



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-151-P-324-16/17-08-18

Zagreb, 8. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave protiv dužnosnika Željka Staneca, zamjenika gradonačelnika Grada Samobora, na 202. sjednici, održanoj 8. prosinca 2017.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Željka Staneca, zamjenika gradonačelnika Grada Samobora, radi utvrđivanja je li povodom obavljanja funkcije predstavnika Grada Samobora, kao jedinog osnivača u Skupštini trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., bio u potencijalnom sukobu interesa koji bi proizlazio iz donošenja odluka iz nadležnosti Skupštine koje se odnose na radni i materijalni status direktora tog trgovačkog društva, u razdoblju od 2. siječnja 2015.g. kada je diskrecijskom odlukom direktora Krešimira Jelića u istom trgovačkom društvu zaposlen sin dužnosnika, s obzirom da navedena okolnost može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju dužnosti.**
- II. Poziva se dužnosnik Željko Stanec da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Željka Staneca, zamjenika gradonačelnika Grada Samobora, podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena 3. studenog 2016.g., pod poslovnim brojem 711-U-4518-P-324/16-01-4 povodom koje se vodi predmet broj P-324/16. U prijavi se u butnom navodi da je gradonačelnik Grada Samobora, imenovano dužnosnika Željka Staneca, jedinim predstavnikom odnosno članom Skupštine trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., a potom je dužnosnik Željko Stanec kao član Skupštine navedenog trgovačkog društva imenovao Krešimira Jelića na funkciju direktora istog trgovačkog društva. Nadalje se navodi da je direktor Krešimir Jelić iz zahvalnosti dužnosniku, bez javnog natječaja, u istom trgovačkom društvu zaposlio sina dužnosnika Željka Staneca, čime je nastala situacija sukoba interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Željko Stanec obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Samobora u mandatu 2013.g.-2017.g. počevši od 27. svibnja 2013.g., kao i da je nakon lokalnih izbora održanih 2017.g. ponovo stupio na istu dužnost u mandatu 2017.g.-2021.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo napominje da članovi uprava trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a te stoga Povjerenstvo nije nadležno u utvrđivati je li povodom okolnosti koje se navode u prijavi direktor trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. bio u sukobu interesa, već je Povjerenstvo isključivo nadležno utvrđivati je li u postupanju dužnosnika Željka Staneca, došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavku 4. toga članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim, a posebice kada privatni interes utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Sukladno stavku 2. toga članka Zakona, među članove obitelji u smislu toga Zakona ubrajaju se i krvni srodnici u upravnoj lozi, dakle i djeca dužnosnika.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene prijave Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i isprave od nadležnih državnih tijela.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080884061 upisano trgovačko društvo ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., čiji je jedini osnivač odnosno član Grad Samobor. Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra utvrđeno je da je Krešimir Jelić, u svojstvu direktora, samostalno i pojedinačno zastupao ovo trgovačko društvo od 24. prosinca 2013.g., kada je imenovan, do 2. studenog 2017.g., kada je prestao biti direktor tog trgovačkog društva, a novim direktorom imenovan je Ivica Karoglan.

Uvidom u podatke Porezne uprave, utvrđeno je da Dominik Stanec, s istovjetnim osobnim podacima koje je dužnosnik u odnosu na svog sina naveo u podnesenom izvješću o Imovinskom stanju, prima plaću od poslodavca ODVODNJA SAMOBOR d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. dostavilo je očitovanje od 10. svibnja 2017.g. u kojem se navodi da dužnosnik Željko Stanec obavlja funkciju jedinog člana Skupštine trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., kao predstavnik jedinog osnivača i člana tog trgovačkog društva Grada Samobora, a na koju funkciju je imenovan Zaključkom gradonačelnika Grada Samobora od 11. prosinca 2013.g., na temelju članka 48. stavka 1. podstavka 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.). Uvidom u priloženi Zapisnik sa 6. sjednice Skupštine trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o. iz Samobora, održane 27. studenog 2013.g., utvrđeno je da je na istoj sjednici donesena odluka o podjeli tog trgovačkog društva s osnivanjem drugog trgovačkog društva i to trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, čiji je jedini osnivač Grad Samobor. Na istoj sjednici, po osnivanju, donesena je odluka o imenovanju Zvonka Radovanića i Darka Imprića članovima Nadzornog odbora trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., a privremeno je Zvonko Marenić imenovan direktorom istog trgovačkog društva do donošenja odluke Skupštine o imenovanju novog direktora po provedenom javnom natječaju. Naknadno je odlukom Zbora radnika trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. trećim članom Nadzornog odbora toga društva, kao predstavnik radnika, imenovan Zdravko Grgos. Uvidom u priloženi Zapisnik sa 1. sjednice Skupštine trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., održane 23. prosinca 2013.g., utvrđeno je da je nakon objave javnog natječaja 11. prosinca 2013.g., Nadzorni odbor tog trgovačkog društva 23. prosinca 2013.g. donio zaključak kojim Skupštini društva predlaže da se direktorom tog trgovačkog društva imenuje (jedini prijavljeni) kandidat Krešimir Jelić. Na temelju navedenog prijedloga, na istoj sjednici dužnosnik Željko Stanec je u svojstvu Skupštine, direktorom trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. imenovao Krešimira Jelića na mandat od 4 godine, počevši od 24. prosinca 2013.g. te je opozvao privremeno imenovanog direktora Zvonka Marenića. Zapisnik je potpisan od strane dužnosnika Željka Staneca.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. dostavilo je u odnosu na zasnivanje radnog odnosa Dominika Staneca, sina dužnosnika, u tom trgovačkom društvu i daljnja očitovanja od 6. lipnja 2017.g. i od 17. srpnja 2017.g., uz koje je priložena relevantna dokumentacija. U očitovanjima se navodi da su sukladno Planu podjele trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o., u novoosnovano trgovačko društvo ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. preneseni ugovori o radu zaposlenika vezanih za djelatnost javne odvodnje, dok su iz Službe financija i računovodstva prenesi ugovori o radu samo malog broja radnika, nužnog za početak poslovanja u području knjigovodstva i nabave, a da iz područja financija nije prenesen niti jedan ugovor o radu. Ukazuje se da je na temelju Izjave o osnivanju trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., za zapošljavanje odnosno za sklapanje ugovora o radu sa zaposlenicima nadležna Uprava tog trgovačkog društva. Navodi se da je Sistematizacijom radnih mjesta od 1. travnja 2014.g. utvrđena organizacijska struktura trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., imajući na umu potrebu kadrovske pokrivenosti u svim segmentima poslovanja. Nadalje se navodi da je u skladu s navedenom Sistematizacijom radnih mjesta direktor tog trgovačkog društva Krešimir Jelić donio Plan kadrova u okviru Plana poslovanja za 2015.g., a kojim je utvrđena potreba za zapošljavanjem visokoobrazovanih kadrova građevinske pravne i ekonomske struke te NKV radnika te da je u sklopu toga Plana bila utvrđena i potreba za zapošljavanjem na radnom mjestu referenta u Odjelu financija. Do kraja 2014.g. trgovačko društvo ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. zaprimilo je ukupno 22 molbe za zapošljavanjem (dakle, samoinicijativno podnesene molbe), a među kojima i dvije molbe potencijalnih kandidata struke ekonomskog usmjerenja, među kojima i molbu Dominika Staneca, zaprimljenu 9. prosinca 2014.g. Nadalje se navodi da je, povodom utvrđene potrebe za zapošljavanjem, odlukom direktora Krešimira Jelića, Dominik Stanec kao kandidat s višom stručnom spremom (VŠS, stručni prvostupnik ekonomije) za kojeg je utvrđeno da zadovoljava formalne uvjete, pozvan na razgovor te je nakon utvrđenja zdravstvene sposobnosti s istim kandidatom 2. siječnja 2015.g. sklopljen Ugovor o radu na određeno vrijeme s trajanjem do 1. travnja 2015.g., kada je s istim radnikom sklopljen novi Ugovor o radu na određeno vrijeme do 1. srpnja 2015.g. odnosno do isteka probnog roka, a kojeg je datuma sklopljen Ugovor o radu na neodređeno vrijeme, na temelju kojeg je Dominik Stanec ostao zaposlen na istom radnom mjestu referenta u Odjelu financija. U očitovanjima se ističe da je navedeni kandidat zaposlen u cijelosti u skladu s ovlastima i proceduri predviđenoj Izjavom o osnivanju društva i Sistematizacijom radnih mjesta te se navodi kako je od 2015.g. do srpnja 2017.g. trgovačko društvo ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. zaprimilo još 11 molbi za zaposlenjem te da su na temelju istih zaposlena još četiri kandidata, koji su imali potrebne kvalifikacije. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako se Dominik Stanec 9. prosinca 2014.g., pismenim putem obratio trgovačkom društvu ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. te samoinicijativno iskazao interes za zasnivanjem radnog odnosa u tom trgovačkom društvu u slučaju potrebe zapošljavanja radnika njegove struke i kvalifikacija. Uvidom u Ugovor o radu na određeno vrijeme od 2. siječnja 2015.g. te u Ugovor o radu na neodređeno vrijeme od 1. srpnja 2015.g., koji su sklopljeni između ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. i radnika Dominika Staneca, utvrđeno je da je te Ugovore, u ime poslodavca, potpisao direktor društva Krešimir Jelić.

