



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-178-P-53-16/18-09-18

Zagreb, 8. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave protiv dužnosnika Ivica Turića, općinskog načelnika Općine Perušić, na 202. sjednici, održanoj 8. prosinca 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivice Turića, općinskog načelnika Općine Perušić, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz potpisivanja, u ime Općine Perušić, više ugovora o zakupu poslovnog prostora i poljoprivrednog zemljišta, sklopljenih između Općine Perušić kao zakupodavca i poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA iz Perušića tijekom razdoblja od 2012. do 2015.g. te iz okolnosti da je Općina Perušić od navedene zadruge, u razdoblju od 2011.g. do 2015.g., nabavila mješovitu robu u ukupnoj vrijednosti od 268.089,08 kn s PDV-om na temelju moguće diskrecijske odluke dužnosnika kao odgovorne osobe naručitelja, a s obzirom na činjenicu da je supruga dužnosnika jedan od četvero osnivača navedene zadruge od osnivanja 2010.g., odnosno da je u vrijeme donošenja ove odluke OPG Turić Ivanka, čiji je nositelj supruga dužnosnika, jedan od 9 članova iste zadruge.
- II. Poziva se dužnosnik Ivica Turić da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ivice Turića, općinskog načelnika Općine Perušić, podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena 2. veljače 2016.g., pod poslovnim brojem 711-U-1087-P-53/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-53/16. U prijavi se u bitnom ukazuje na moguće kršenje odredbi ZSSI-a i mogući sukob interesa dužnosnika Ivica Turića, koji proizlazi iz stupanja Općine Perušić u poslovne odnose i redovito godišnje subvencioniranje poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA koja, kao trgovina poljoprivrednim artiklima, posluje na području Općine Perušić na dvije lokacije (Perušić i Donji Kosinj).

U prijavi se navodi da su članovi i osnivači navedene zadruge Općina Perušić, ali i Ivanka Turić, supruga dužnosnika, iz čega proizlazi mogući sukob interesa dužnosnika. U prijavi se ujedno navodi da je, imajući u vidu članstvo Općine Perušić u poljoprivrednoj zadruzi PERUŠIĆANKA NOVA, isti poslovni subjekt neosnovano izostavljen s popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Perušić, s obzirom da Općina Perušić subvencijama iz proračuna Općine Perušić pokriva poslovne gubitke iste zadruge.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika te u podatke objavljene na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva (www.izbori.hr) utvrđeno je da je Ivica Turić obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Perušić u mandatu 2009.g.-2013.g. i 2013.g.-2017.g., kao i da istu dužnost obnaša u mandatu 2017.g.-2021.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisaniu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti. S obzirom da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., Povjerenstvo je nadležno utvrđivati postoji li mogući sukob interesa samo u odnosu na one okolnosti koje su se dogodila nakon stupanja navedenog Zakona na snagu.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavlјati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba a koje je u vezi s obnašanjem njihove javne dužnosti

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji, a među kojima su i bračni drugovi dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Radi provjere vjerodostojnost i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave Povjerenstvo je izvršilo uvid u javno objavljene podatke te od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, od Općine Perušić te drugih nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik Ivica Turić podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Perušić u mandatu 2013.g.-2017.g. te 2017.g.-2021.g., utvrđeno je da je dužnosnik prijavio osobne podatke svoje supruge Ivanke Turić, kao i podatak da njegova supruga ima otvoren OPG koji se bavi proizvodnjom povrća, žitarica, krumpira, voća, peradi, svinja i ovaca.

Dopisom klasa: 950-02/16-01/0022, ur.broj: 343-0605/01-16-002 od 8. ožujka 2016.g. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju dostavila je podatke iz Upisnika poljoprivrednih gospodarstava za OPG Ivanka Turić, MIBPG: 202458, prema kojima je Ivanka Turić, supruga dužnosanika, s istim osobnim podacima koji su navedeni i u podensenim izvješću o imovinskom stanju dužnosanika, nositelj toga OPG-a od upisa OPG-a u upisnik 28. siječnja 2010.g. Ujedno je naveden podatak da je dužnosnik član toga OPG-a. U Upisniku poljoprivrednih gospodarstava upisano je da OPG Ivanka Turić obavlja primarne odnosno poljoprivredne djelatnosti, a da nema registrirane dopunske djelatnosti.

Sukladno članku 2. stavku 1. podstavku 2. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.), OPG je fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama. Zakon o poljoprivredi razlikuje i članove OPG-a od nositelja OPG-a. Članovi OPG-a su punoljetni članovi istog kućanstva koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost, dok nositelj OPG ima prava i obveze u pogledu toga OPG-a te je odgovoran je za njegovo poslovanje.

Povjerenstvo utvrđuje da na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a nema zapreke da dužnosnik obavlja poljoprivrednu djelatnost kao član OPG-a, tim više što kao član OPG-a ne ostvaruje prava niti ima obveze u ime i za račun OPG-a kao poslovног subjekta, već to ima njegova supruga, kao nositelj OPG-a. Utoliko članskim pravima u ime OPG-a Ivanka Turić, u poljoprivrednoj zadruzi PERUŠIĆANKA NOVA, raspolaze u cijelosti supruga dužnosanika, a ne dužnosnik osobno.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 020048217 upisan subjekt naziva PERUŠIĆANKA NOVA poljoprivredna zadruga, sa sjedištem u Perušiću i s upisanim pravnim oblikom ustrojstva „zadruga“. Kao članovi Nadzornog odbora zadruge PERUŠIĆANKA NOVA upisani su Ivica Turić, u svojstvu predsjednika te Vlade Domazet i Tomislav Špehar, a kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Mihael Kurteš, u svojstvu upravitelja zadruge. Iz Povijesnog izvatka iz sudskog registra razvidno je da dužnosnik Ivica Turić nije u istoj zadruzi obavljao funkciju upravitelja, kao i da Ivanka Turić nije obavljala funkcije člana Nadzornog odbora niti upravitelja zadruge.

Na mrežnoj stranici poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA navode se podaci da je zadruga osnovana 2010.g. s ciljem pomoći malim poljoprivrednicima (OPG-ovima) u njihovom razvoju i širenju obujma poljoprivredne proizvodnje. Zadruga PERUŠIĆANKA NOVA trenutno broji 9 članova i to tri pravne osobe, Općina Perušić, trgovačko društvo Perušić d.o.o. i javna ustanova „Pećinski park Grabovača“ i šest OPG-a, OPG Ivan Vlainić, OPG Ivanka Turić, OPG Vesnica Kasumović, OPG Ivan Orešković, OPG Vlade Domazet, OPG Marija Žarak te da ima 3 zaposlena djelatnika u dvije poslovnice Perušić (poslovница 1) i Donji Kosinj (poslovница 2). Zadruga u poslovcama prodaje poljoprivredni repromaterijal i sadni materijal, rezervne dijelove za poljoprivredne strojeve, ulja i maziva, boje i lakove, građevinski materijal, cement, vapno, stočnu prehranu, električarski materijal, vodni materijal, šarafe i vijke, uredski i školski pribor, tonere i tinte te ostale materijale po narudžbi.

Na zahtjev Povjerenstva, Poljoprivredna zadruga PERUŠIĆANKA NOVA dostavila je očitovanje od 8. ožujka 2016.g. u kojem se navodi da je član ove zadruge i ujedno jedan od osnivača Općina Perušić, koja je prilikom osnivanja zadruge 9. lipnja 2010.g. u zadrugu unijela ulog u vrijednosti 300.000,00 kn te potom nije unosila dodatne uloge, a jedan od članova zadruge je i OPG Ivanka Turić, s time da je nositelj toga OPG-a, Ivanka Turić i osobno jedan od osnivača zadruge te je prilikom osnivanja zadruge unijela ulog u vrijednosti 2.000,00 kna, a potom nije unosila dodatne uloge. U prilogu očitovanja dostavljene su pristupnice i evidencijski listovi navedena dva člana poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA.

Uvidom u Ugovor o osnivanju poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA, od 28. rujna 2010.g., sklopljen u obliku javnobilježničke isprave, utvrđeno je da su isti u svojstvu osnivača zadrugara, sklopile tri pravne i jedna fizička osoba i to Općina Perušić, trgovačko društvo PERUŠIĆ d.o.o., Javna ustanova za upravljanje geomorfološkim spomenicima prirode Pećinski park Grabovača te Ivanka Turić. Sukladno članku 8. Ugovora zadrugari unose jednakе uloge u kunama, stvarima ili pravima u kunkoj protuvrijednosti, no zadrugari su ravnopravni u odlučivanju neovisno o broju članskih uloga. Sukladno članku 9. Ugovora, vrijednost jednog članskog uloga je 2.000,00 kn. U članku 10. Ugovora utvrđeno je da je ukupan iznos članskih uloga pri osnivanju 432.000,00 kn. Sukladno članku 26. Ugovora, u Zadrugu se mogu naknadno učlaniti novi zadrugari, koji imaju ista prava i obveze glede upravljanja Zadrugom, podjele dobiti i podmirivanja gubitka kao i osnivači Zadruge. Sukladno članku 15. Ugovora, Skupštinu Zadruge čine svi zadrugari, a Skupština, pored ostalog, odlučuje o raspodjeli dobiti te pokriće gubitaka. Sukladno članku 19. Ugovora, Nadzorni odbor Zadruge, pored ostalog, nadzire financijsko poslovanje Zadruge, raspodjelu dobiti i pokriće gubitka. Sukladno članku 27. Ugovora, Zadruga posluje u svoje ime i za svoj račun, u ime i za račun zadrugara, a može posloвати i u svoje ime, a za račun zadrugara. Obveze Zadruga podmiruje iz svoje imovine, a za obveze Zadruge koje se ne mogu namiriti iz imovine Zadruge, odgovaraju zadrugari do visine članskog uloga. Sukladno članku 28. Ugovora, imovinu Zadruge čine članski ulozi zadrugara i imovina stečena poslovanjem Zadruge. Sukladno članku 32. Ugovora, nakon podmirenja poreznih i drugih zakonskih obveza, preostala dobit Zadruge pripada zadrugarima, pri čemu se taj dio dobiti raspoređuje na zadrugare prema kriterijima i mjerilima što ih pri prihvaćanju financijskog izvješća za poslovnu godinu utvrđi Skupština Zadruge.

Uvidom u Odluku Općinskog vijeća Općine Perušić klasa 023-01/10-01/155 od 18. svibnja 2010.g., potpisano po predsjedniku Općinskog vijeća, utvrđeno je da je predstavničko tijelo Općine Perušić istom odlukom podržalo osnivanje zadruge radi razvoja poljoprivrede na području Općine Perušić te da je utvrdilo da će se iznos od 300.000,00 kn iz proračuna Općine Perušić koristiti kao članski ulog, a ujedno i osnova za način podjele dobiti sukladno Zakonu o zadrugama.

Člankom 37. Zakona o zadrugama („Narodne novine“ broj 34/11., 125/13., 76/14.) propisano je da je iz ostvarene dobiti, utvrđene godišnjim obračunom, zadruga dužna najprije pokriti gubitke iz prethodnih razdoblja, nakon toga iz preostale dobiti zadruga izdvaja i posebno evidentira najmanje 20% za razvoj zadruge i najmanje 5% u obvezne pričuve sve dok te pričuve ne dosegnu ukupan iznos uloga članova, a nakon ovih izdvajanja preostali dio dobiti zadruga, u skladu s odlukom skupštine, može koristiti za upis dodatnih uloga članova zadruge vodeći računa o sudjelovanju pojedinog člana zadruge u aktivnostima zadruge, za isplatu članovima zadruge, ulagačima i radnicima zadruge ili za druge namjene utvrđene odlukom skupštine.

U odnosu na dopuštenost poslovanja Općine Perušić s poljoprivrednom zadrugom PERUŠIĆANKA NOVA, Povjerenstvo ukazuje da je člankom 18. ZSSI-a, propisano da ukoliko poslovni subjekt u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, dužnosnik je dužan o takvom potencijalnom poslovnom odnosu obavijestiti Povjerenstvo, koje i daje mišljenje i uputu o načinu postupanja dužnosnika i tijela u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a.

Iako zadrugari nemaju vlasništvo odnosno poslovni udio u zadruzi te je naglasak članstva u zadruzi unos rada članova sa svrhom ostvarenja ciljeva zadruge, imajući u vidu da članovi zadruge među sobom dijele dobit od poslovanja zadruge najčešće sukladno vrijednosti uloga, Povjerenstvo smatra da se i na poslovanje zadruga s tijelima javne vlasti primjenjuju odredbe članka 18. ZSSI-a na način da se vrijednost uloga člana zadruge izražava u postotku u odnosu na ukupnu vrijednost uloga članova zadruge. U slučaju kada je član zadruge poslovni subjekt koji nema vlastiti pravni subjektivitet i imovinu odvojenu od imovine njena vlasnika odnosno nositelja, kao u slučaju OPG-a, članstvo takvog poslovnog subjekta, konkretno OPG-a, u zadruzi može se poistovjetiti s članstvom osobe koja je nositelj OPG-a.

U konkretnom slučaju, vrijednost uloga Ivanke Turić prilikom osnivanja poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA iznosila je 2.000,00 kn, a ukupna vrijednost svih uloga osnivača iznosila je 432.000,00 kn, stoga je utvrđeno da je postotak vrijednosti uloga bračnog druga dužnosnika u trenutku osnivanja zadruge predstavljala 0,463 %. S obzirom da su svi osnivači zadruge PERUŠIĆANKA NOVA i nadalje njeni članovi, a da je u međuvremenu zadrugarima postalo još 5 OPG-a, Povjerenstvo je zaključilo da niti nakon povećanja broja zadrugara, ulog bračnog druga dužnosnika, zajedno sa OPG-a čiji je ona nositelj nije prešao 0,5%, slijedom čega se na poslovne odnose između Općine Perušić i predmetne poljoprivredne zadruge ne odnose obveze propisane člankom 18. ZSSI-a.

Međutim, s obzirom da je bračni drug dužnosnika i osobno te kao nositelj OPG-a, član predmetne zadruge koji ima upravljačka prava jednaka kao i svaki član zadruge te da Skupština zadruge PERUŠIĆANKA NOVA odlučuje o eventualnoj raspodjeli dobiti, Povjerenstvo zaključuje kako bračni drug dužnosnika u odnosu na poslovanje predmetne zadruge, ima i svoj osobni privatni interes.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Perušić dostavila je očitovanje klasa: 023-01/16-01/30, ur.broj: 2125-08-3-16-2 od 11. ožujka 2016.g., u kojem se u bitnom navodi da je poljoprivredna zadruga PERUŠIĆANKA NOVA osnovana u skladu sa zakonom te je odluku o suosnivanju predmetne zadruge i o visini osnivačkog uloga Općine Perušić donijelo Općinsko vijeće Općine Perušić te da Općina Perušić, kao niti ostali članovi nisu na temelju članskih prava stekli nikakva sredstva po osnovi podjele preostale dobiti. Isti će se da je u razdoblju od 2011.g., sve odluke o donacijama, subvencijama ili drugom obliku dodjele nepovratnih finansijskih ili materijalnih sredstava poljoprivrednoj zadruzi PERUŠIĆANKA NOVA također donijelo Općinsko vijeće Općine Perušić. U odnosu na isplatu novčane pomoći za ublažavanje šteta od elementarne nepogode (poplave), odluku je donijelo Općinsko vijeće na prijedlog predsjednika Općinskog povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Općine Perušić. Poslovni odnos po osnovi zakupa poslovnih prostora s pripadajućim zemljištem u vlasništvu Općine Perušić nastao je u okviru objedinjenog odnosno jedinstvenog javnog natječaja, na koji se za zakup konkretnih nekretnina uredno i pravovremeno kandidirala zadruga PERUŠIĆANKA NOVA kao jedini ponuditelj. Uz očitovanje je dostavljena dokumentacija u koju je Povjerenstvo izvršilo uvid. Iz dostavljenih dokumentacija proizlazi da je Općinsko vijeće Općine Perušić na sjednici održanoj 29. prosinca 2010.g. donijelo Odluku da će se poljoprivrednoj zadruzi PERUŠIĆANKA NOVA doznačiti subvencija u iznosu od 300.000,00 kn, predviđena u proračunu za 2011.g., a u svrhu nabave robe za proširenje asortimana poljoprivredne apoteke i konkurenциje na tržištu te logističke potpore poljoprivrednicima na području Općine Perušić. Nadalje, Općinsko vijeće Općine Perušić je na sjednici održanoj 30. prosinca 2011.g. donijelo Odluku da će se istoj poljoprivrednoj zadruzi doznačiti subvencija u iznosu od 150.000,00 kn, predviđena u proračunu za 2012.g., za identičnu svrhu te je Općinsko vijeće Općine Perušić na sjednici održanoj 9. svibnja 2014.g. donijelo Odluku da će se istoj poljoprivrednoj zadruzi doznačiti jednokratna subvencija u iznosu od 125.000,00 kn koja se odnosi na 2014., 2015., 2016. i 2017.g., a za potrebe zapošljavanja jednog djelatnika u poslovnici u Kosinju te za nabavu opreme i ostalih stvari potrebnih za funkcioniranje iste zadruge. S obzirom da je sve navedene odluke o subvencioniranju poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA donijelo Općinsko vijeće na temelju Statuta Općine Perušić, Povjerenstvo zaključuje kako u odnosu na navedene dodjele nepovratnih sredstava, dužnosnik Ivica Turić nije postupao na način koji bi predstavljao moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Iz dostavljenih dokumentacija proizlazi da je 24. siječnja 2011.g. općinski načelnik Općine Perušić Ivica Turić donio Odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup poslovnog prostora u vlasništvu Općine Perušić u poslovnom inkubatoru Hrvatski seljački dom u Perušiću.

Iz objavljenog javnog natječaja proizlazi da se radi o jednom poslovnom prostoru površine 100,30 m² u prizemlju zgrade te više poslovnih prostora ukupne površine 220,63 m² na I. katu zgrade te da je određena početna cijena zakupa od 24,00 kn/m². Uvidom u Zapisnik o otvaranju pristiglih ponuda od 7. veljače 2011.g., sastavljen od strane troje predstavnika Općine Perušić, utvrđeno je da su pristigle dvije ponude s istom ponuđenom zakupninom u iznosu od 24,00 kn/m², i to od trgovačkog društva LIDL d.o.o. iz Zagreba i poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA. U zapisniku se navodi da je ponuditelj LIDL d.o.o. bio zainteresiran za zakup svih poslovnih prostora, a ponuditelj PERUŠIĆANKA NOVA samo za zakup poslovnog prostora u prizemlju. Sukladno ovom Zapisniku, navedena tri predstavnika Općine Perušić predložila su da se poslovni prostori na I. katu daju u zakup ponuditelju LIDL d.o.o., a poslovni prostor u prizemlju u zakup predmetnoj zadruzi. Potom je općinski načelnik Ivica Turić 8. veljače 2011.g. donio Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, kojom je kao najpovoljniji ponuditelj za poslovni prostor u površini 100,30 m² utvrđena poljoprivredna zadruga PERUŠIĆANKA NOVA s ponuđenom zakupninom u mjesecnom iznosu od 2.407,10 kn, pri čemu se u ovoj Odluci navodi da nitko drugi nije dostavio ponudu za predmetni poslovni prostor u danom roku. Iz dostavljene dokumentacije utvrđeno je da su, na temelju navedene Odluke općinskog načelnika Općine Perušić od 8. veljače 2011.g., Općina Perušić kao zakupodavac i poljoprivredna zadruga PERUŠIĆANKA NOVA kao zakupoprimec sklopili pet ugovora o zakupu poslovnog prostora površine 100,30 m² na navedenoj adresi uz ugovorenu zakupninu od 24,00 kn/m² odnosno ukupno 2.407,00 kn mjesечно i to: prvi ugovor sklopljen za razdoblje od 1. ožujka 2011.g. do 1. ožujka 2012.g., drugi ugovor za razdoblje od 1. ožujka 2012.g. do 1. veljače 2013.g., treći ugovor za razdoblje od 1. veljače 2013.g. do 1. veljače 2014.g., četvrti ugovor za razdoblje od 15. veljače 2014.g. do 15. veljače 2015.g. i peti ugovor o zakupu za razdoblje od 15. veljače 2015.g. do 15. veljače 2016.g. Potpisnik svakog od navedenih pet ugovora u ime zakupodavca Općine Perušić je dužnosnik Ivica Turić.

Nadalje, iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je Odlukom općinskog načelnika Općine Perušić raspisan javni natječaj za zakup poslovnog prostora Društveni objekt u Kosinju, kojim je definirano da se radi o poslovnom prostoru površine 35,48 m² i skladišnom prostoru površine 13,27 m² u vlasništvu Općine Perušić, namijenjenim za trgovačku djelatnost. Za navedeni poslovni prostor određena je početna cijena u iznosu od 24,00 kn/m², a za skladišni prostor 12,00 kn/m². Na navedeni javni natječaj ponudu u visini početne cijene zakupnine podnijela je poljoprivredna zadruga PERUŠIĆANKA NOVA. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za zakup navedenog poslovnog prostora donio je općinski načelnik Ivica Turić 28. listopada 2014.g., kojom je navedena ponuda utvrđena najpovoljnijom te je određeno sklapanje ugovora o zakupu sa zakupninom u mjesecnom iznosu od 1.170,00 kn. Na temelju navedene Odluke od 28. listopada 2014.g., Općina Perušić kao zakupodavac, zastupana po općinskom načelniku Ivici Turiću te poljoprivredna zadruga PERUŠIĆANKA NOVA kao zakupoprimec sklopili su Ugovor o zakupu broj 43/14, kojim su na određeno vrijeme od 3 godine dani u zakup navedeni poslovni i skladišni prostor u Društvenom objektu u Kosinju uz ugovornu mjesecnu zakupninu u iznosu od 1.170,00 kn.

Nadalje, iz dostavljene dokumentacije proizlazi da su Općina Perušić kao zakupodavac, zastupana po općinskom načelniku Ivici Turiću te poljoprivredna zadruga PERUŠIĆANKA NOVA kao zakupoprimac sklopili Ugovor o zakupu broj 33/14, kojim je ugovoren da zakupodavac daje na neodređeno vrijeme na korištenje poljoprivredna zemljišta upisana u k.o. Perušić i to k.č.br. 3676, oranica površine 804 m², k.č.br. 3670 u naravi gospodarska zgrada s dvorištem površine 2786 m² te k.č.br. 3160/3 u naravi dvorište površine 3955 m². Za zakup navedenih nekretnina ugovorena je godišnja zakupnina u iznosu od 1.969,20 kn. Iste stranke sklopile su Izmjenu i dopunu Ugovora o zakupu broj 33/14, kojom je određeno da se navedena poljoprivredna zemljišta daju u zakup na određeno vrijeme od 50 godina. Navedenu Izmjenu i dopunu Ugovora također je u ime Općine Perušić potpisao dužnosnik Ivica Turić.

Uvidom u dostavljene kartice poslovanja Općine Perušić za dobavljača PERUŠIĆANKA NOVA utvrđeno je da je navedeni dobavljač naručitelju Općini Perušić ispostavio u 2011.g. račune u ukupnom iznosu od 9.421,72 kn, u 2012.g. u ukupnom iznosu od 32.247,02 kn, u 2013.g. u ukupnom iznosu od 42.579,45 kn, u 2014.g. u ukupnom iznosu od 64.318,50 kn, a u 2015.g. u ukupnom iznosu od 144.512,29 kn. Iz dostavljene specifikacije uz kartice poslovanja i račune, utvrđeno je da se u 2012.g. više stavki odnosi na nabavu uredskog materijala u ukupnom neto iznosu od 10.380,18 kn, više stavki za tonere i tinte u ukupnom neto iznosu od 9.978,55 kn te više stavki za potrošni materijal u ukupnom neto iznosu od 1.250,77 kn i još nekoliko pojedinačnih stavki. U 2013.g. više stavki odnosi se na nabavu uredskog materijala u ukupnom neto iznosu od 12.706,75 kn, više stavki za tonere i tinte u ukupnom neto iznosu od 18.100,00 kn te više stavki za potrošni materijal u ukupnom neto iznosu od 2.624,80 kn i još nekoliko pojedinačnih stavki. U 2014.g. više stavki odnosi se na nabavu uredskog materijala u ukupnom neto iznosu od 13.146,48 kn, više stavki za tonere i tinte u ukupnom neto iznosu od 23.620,00 kn te više stavki za potrošni materijal u ukupnom neto iznosu od 2.360,32 kn, zatim više stavki za nabavu akumulatora u ukupnom neto iznosu od 4.248,00 kn te pojedinačna stavka za nabavu vrtne garniture u neto iznosu od 6.800,00 kn i za nabavu mobitela u neto iznosu od 1.280,00 kn te u 2015.g. više stavki odnosi se na nabavu uredskog materijala u ukupnom neto iznosu od 23.756,56 kn, više stavki na tonere i tinte u ukupnom neto iznosu od 50.732,00 kn te više stavki na potrošni materijal u ukupnom neto iznosu od 4.899,27 kn, zatim više stavki na nabavu akumulatora u ukupnom neto iznosu od 3.664,00 kn te pojedinačna stavka za nabavu vrtne garniture u neto iznosu od 3.400,00 kn i za nabavu lampiona u neto iznosu od 1.100,80 kn. Posebna grupa stavki nabave u 2015.g. odnosi se na naknadu štete u ukupnom neto iznosu od 19.991,92 kn odnosno 24.989,90 kn s PDV-om. U odnosu na navedenu posebnu grupu stavki nabave u 2015.g. utvrđeno je da iste proizlaze iz Odluke o isplati novčane pomoći za ublažavanje šteta od elementarne nepogode, doneseno od strane Općinskog vijeća Općine Perušić 31. ožujka 2015.g. Istom Odlukom određeno je da Općine Perušić predviđa utrošiti 25.000,00 kn za navedenu namjenu, pri čemu 15.000,00 kn iz proračuna Općine Perušić, a 10.000,00 kn doznačenih od strane Ličko-senjske županije. Navedenom Odlukom Općinskog vijeća određeno je da će se utvrđena sredstva za pojedine prijavitelje šteta dodjeljivati po posebnom rješenju, ali da se sredstva neće isplaćivati u novcu, već da će se na temelju pojedinačnog rješenja oštećenima izdavati repromaterijal i druge poljoprivredne potrepštine isključivo u poslovnicama poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA.

Iz dostavljene dokumentacije razvidno je da je pojedinačnim rješenjima općinskog načelnika Ivice Turića određena naknada u određenoj visini te da je uz svako rješenje priložen račun za raznovrsnu robu poljoprivredne namjene ispostavljen od PERUŠIČANKE NOVE Općini Perušić. Radi se o ukupno 26 računa ukupnog bruto iznosa od 24.989,29 kn.

Povjerenstvo utvrđuje kako nabava robe od dobavljača PERUŠIČANKA NOVA nije navedena u Registru ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i bagatelnih postupaka Općine Perušić za razdoblje 2014.g. i 2015.g., objavljenom na službenoj mrežnoj stranici Općine Perušić te da je svaka od pojedinačnih stavki iz specifikacije nabave odnosno svaki pojedinačni ispostavljeni račun manje vrijednosti nabave od 20.000,00 kn neto. Odlukom o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti Općine Perušić, donesenom od strane općinskog načelnika 3. veljače 2014.g. na temelju tada važećeg Zakona o javnoj nabavi, propisano je da postupci bagatelne nabave moraju biti uskladjeni s Planom nabave naručitelja izuzev predmeta nabave procijenjene vrijednosti nabave manje od 20.000,00 kn. Navedenom Odlukom različito je propisan način pribave ponuda, ovisno o procijenjenoj vrijednosti, s time da se nabava robe procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn provodi slanjem narudžbenice ili sklapanjem ugovora, pri čemu narudžbenicu potpisuje odgovorna osoba Jedinstvenog upravnog odjela. Iz dostavljene dokumentacije nije razvidno koja je osoba u ime Općine Perušić kao naručitelja potpisivala narudžbenice ili ugovore o nabavi robe u razdoblju prije donošenja navedene Odluke o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti. Povjerenstvo prvenstveno ima na umu da je sukladno odredbama članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15.) općinski načelnik ovlašten donositi odluke kojima upravlja rashodima općine te kojima općina stječe pokretnine i drugu imovinu, u skladu sa zakonom te je u tom smislu općinski načelnik odgovorna osoba općine kao naručitelja.

S obzirom da u predmetnoj zadruzi bračni drug dužnosnika ostvaruje i svoj privatni interes, koji može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Perušić, dužnosnik Ivica Turić bio je dužan prilikom donošenja odluka koje se odnose na predmetnu zadругu, poduzeti sve što je potrebno da privatne interese odvoji od javnih. U ovom postupku nije sporno da je suo snivanje i članstvo Općine Perušić u poljoprivrednoj zadruzi PERUŠIČANKA NOVA, nadležno tijelo utvrdilo javnim interesom navedene jedinice lokalne samouprave. Međutim, s obzirom da su prilikom osnivanja ovog poslovnog subjekta, tri člana bile pravne osobe i to Općina Perušić te trgovacko društvo i ustanova čiji je Općina Perušić vlasnik, a da je jedina fizička osoba osnivač bila supruga dužnosnika, proizlazi mogućnost da dužnosnik Ivica Turić, prilikom sklapanja više ugovora o zakupu poslovnog prostora i o zakupu poljoprivrednog zemljišta s poljoprivrednom zadrugom PERUŠIČANKA NOVA u razdoblju od 2012. do 2015.g. te u postupcima nabave robe za Općinu Perušić od navedene zadruge u razdoblju od 2011.g. do 2015.g. u ukupnoj vrijednosti od 268.089,08 kn, nije postupao u skladu s obvezom očuvanja vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana u odgovorno i nepristrano obnašanje dužnosti u javnom interesu, a ne u interesu člana obitelji kao jednog od članova zadruge te da je time počinio moguću povredu načela djelovanja propisanih u članku 5. stavku 1. ZSSI-a.

Pri tome plaćeni računi na temelju pojedinačnih rješenja koje je donio dužnosnik 2015.g. u ukupnom bruto iznosu od 24.989,29 kn za nabavu poljoprivrednog materijala fizičkim osobama koje su prijavile štetu u 2015.g., sami po sebi nisu sporni s obzirom da se temelje na Odluci Općinskog vijeća Općine Perušić, sa svrhom djelomične naknade materijalne štete pojedinačnim fizičkim osobama uslijed elementarne nepogode. Međutim, u odnosu na preostale naplaćene iznose Općini Perušić po osnovi nabave mješovite robe od poljoprivredne zadruge PERUŠIĆANKA NOVA u relevantnom razdoblju u ukupnom bruto iznosu od 268.089,08 kn, i to u 2011.g. u iznosu od 9.421,72 kn, u 2012.g. u iznosu od 32.247,02 kn, u 2013.g. u iznosu od 42.579,45 kn, u 2014.g. u iznosu od 64.318,50 kn, a u 2015.g. u iznosu od 119.522,39 kn, nakon oduzimanja nespornih gore navedenih 24.989,29 kn, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik nije postupak na način kojim štiti vlastiti integritet i vjerodostojnost te povjerenje građana.

U postupku je potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika Ivica Turića prilikom donošenja odluke o stupanju u navedene poslovne odnose s poljoprivrednom zadrugom PERUŠIĆANKA NOVA po osnovi zakupa poslovnog prostora i poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Perušić, kao i po osnovi nabave robe bagatelne vrijednosti naručitelja Općine Perušić od iste zadruge, ponajprije je li dužnosnik kao zakonski zastupnik i ovlaštena osoba naručitelja, odluke o stupanju u poslovni odnos donosio samostalno i diskrecijski te je i poduzimao radnje kojima se štiti objektivnost i transparentnost u postupku odabira dobavljača. Povjerenstvo će po potrebi dodatne podatke i dokumentaciju zatražiti od Općine Perušić te drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnik Ivica Turić da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivica Turić, elektroničkom dostavom
2. Podnositelju prijave, putem elektroničke pošte
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana