



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-218-P-42-16/18-06-18

Zagreb, 8. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Kristijana Jurjaka, gradonačelnika Grada Cresa**, na 202. sjednici, održanoj dana 8. prosinca 2017.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Kristijana Jurjaka, gradonačelnika Grada Cresa, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika i podatke objavljene na internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Kristijan Jurjako obnašao dužnost gradonačelnika Grada Cresa u mandatima 2009.g.-2013.g. i 2013.g.-2017.g., kao i da istu dužnost obnaša u aktualnom mandatu 2017.g.-2021.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Protiv dužnosnika Kristijana Jurjako podnesena je 26. siječnja 2016.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa u kojoj se u bitnom navodi da je Jelena Dunato, supruga dužnosnika Kristijana Jurjaka, imenovana ravnateljicom ustanove čiji je Grad Cres osnivač. Protiv istog dužnosnika podnesena je 29. siječnja 2016.g. nova anonimna prijavu mogućeg sukoba interesa u kojoj se u bitnom navodi da je Grad Cres osnivač javne ustanove Creski muzej, osnovane 1. siječnja 2015.g., kada je ista izdvojena iz javne ustanove Pučko otvoreno učilište Mali Lošinj, a da djeluje od 1. lipnja 2015.g. s manje od 5 zaposlenih, s privremeno imenovanim vršiteljem dužnosti ravnatelja do 31. siječnja 2016.g. Za provedbu natječaja za imenovanje ravnatelja Creskog muzeja gradonačelnik Kristijan Jurjako predložio je, a Gradsko vijeće Grada Cresa potvrdilo članove Povjerenstva za provedbu natječaja.

Nakon provedenog natječaja Gradsko vijeće Grada Cresa je 22. siječnja 2016.g. donijelo odluku kojom je ravnateljicom Creskog muzeja imenovalo suprugu dužnosnika Jelenu Dunato, iako je ova kandidatkinja imala stručno zvanje kustosa, a druga kandidatkinja stručno zvanje višeg kustosa i iskustvo rada u Creskom muzeju. U prijavi se navodi da je prilikom rasprave o izboru kandidata u Gradskom vijeću izostala odgovarajuća rasprava o kvaliteti predloženih programa, slijedom čega se dužnosnik našao u situaciji sukoba interesa jer će u ime osnivača Grada Cresa s vlastitom suprugom sklopiti ugovor o radu te da će joj vjerojatno odrediti i plaću s obzirom da Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, sistematizaciji i koeficijentima za Creski muzej još nije bio donesen u vrijeme imenovanja ravnateljice Jelene Dunato te se ukazuje na mogućnost da je dužnosnik iskoristio svoj položaja te utjecao na članove Gradskog vijeća Grada Cresa s ciljem odabira njegove supругu ispred kandidata boljih kvalifikacija.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom c) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a točkom e) istog članka da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, među kojima je i bračni drug dužnosnika, s dužnosnikom interesno povezane osobe.

Radi stjecanja eventualnih vlastitih saznanja koja bi upućivala na mogući sukob interesa dužnosnika te povredu odredbi ZSSI-a povodom okolnosti koje se navode u prijavi, Povjerenstvo je od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040347597 upisana ustanova „Creski muzej“, sa sjedištem na Cresu. Kao osnivač navedene ustanove upisan je Grad Cres, na temelju Odluke o osnivanju od 18. prosinca 2014.g. Kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove upisana je Jelena Dunato, u svojstvu ravnateljice ustanove, imenovane rješenjem od 22. siječnja 2016.g.

Uvidom u osobne podatke članova obitelji koje je dužnosnik naveo u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju utvrđeno je da je Jelena Dunato, bračni drug dužnosnika.

Člankom 40. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93., 29/97., 47/99., 35/08.) propisano je da se ravnatelj ustanove imenuje na temelju javnog natječaja, ako zakonom nije drugačije određeno. Člankom 41. istog Zakona, propisano je da se natječaj za imenovanje ravnatelja ustanove objavljuje u javnim glasilima, a u natječaju se objavljuju uvjeti koje mora ispunjavati kandidat, vrijeme za koje se imenuje, rok do kojeg se primaju prijave kandidata i rok u kojemu će prijavljeni kandidati biti obaviješteni o izboru.

Člankom 27. stavkom 3. Zakona o muzejima („Narodne novine“ broj 110/15.) propisano je da, ako je u javnom muzeju i galeriji kojima su osnivači županije, Grad Zagreb, gradovi i općine zaposleno do pet zaposlenika, ravnatelja javnog muzeja i galerije imenuje i razrješuje osnivač, odnosno više osnivača sporazumno, a postupak i način imenovanja i razrješavanja pobliže se uređuje aktom o osnivanju, statutom i ugovorom osnivača, kao i da javni natječaj za imenovanje ravnatelja raspisuje i provodi osnivač, odnosno jedan od osnivača utvrđen aktom o osnivanju, statutom ili ugovorom. Sukladno stavku 5. istog članka, ravnatelj javnog muzeja i galerije imenuje se na četiri godine i može biti ponovno imenovan.

Sukladno članku 28. stavku 1. Zakona o muzejima, ravnateljem javnog muzeja i galerije može biti imenovana osoba koja ima završen sveučilišni diplomski studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij ili s njim izjednačen studij, pet godina rada u muzejskoj djelatnosti ili deset godina rada u kulturi, znanosti ili drugom odgovarajućem području vezanom uz djelatnost muzeja i galerije, odlikuje se stručnim, radnim i organizacijskim sposobnostima te ispunjava druge uvjete utvrđene statutom. Ravnatelj javnog muzeja i galerije imenuje se na temelju predloženog četverogodišnjeg programa rada. Sukladno stavku 2. istog članka, iznimno, na temelju predloženog četverogodišnjeg programa rada za ravnatelja lokalnog muzeja i galerije koji obavlja muzejsku djelatnost na određenom lokalnom području može biti imenovana osoba koja ima završeno obrazovanje propisano stavkom 1. ovoga članka, jednu godinu rada u muzejskoj djelatnosti ili pet godina rada u kulturi, znanosti ili drugom odgovarajućem području vezanom uz djelatnost muzeja i galerije, odlikuje se stručnim, radnim i organizacijskim sposobnostima te ispunjava druge uvjete utvrđene statutom. Sukladno članku 32. Zakona o muzejima, sredstva za rad muzeja osiguravaju se od osnivača, ali i iz vlastitih prihoda, sponzorstvima, darovanjima i na drugi način u skladu sa zakonom. Sukladno članku 34. stavku 2. Zakona o muzejima, nadzor nad zakonitošću rada i općih akata muzeja i galerija kojima su osnivači županije, gradovi i općine te druge pravne i fizičke osobe obavljaju uredi državne uprave na području kojih je njihovo sjedište. Statutom Creskog muzeja, kojeg je na temelju članka 54. Zakona o ustanovama, članaka 24. i 25. Zakona o muzejima, članka 10. Odluke o osnivanju javne ustanove Creski muzej uz prethodnu suglasnost Gradskog vijeća Grada Cresa od 26. veljače 2015., klasa: 011-01/15-1/5; ur.broj: 2213/02-01/01-15-3, donio privremeni ravnatelj Creskog muzeja 3. ožujka 2015.g., propisano je da ravnatelj predstavlja i zastupa Creski muzej te njime upravlja i stručni je voditelj muzeja.

Sukladno članku 15. i 16. Statuta, ravnatelja imenuje na vrijeme od 4 godine te razrješava predstavničko tijelo osnivača na temelju javnog natječaja, pri čemu ravnateljem Creskog muzeja može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete utvrđene zakonom i najmanje 5 godina radnog staža na stručnim poslovima u muzejima. Sukladno članku 17. Statuta, natječaj za imenovanje ravnatelja raspisuje i provodi Povjerenstvo od 3 člana, koje imenuje predstavničko tijelo osnivača, a Povjerenstvo je dužno pribaviti mišljenje stručnog vijeća ili, ako ono nije osnovano, uposlenog muzejskog stručnog osoblja.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Cres dostavio je očitovanje klasa: 021-01/16-1/10, ur.broj:2213/02-03-16-2 od 29. travnja 2016.g., uz koji je priložena dokumentacija koja se odnosi na javni natječaj za izbor i imenovanje ravnatelja javne ustanove Creski muzej. U očitovanju se navodi da dužnosnik Kristijan Jurjako u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Cresa nije donosio odluke niti je na bilo koji drugi način sudjelovao u postupku javnog natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja Creskog muzeja, raspisanog 29. studenog 2015.g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Gradsko vijeće Grada Cresa na sjednici održanoj 25. studenog 2015.g. donijelo Odluku o raspisivanju javnog natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja javne ustanove Creski muzej. Člankom 2. Odluke imenovani su članovi Povjerenstva za provedbu postupka tog javnog natječaja i to Marčelo Damijanjević, Josip Pope i Jasminka Čus Rukonić. Člankom 3. Odluke određeno je da će navedeno Povjerenstvo objaviti natječaj, zaprimati prijave, izvršiti otvaranje prijave, sastaviti zapisnik te isti uputiti Gradskom vijeću na daljnje postupanje. Istovjetan tekst javnog natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja javne ustanove Creski muzej objavljen je 29. studenog 2015.g. u Novom listu i na internetskoj stranici Grada Cresa. Javnim natječajem je propisano da kandidati uz prijavu moraju priložiti životopis s opisom dosadašnjeg rada, prijedlog četverogodišnjeg programa rada Creskog muzeja, dokaz o stručnoj spremi i to diplomu, dokaz o radnom iskustvu u muzejskoj struci ili o radu u kulturi, dokaz o hrvatskom državljanstvu i to domovnicu te uvjerenje o nekažnjavanju ne starije od 6 mjeseci, a rok za podnošenje prijave određen je u trajanju od 15 dana od objave natječaja. Iz dokumentacije dviju prijavljenih kandidatkinja Jelene Dunato i Inge Solis proizlazi da su obje ispunjavale uvjete no Povjerenstvo u ovom postupku nije razmatralo, koja je od kandidatkinja kvalitetnija, s obzirom da takva utvrđivanja nisu obuhvaćena nadležnošću Povjerenstva.

Uvidom u Zapisnik sa 25. sjednice Gradskog vijeća Grada Cresa, održane 22. siječnja 2016.g., klasa: 021-01/16-1/2, ur.broj: 2213/02-01-16-11, utvrđeno je da je jedna od točaka dnevnog reda bio „izbor i imenovanje ravnatelja javne ustanove Creski muzej“. Navedenoj sjednici predsjedavao je predsjednik Gradskog vijeća Marčelo Damijanjević te je pored njega bilo prisutno još 10 članova Gradskog vijeća, dok je dvoje članova bilo odsutno. Sjednici su ujedno prisustvovali dužnosnik Kristijan Jurjako, dužnosnica Jadranka Blatt, zamjenica gradonačelnika Grada Cresa, dvije pročelnice gradskih ureda, jedan službenik i jedan predstavnik medija. Predsjednik Gradskog vijeća Marčelo Damijanjević je, u svojstvu člana Povjerenstva za provedbu natječaja, članovima Gradskog vijeća iznio uvodno izvješće o provedenom natječaju.

U sklopu uvodnog izvješća iznio je i podatak da je kandidatkinja Jelena Dunato supruga gradonačelnika Kristijana Jurjaka, istaknuvši da ova kandidatkinja ima pravo sudjelovati u javnom natječaju, ali da je prilikom izbora potrebno uzeti u obzir i moguće ugrožavanje nepristranosti dužnosnika Kristijana Jurjaka, ukoliko njegova supruga bude izabrana. Nakon toga uslijedila je rasprava među članovima Gradskog vijeća, u sklopu koje su se navodili predloženi programi te iznosili podaci o višoj stručnoj spremi i većem iskustvu kandidatkinje Inge Solis, ali i o okolnosti bračne zajednice jedne kandidatkinje s dužnosnikom Kristijanom Jurjakom. U raspravi je sudjelovala i zamjenica gradonačelnika Jadranka Blatt, koja je također problematizirala povezanost kandidatkinje Jelene Dunato s gradonačelnikom Kristijanom Jurjakom te o dojmu koji u javnosti može ostaviti ova okolnost. Nakon rasprave, s jednim glasom „za“ i deset „suzdržanih“ nije usvojen prijedlog jednog člana Gradskog vijeća da o izboru ravnatelja članovi Gradskog vijeća glasuju javno, već je glasovanje provedeno tajno, sukladno Poslovniku Gradskog vijeća Grada Cresa. Nakon provedenog tajnog glasovanja, od strane imenovanog tročlanog Povjerenstva za provedbu tajnog glasovanja, koje su činili kao predsjedavajući Marčelo Damijančević i još dvojica članova Gradskog vijeća, utvrđeno je da je kandidatkinja Jelena Dunato dobila šest glasova, kandidatkinja Inge Solis tri glasa, a da su dva glasačka listića utvrđena nevažećim. Iz navedenog Zapisnika proizlazi da dužnosnik Kristijan Jurjako nije ni na koji način sudjelovao u raspravi Gradskog vijeća o izboru ravnatelja Creskog muzeja.

Gradsko vijeće Grada Cresa donijelo je rješenje o imenovanju ravnateljice javne ustanove Creski muzej, klasa: 100-01/15-1/7, ur.broj: 2213/02-01-16-6 od 22. siječnja 2016.g., kojim se ravnateljicom navedene ustanove imenuje Jelena Dunato, diplomirana anglistica i povjesničarka umjetnosti. Rješenjem je utvrđeno da imenovanoj ravnateljici mandat traje četiri godine počevši od 1. veljače 2016.g. Dopisom od 22. siječnja 2016.g., Gradsko vijeće Grada Cresa, obavijestilo je obje kandidatkinje da je ravnateljicom Creskog Muzeja imenovana Jelena Dunato te su upućene u pravo pregleda natječajnog materijala i mogućnost pobijanja natječaja pred nadležnim sudom u upravnom sporu u roku od 15 dana. Na temelju rješenja o imenovanju ravnateljice javne ustanove Creski muzej od 22. siječnja 2016.g., Jelena Dunato sklopila je 1. veljače 2016.g., kao zaposlenica, Ugovor o radu kojim zasniva radni odnos u javnoj ustanovi Creski muzej na mjestu ravnateljice na određeno vrijeme od 4 godine. Člankom 4. Ugovora o radu određeno je da zaposlenica ima pravo na plaću i sve pripadajuće dodatke na plaću te sva ostala prava iz radnog odnosa temeljem propisa radnog zakonodavstva te na temelju odredaba Statuta i ostalih akata Creskog muzeja. Predmetni ugovor je u ime poslodavca Creskog muzeja, odnosno osnivača Grada Cresa, sukladno članku 3. stavku 2. Statuta Creskog muzeja, potpisao predsjednik Gradskog vijeća Grada Cresa Marčelo Damijančević.

Povjerenstvo ističe da činjenične navode, iznesene u očitovanju Ureda Grada Cresa od 29. travnja 2016.g., te priloženim ispravama smatra istinitim i vjerodostojnim, s obzirom da se iste činjenice odnose na podatke o postupku koji je ta javna ustanova bila nadležna provesti na temelju citiranih odredaba Zakona o ustanovama, Zakona o muzejima i Statuta Creskog muzeja.

S obzirom da je bračni drug dužnosnika interesno povezana osoba s dužnosnikom, situacija u kojoj bi dužnosnik odlučivao ili sudjelovao u donošenju odluke tijela javne vlasti koja utječe na privatne interese bračnog druga predstavlja situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a. Međutim, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik Kristijan Jurjako nije sudjelovao u provedbi javnog natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja javne ustanove Creski muzej, raspisanog 25. studenog 2015.g., a u kojem je ravnateljicom izabrana i imenovana njegova supruga Jelena Dunato. Sve radnje u tom postupku, počevši od raspisivanja javnog natječaja i imenovanja Povjerenstva za provedbu natječaja, zatim razmatranja i glasovanja o prijavljenim kandidatkinjama do donošenja rješenja o imenovanju ravnatelja Creskog muzeja i sklapanja ugovora o radu s imenovanom ravnateljicom provelo je Gradsko vijeće Grada Cresa odnosno predsjednik Gradskog vijeća, a sukladno Statutu Creskog muzeja, prema kojem Gradsko vijeće Grada Cresa obnaša prava i dužnosti osnivača Creskog muzeja.

Povjerenstvo ukazuje da u postupcima iz svoje nadležnosti nije nadležno utvrđivati zakonitost provedenog natječajnog postupka niti preispitivati odluku Gradskog vijeća o odabiru kandidata s obzirom na kvalifikacije koje su imale predmetne dvije kandidatkinje između kojih je proveden izbor. Povjerenstvo je na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije razmatralo postoje li okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik Kristijan Jurjako koristio obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Cresa radi ostvarivanja privatnih interesa interesno povezane osobe. Kandidati koji bi se smatrali oštećenima u postupku provedbe predmetnog javnog natječaja, mogli su svoja prava ostvarivati putem kroz upravni spor, kao i kroz postupke nadzora zakonitosti od strane za to nadležnih tijela.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika Kristijana Jurjako došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, a niti je sama po sebi situacija u kojoj funkciju ravnateljice javne ustanove, čiji je osnivač tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obavlja bračni drug dužnosnika, zabranjena odredbama ZSSI-a. Međutim, dužnosnik se u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Cresa može povodom okolnosti da njegova supruga obavlja funkciju ravnateljice Creskog muzeja, naći u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a te je sukladno članku 6. stavku 4. ZSSI-a dužan je takvu situaciju otkloniti ili je razriješiti, na način da prednost da zaštiti javnog interesa.

Dužnosnik se može naći u situaciji sukoba interesa prilikom predlaganja, odnosno eventualnog donošenja ili sudjelovanja u donošenju odluka koje se odnose na Creski muzej, a kojima se na izravan ili neizravan način između ostalog ostvaruju i privatni interesi supruge dužnosnika kao s dužnosnikom interesno povezane osobe. S obzirom da je postupanje u skladu s načelima djelovanja propisanih u članku 5. ZSSI-a propisano kao izričita obveza dužnosnika, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da prilikom predlaganja ili donošenja odluka koje se odnose na Creski muzej poduzima mjere u cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te očuvanja povjerenja građana.

U cilju pravilnog upravljanja situacijom u kojoj može postojati vanjski dojam da privatni interesi dužnosnika i s njim interesno povezanih osoba utječu na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti odnosno u cilju pravilnog upravljanja situacijom mogućeg (potencijalnog) sukoba interesa upućuje se dužnosnik Kristijan Jurjako da se izuzima od donošenja bilo kojih odluka iz nadležnosti gradonačelnika Garda Cresa koje bi se odnosile na Creski muzej te da za obavljanje navedenih poslova ovlasti svog zamjenika. U slučaju sumnje je li neko konkretno postupanje u određenoj situaciji u skladu s načelima obnašanja dužnosti, upućuje se dužnosnik da je dužan zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Slijedom svega navedenog, donesena je odluka kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliya Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Kristijan Jurjako, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