Iz navedenog proizlazi da je sin dužnosnika Dominik Stanec zaposlen u trgovačkom društvu ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., na temelju diskrecijske odluke direktora toga trgovačkog društva Krešimira Jelića, u skladu s ovlastima i nadležnostima Uprave. Nije sporno da dužnosnik Željko Stanec, obavljajući funkciju Skupštine trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., nije ovlašten odlučivati o radnom i materijalnom statusu zaposlenika tog trgovačkog društva, osim o članovima Nadzornog odbora i Uprave odnosno direktora. U ovom postupku razmatra se na koji način je dužnosnik Željko Stanec sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 68/13., 110/15., u daljnjem tekstu: ZTD) kao Skupštine društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., ovlašten i dužan odlučivati o statusu i materijalnim pravima direktora tog trgovačkog društva. Sukladno članku 424. stavku 1. ZTD-a, članovi društva s ograničenom odgovornošću mogu svojom odlukom u svako doba opozvati članove uprave. Nadalje, sukladno članku 441. stavku 1. ZTD-a, skupština društva s ograničenom odgovornošću odlučuje o pitanjima određenim društvenim ugovorom, a osobito o: financijskim izvješćima društva, izvješću uprave o stanju društva ako ga je društvo dužno izraditi, davanju razrješnice članovima uprave i nadzornog odbora, ako ga društvo ima, imenovanju i opozivu članova uprave, izboru i opozivu članova nadzornog odbora ako ga društvo ima, mjerama za ispitivanje i nadzor nad vođenjem poslova, izmjeni društvenog ugovora, postavljanju zahtjeva za naknadu štete koje društvo može imati protiv članova uprave i drugom. Na temelju analogne primjene članka 276. ZTD-a, skupština društva s ograničenom odgovornošću odlučuje o davanju razrješnice članovima uprave i nadzornog odbora jednom godišnje kada su joj predočena godišnja financijska izvješća. Davanjem razrješnice glavna skupština odobrava kako su članovi uprave i nadzornog odbora vodili društvo, pri čemu to nema značaj odricanja od zahtjeva za naknadom štete s naslova odgovornosti.

Okolnost da je direktor trgovačkog društva Krešimir Jelić diskrecijskom odlukom, bez provođenja javnog natječaja, u početku na određeno, a potom na neodređeno vrijeme zaposlio sina dužnosnika u trgovačkom društvu ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., opravdano dovodi do zaključka da se kod dužnosnika Željka Staneca mogao stvoriti odnos obveze ili duga prema direktoru društva Krešimiru Jeliću. Međutim, činjenica da je bilo koja osoba koja obavlja funkciju direktora odnosno Uprave predmetnog trgovačkog društva ovlaštena i nadležna nadzirati i ocjenjivati rad zaposlenika te odlučivati o svim eventualnim promjenama radnog statusa i prava iz radnog odnosa zaposlenika dovodi do zaključka da sve eventualne kasnije odluke direktora društva, koje pozitivno ili negativno utječu ili mogu utjecati na radni status i materijalna prava sina dužnosnika, mogu utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju funkcije člana Skupštine tog trgovačkog društva. Povodom stupanja sina dužnosnika u radni odnos na temelju diskrecijske odluke direktora, i to u trgovačkom društvu u kojem je dužnosnik jedini član Skupštine i kao takav jedini odlučuje o statusnim i drugim pravima i obvezama direktora, dužnosnik Željko Stanec nalazi se u situaciji u kojoj njegovi privatni interesi, mogu utjecati na nepristranost u obavljanju javne dužnosti što predstavlja mogući sukob interesa u smislu članka 2. stavka 2. alineje 3. ZSSI-a.

Iz prikupljenih podataka proizlazi da dužnosnik u cijelom navedenom razdoblju, u kojem postoji opisana situacija potencijalnog sukoba interesa, obavlja funkciju člana Skupštine trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o. odnosno da nije, nakon što je njegov sin zaposlen, tražio razrješenje od obavljanja funkcije člana Skupštine, može se zaključiti da je na redovnim godišnjim sjednicama Skupštine i eventualnim izvanrednim sjednicama održanim u tom razdoblju, donosio odluke iz nadležnosti Skupštine koje izravno ili neizravno utječu na status i materijalna prava direktora trgovačkog društva ODVODNJA SAMOBOR d.o.o.

S obzirom na navedeno, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da time što se nije razriješio obavljanja funkcije člana Skupštine nakon što je njegov sin diskrecijskom odlukom zasnovao radni odnos u trgovačkom društvu ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., dužnosnik Željko Stanec nije postupio u skladu s obvezama iz članka 6. stavka 4. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnik, nakon što je njegov sin zasnovao radni odnos u trgovačkom društvu ODVODNJA SAMOBOR d.o.o., donosio konkretne odluke iz nadležnosti Skupštine društva kojima je utjecao na status i materijalna prava direktora tog trgovačkog društva.

Poziva se dužnosnik Željko Stanec da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže. Slijedom svega gore navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosniku Željku Stanecu, elektroničkom dostavom
2. Na znanje podnositelju prijave, putem elektroničke pošte
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana