



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-925-P-73-17/18-05-10
Zagreb, 29. lipnja 2018.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 1. i 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimnih prijava mogućeg sukoba interesa podnesenih protiv dužnosnika Milorada Pupovca, zastupnika u Hrvatskom saboru, na 16. sjednici, održanoj 29. lipnja 2018.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milorada Pupovca, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravovremenog i pravilnog poduzimanja radnji kojima bi zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti, kao i povjerenje građana, na način da se nije izuzeo kod glasovanja u Savjetu za nacionalne manjine pri donošenju Odluke o raspodjeli financijskih sredstava iz Državnog proračuna za 2016.g., kojom Odlukom su sredstva dodijeljena i udruzi **SRPSKO NARODNO VIJEĆE - NACIONALNA KOORDINACIJA VIJEĆA SRPSKE NACIONALNE MANJINE U REPUBLICI HRVATSKOJ**, koja je interesno povezana s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, obzirom da je dužnosnik Milorad Pupovac njezin predsjednik.**
- II. Poziva se dužnosnik Milorad Pupovac da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Milorada Pupovca, zastupnika u Hrvatskom saboru, podnesena je 15. veljače 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-642-P-73/17-01-2. Povodom navedene prijave otvoren je predmet broj P-73/17. Povjerenstvo je 20. veljače 2017.g. zaprimilo drugu neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv istog dužnosnika, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-717-P-91/17-01-1. Kako je navedena prijava sadržajno istovjetna prijavi od 15. veljače 2017.g., Zaključkom Povjerenstva od 16. ožujka 2017.g. oba predmeta spojena su u jedan postupak, pod brojem P-73/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga je i Milorad Pupovac, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u 9. sazivu Hrvatskoga sabora obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

U navedenim neanonimnim prijavama u bitnom se navodi da je Savjet za nacionalne manjine na sjednici održanoj 5. svibnja. 2016.g. donio Odluku o rasporedu sredstava osiguranih u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016. godinu (NN br. 26/16), na temelju čl. 35. stavka 4. i čl. 36. stavka 11. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina (NN, br. 155/02 i 80/10), kojom je između ostalog Srpskom narodnom vijeću dodijelio iznos od 3.590.000,00 kn. S obzirom da je dužnosnik Milorad Pupovac član Savjeta za nacionalne manjine te da je prisustvovao donošenju navedene Odluke, a istovremeno je i predsjednik udruge Srpsko narodno vijeće, prijava se podnosi zbog mogućeg sukoba interesa u navedenoj situaciji. Nadalje, u prijavi se navodi da je dužnosnik član saborskog Odbora za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, kojem Savjet dostavlja godišnje izvješće o utrošku sredstava osiguranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Uz prijavu od 15. veljače 2017.g. priložena je Odluka o rasporedu sredstava osiguranih u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016. godinu (NN br. 26/16) od 5. svibnja 2016.g. te dokument naslova „Izveštaj o zloupotrebi proračunskog novca namijenjenog Srpskoj nacionalnoj manjini“ iz veljače 2017.g, u kojem autori analiziraju sadržaj tjednika „Novosti“ te zaključuju kako isti nije sukladan Kriterijima za dodjelu financijske potpore, niti Statutu Savjeta za nacionalne manjine te traže obustavu financijske potpore navedenom tjedniku.

Povodom zaprimljene prijave, Povjerenstvo je od Savjeta za nacionalne manjine pribavilo Zapisnik sa 68. sjednice Savjeta od 5. svibnja 2016.g., koji je dostavljen uz Izjave o nepristranosti i povjerljivosti predsjednika i članova Savjeta i Izjave članova Povjerenstva za raspodjelu sredstava nevladinim udrugama i ustanovama nacionalnih manjina za 2016.g.

Člankom 15. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“, br. 155/02., 47/10., 80/10., 93/11.), propisano je da pripadnici nacionalnih manjina radi očuvanja, razvoja, promicanja i iskazivanja svog nacionalnog i kulturnog identiteta mogu osnivati udruge, zaklade i fundacije, te ustanove za obavljanje djelatnosti javnog priopćavanja, kulturne, izdavačke (nakladničke), muzejske, arhivske, knjižnične i znanstvene djelatnosti.

Člankom 35. stavkom 4. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina propisano je da Savjet za nacionalne manjine raspoređuje sredstva koja se u državnom proračunu osiguravaju za potrebe nacionalnih manjina, a korisnici sredstava podnose Savjetu godišnja

izvješća o trošenju sredstava koja su im doznačena iz državnog proračuna, o čemu Savjet izvješćuje Vladu Republike Hrvatske.

Člankom 36. stavkom 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina propisano je da su članovi Savjeta za nacionalne manjine, između ostalih i zastupnici nacionalnih manjina u Hrvatskom saboru. Stoga je i dužnosnik Milorad Pupovac, koji je izabran za zastupnika srpske nacionalne manjine u 9. sazivu Hrvatskog sabora, istovremeno na temelju obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru ujedno i član Savjeta na nacionalne manjine u skladu s navedenom odredbom Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Člankom 36. stavkom 8. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina propisano je da Savjet donosi program rada, financijski plan, završni račun i odluke o raspoređivanju sredstava koja se u državnom proračunu osiguravaju za potrebe nacionalnih manjina, dok je u članku 36. stavku 10. istog Zakona propisano je da Savjet odlučuje većinom svojih članova.

U predmetu koji se pred Povjerenstvom vodio pod brojem SI-176/13 Povjerenstvo je od Savjeta za nacionalne manjine zatražilo i dobilo očitovanje kojim se pojašnjava postupak raspodjele sredstava osiguranih u državnom proračunu Republike Hrvatske za nacionalne manjine. Savjet za nacionalne manjine u očitovanju navodi da se sredstva Državnog proračuna, osigurana za sufinanciranje programa kulturne autonomije nacionalnih manjina, raspoređuju manjinskim udrugama i ustanovama za programe informiranja i izdavaštva, kulturnog amaterizma i kulturnih manifestacija, te programa koji proizlaze iz bilateralnih sporazuma i ugovora.

Odluke o rasporedu sredstava Savjetu za nacionalne manjine predlaže Povjerenstvo za raspodjelu sredstava nevladinim udrugama i ustanovama nacionalnih manjina, nakon pregleda programa koji su se prijavili na Javni poziv. Povjerenstvo se sastoji od članova Savjeta za nacionalne manjine i vanjskih članova.

Nadalje se obrazlaže da Povjerenstvo za raspodjelu sredstava predlaže odluku isključivo na temelju Kriterija za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina. Kriterijima se utvrđuju pretpostavke koje nevladine udruge i ustanove nacionalnih manjina trebaju ispunjavati prilikom podnošenja zahtjeva za dodjelom financijske potpore iz sredstava Državnog proračuna putem Savjeta za nacionalne manjine.

O prijedlogu odluke Povjerenstva za raspodjelu odnosno dodjelu sredstava na javnoj sjednici glasuje 19 članova Savjeta za nacionalne manjine, a za one udruge i ustanove koje nisu ispunile pretpostavke za financijsku potporu iz Državnog proračuna i propisane Kriterije, Povjerenstvo predlaže Savjetu odbijanje zahtjeva za sufinanciranjem. Savjet pri donošenju odluke o rasporedu sredstava može formirati stručnu radnu skupinu za ocjenu predloženih programa sastavljenu od stručnjaka iz područja informiranja i izdavaštva, kulturnog amaterizma i kulturnih manifestacija.

Navedenim Kriterijima popisani su opći i posebni kriteriji za utvrđivanje financijske potpore za kulturnu autonomiju nacionalnih manjina iz sredstava Državnog proračuna. Među posebnim kriterijima navodi se da zahtjev za dodjelu financijske potpore mogu uputiti udruge i ustanove nacionalnih manjina koje su upisane u Registar udruga Republike Hrvatske i Sudski registar ustanova, koje aktivno djeluju u Republici Hrvatskoj najmanje 24 mjeseci prije podnošenja zahtijeva i u čijem je sastavu najmanje 20 članova pripadnika nacionalne manjine, a one udruge i ustanove koje prvi put podnose zahtjev dužne su uz prijavu priložiti dokaz o dosadašnjem djelovanju. Predloženi programi ocjenjuju se na temelju njihove kvalitete i održivosti, broja članova koje udruga okuplja, prethodnih rezultata i razgranatosti njezinih članica na lokalnoj razini. Prednost imaju programi udruga i ustanova koje okupljaju većinu pripadnika pojedine nacionalne manjine, koje su kroz duže vrijeme ostvarile značajne rezultate u očuvanju etničkog i kulturnog identiteta.

Udruge i ustanove obvezne su vratiti akontacije i sredstva iz programe koji nisu ili su djelomično ostvareni razmjerno neizvršenom dijelu, a u slučaju da ne vrate daljnje financiranje im se obustavlja. Isto tako, udruge i ustanove su dužne vratiti uplaćena sredstva ako se u međuvremenu cjelokupna sredstva osiguraju iz drugih stavaka Državnog proračuna za isti program. Proračunska sredstva za odobrene programe ne mogu se prenositi u sljedeću godinu, već se za neiskorišteni iznos dodijeljenih sredstava mora izvršiti povrat u Državni proračun. Slijedom iznesenog, u podnesenom očitovanju Savjet za nacionalne manjine navodi kako je specifičnost pripadnika nacionalnih manjina upravo u činjenici da pri imenovanju članova Savjeta za nacionalne manjine, prijedlozi dolaze od manjinskih udruga i udruga organizacije pojedine nacionalne manjine iz kojih dolaze i čije interese imenovani članovi zastupaju, a u skladu s odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

SRPSKO NARODNO VIJEĆE - NACIONALNA KOORDINACIJA VIJEĆA SRPSKE NACIONALNE MANJINE U REPUBLICI HRVATSKOJ (u daljnjem tekstu: SNV) osnovano je kao neprofitna pravna osoba, te je upisano u Registar udruga pri Ministarstvu uprave pod registarskim brojem 00001366, oblik udruživanja – udruga. Pod podacima o osobama ovlaštenim za zastupanje udruge upisan je Milorad Pupovac, predsjednik udruge.

Uvidom u internetske stranice Savjeta za nacionalne manjine Republike Hrvatske utvrđeno je da je dr. Milorad Pupovac član Savjeta.

Uvidom u Zapisnik 68. sjednice Savjeta za nacionalne manjine utvrđeno je kako je sjednici, između ostalih, bio nazočan i dužnosnik Milorad Pupovac. Pod točkom 2. raspravljano je i odlučivano o Prijedlogu Odluke o rasporedu sredstava osiguranih u Državnom proračunu za 2016. godinu („Narodne novine“, broj 26/16) u Razdjelu 02021 Vlada Republike Hrvatske, Glava 21 Savjet za nacionalne manjine, Aktivnost A732003 potpore za programe ostvarivanja kulturne autonomije nacionalnih manjina, pozicija 381 Tekuće donacije. U zapisniku je konstatirano da se iz rasprave i glasovanja povukao zastupnik Šandor Juhas te da je, nakon kraće rasprave, na prijedlog Povjerenstva za raspodjelu sredstava nevladinim udrugama i

ustanovama nacionalnih manjina, Savjet jednoglasno donio odluku o rasporedu sredstava osiguranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016.g.

Uvidom u Odluku Savjeta za nacionalne manjine o rasporedu sredstava osiguranih u Državnom proračunu za 2016. godinu („Narodne novine“, broj 26/16) u Razdjelu 02021 Vlada Republike Hrvatske, Glava 21 Savjet za nacionalne manjine, Aktivnost A732003 potpore za programe ostvarivanja kulturne autonomije nacionalnih manjina, pozicija 381 Tekuće donacije utvrđeno je da su sredstva u Državnom proračunu raspoređena, pod točkom XV. Srbi - 3. Srpsko narodno vijeće – Nacionalna koordinacija Vijeća srpske nacionalne manjine u RH u iznosu od 3.590.000,00 kn.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo kao Milorad Pupovac obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, kao zastupnik srpske nacionalne manjine. Kao pripadnik navedene nacionalne manjine dužnosnik svoja manjinska prava može ostvarivati i kao predsjednik udruge SNV, što samo po sebi nije u suprotnosti sa odredbama ZSSI-a, budući je člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Međutim, Povjerenstvo je uvidom u pribavljene podatke utvrdilo kako je na 68. sjednici Savjeta za nacionalne manjine, 5. svibnja 2016.g., kada se provodio postupak glasanja o Prijedlogu Odluke o rasporedu sredstava osiguranim u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016.g., dužnosnik Milorad Pupovac sudjelovao u postupku glasovanja o prijedlogu Odluke, a kojom Odlukom su sredstva dodijeljena i SNV u iznosu od 3.590.000,00 kn.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu navedenog Zakona su bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaprimljene neanonimne prijave ocjenjuje osnovanim i vjerodostojnim budući je iz sadržaja istih, kao i iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja da se dužnosnik Milorad Pupovac nije izuzeo iz postupka glasovanja u Savjetu za nacionalne manjine pri donošenju Odluke o raspodjeli financijskih sredstava iz Državnog proračuna za 2016.g. udruzi SRPSKO NARODNO VIJEĆE - NACIONALNA KOORDINACIJA VIJEĆA SRPSKE NACIONALNE MANJINE U REPUBLICI HRVATSKOJ. Kako se radi o udruzi koja je interesno povezana s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, obzirom da je dužnosnik Milorad Pupovac njezin

predsjednik, navedeno postupanje upućuje da je dužnosnik u navedenom slučaju propustio zaštititi vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti, kao i povjerenje građana pa je odlučeno kao u točki I. izreke ove Odluke.

U odnosu na ostale navode iz zaprimljene prijave od 15. veljače 2017.g. Povjerenstvo ističe kako nije u nadležnosti ovog tijela preispitivanje odluka Savjeta za nacionalne manjine, odnosno kontrola usklađenosti prijavljenih programa s Kriterijima za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina.

Na temelju odredbe članka 39. stavak 3. ZSSI, ovom odlukom traži se od dužnosnika Milorada Pupovca očitovanje o svim navodima iz ovog obrazloženja, te da svoje očitovanje dostavi Povjerenstvu u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Milorad Pupovac, elektronička dostava
2. Podnositelji prijave, putem dostavljenih e-mail adresa
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana