



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2214-P-323-16/17-06-8

Zagreb, 16. svibnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, ministrice kulture, na 179. sjednici, održanoj 16. svibnja 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, ministrice kulture neće se pokrenuti, s obzirom da je dužnosnica, izuzimanjem iz postupka uklanjanja nepravilnosti i praćenja provedbe mjera izrečenih u provedenom upravnom nadzoru nad zakonitošću rada HAVC-a, pravilno upravljala situacijom potencijalnog sukoba interesa te stoga nije došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Nina Obuljen Koržinek povodom obnašanja dužnosti ministrice kulture obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisnu odluku.

Protiv dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, ministrice kulture, podnesena je 2. studenoga 2016.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-4489-P-323/16-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnica Nina Obuljen Koržinek od 2012.g. do stupanja na dužnost ministrice kulture bila zaposlena kao znanstvena suradnica u Institutu za razvoj i međunarodne odnose te je sukladno članku 8. Zakona o audiovizualnim djelatnostima („Narodne novine“ broj 76/7. i 90/11.) kao istaknuta kulturna djelatnica u veljači 2015.g. imenovana članicom Upravnog odbora Hrvatskog audiovizualnog centra (u daljnjem tekstu: HAVC). Ministarstvo kulture je u travnju 2016.g. provelo upravni nadzor nad radom HAVC-a u kojem su utvrđene nepravilnosti te je Upravnom odboru HAVC-a naloženo provođenje mjera radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Ministarstvo kulture je također sukladno članku 9. Zakona o audiovizualnoj djelatnosti zatražilo dostavu godišnjeg izvješća o radu Upravnog odbora HAVC-a za 2015.g., no Upravni odbor nije postupio sukladno navedenom nalogu. U prijavi se nadalje navodi da Upravni odbor HAVC-a na temelju članka 8. Zakona o audiovizualnim djelatnostima i članka 18. Statuta HAVC-a upravlja HAVC-om te između ostalog, odlučuje o financijskom planu i godišnjem obračunu, stoga je bio obvezan pravovremeno reagirati i spriječiti nezakonitosti koje su utvrđene u provedenom upravnom nadzoru. U prijavi se navodi da osoba koja je bila članica Upravnog odbora HAVC-a ne može obnašati dužnost ministrice kulture s obzirom da ne može biti nepristrana prilikom provođenja nadzora nad radom i poslovanjem HAVC-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti navoda iz podnesene prijave te stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Nine Obuljen Koržinek et donošenja odluke o tome je li u postupanju dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a od nadležnih tijela javne vlasti prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javnih dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Uvidom u rješenje predsjednika Vlade Republike Hrvatske klasa: 080-02/16-01/424, ur.broj: 5030115/1-16-02 o imenovanju ministrice kulture utvrđeno je da je Nina Obuljen Koržinek imenovana ministricom kulture 19. listopada 2016.g.

Na zahtjev Povjerenstva HAVC je dopisom od 23. veljače 2017.g. dostavio odluke o imenovanju Nine Obuljen Koržinek članicom Upravnog odbora HAVC-a, kao i odluku o razrješenju s navedene funkcije. Uvidom u dostavljene odluke utvrđeno je da je Nina Obuljen Koržinek imenovana članicom Upravnog odbora HAVC-a 26. siječnja 2015.g. te da je razriješena 19. listopada 2016.g., na vlastiti zahtjev. Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo kulture dostavilo je očitovanje od 20. ožujka 2017.g. u kojem se navodi da je 9. ožujka 2016.g. provelo upravni nadzor nad zakonitošću rada HAVC-a te je izvještaj o provedenom nadzoru izrađen 8. travnja 2016.g. i dostavljen Upravnom odboru HAVC-a uz obvezu izvršenja mjera u roku od 30 dana, osim mjera za koje je naloženo izvršenje bez odgode. Upravni odbor HAVC-a očitovao se dopisima od 5. svibnja i 19. svibnja 2016.g., a Ministarstvo kulture je 8. srpnja 2016.g. dalo odgovor na očitovanje i izvještaje Upravnog odbora HAVC-a. U odnosu na izrečene mjere, Ministarstvo kulture navodi da je Upravni odbor HAVC-a 26. travnja 2016.g. sklopio s ravnateljem HAVC-a I. Dodatak ugovora o radu na određeno vrijeme kojim je utvrđeno da stranke suglasno brišu članak 10. Ugovora o radu na određeno vrijeme od 5. prosinca 2014.g. kojim je bilo određeno pravo ravnatelja na isplatu naknade u iznosu od 6 mjesečnih bruto plaća koje je ostvario u zadnja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa.

U odnosu na mjeru navedenu u Izvještaju o upravnom nadzoru u 2016.g. kojom je naloženo da se voditeljima odjela ne smije isplaćivati dodatak od 5% na temelju članka 16. stavka 4. Granskog kolektivnog ugovora za zaposlenike u ustanovama u kulturi koje se financiraju iz Državnog proračuna („Narodne novine“ broj 70/14. i 51/15.), Upravni odbor HAVC-a je 29. travnja 2016.g. donio odluku da se voditeljima odjela ne isplaćuje dodatak od 5% na plaću te je time izrečena mjera izvršena. Nadalje, ministar kulture je 18. listopada 2016.g. dostavio Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta zahtjev za nadležno postupanje u odnosu na rad HAVC-a. Također, Uredbom o dopuni Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ broj 10/17.) propisan je koeficijent složenosti poslova za radno mjesto voditeljice Deska Kreativne Europe – Ureda Media Hrvatske te je na taj način riješeno pitanje plaće osobe zaposlene na navedenom radnom mjestu. Novi Upravni odbor HAVC-a izabran je 11. siječnja 2017.g. te je preuzeo provedbu mjera izrečenih u upravnom nadzoru nad zakonitošću rada HAVC-a. U Ministarstvu kulture održan je 10. veljače 2017.g. radni sastanak sa članovima Upravnog odbora i zaposlenicima HAVC-a u cilju utvrđivanja hodograma aktivnosti s datumom otklanjanja nepravilnosti. Nakon zaprimanja Zapisnika o obavljenom proračunskom nadzoru u HAVC-u 3. veljače 2017.g. te Izvješća Državnog ureda za reviziju o obavljenoj reviziji u HAVC-u iz veljače 2017.g., Upravni odbor HAVC-a razriješio je 16. veljače 2017.g. dužnosti ravnatelja HAVC-a i imenovao vršitelja dužnosti HAVC-a.

U odnosu na osobe, odnosno službe zadužene za praćenje postupka izvršenja mjera izrečenih u upravnom nadzoru, u očitovanju Ministarstva kulture navodi se da je dužnosnica Nina Obuljen Koržinek kao ministrica kulture zadužila državnog tajnika Krešimira Partla i pomoćnicu ministricu Maricu Mikec za praćenje provedbe uklanjanja nepravilnosti u suradnji s predsjednikom Upravnog odbora HAVC-a i vršiteljem dužnosti ravnatelja HAVC-a na način da se održavaju tjedni sastanci radi uklanjanja utvrđenih nepravilnosti. U prilogu očitovanja Ministarstva kulture dostavljen je Izvještaj o provedenom upravnom nadzoru nad zakonitošću rada HAVC-a od 8. travnja 2016.g., očitovanje i izvještaj Upravnog odbora HAVC-a od 5. i 19. svibnja 2016.g., odgovor na očitovanje i izvještaje Upravnog odbora HAVC-a od 8. srpnja 2016.g. te Plan provedbe naloga i preporuka od 13. ožujka 2017.g. koji sadrži planirane aktivnosti (mjere) za provedbu naloga ili preporuke za uklanjanje nepravilnosti utvrđenih u Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji HAVC-a za 2015.g. te planirani krajnji rok provedbe istih, a koji je HAVC uputio Državnom uredu za reviziju.

Povjerenstvo ističe da je člankom 4. Zakona o audiovizualnim djelatnostima („Narodne novine“ broj 76/07. i 90/11.) propisano da je HAVC javna ustanova osnovana u svrhu sustavnog poticanja audiovizualnog stvaralaštva u Republici Hrvatskoj te da osnivačka prava i obveze u ime Republike Hrvatske ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. Člankom 6. istog Zakona propisano je da se sredstva za rad HAVC-a osiguravaju u državnom proračunu, obavljanjem djelatnosti te iz drugih izvora u skladu sa zakonom.

S obzirom da je HAVC javna ustanova čiji osnivač je Republika Hrvatska i koja se financira iz državnog proračuna, nedvojbeno je da osiguranje zakonitosti postupanja u poslovanju HAVC-a te uklanjanje nepravilnosti u poslovanju istog predstavlja javni interes. S obzirom da je dužnosnica Nina Obuljen Koržinek obavljala funkciju članice Upravnog odbora HAVC-a u vrijeme provođenja upravnog nadzora nad HAVC-om od strane Ministarstva kulture u kojem su utvrđene nepravilnosti te su naložene mjere za otklanjanje istih, a potom je imenovana ministricom kulture u čijoj je nadležnosti praćenje izvršenja mjera koje su u predmetnom upravnom nadzoru naložene, dužnosnica Nina Obuljen Koržinek se povodom navedenih okolnosti, stupanjem na dužnost ministrice kulture našla u situaciji iz koje može proizlaziti potencijalni sukob interesa. Međutim, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da se dužnosnica izuzela iz sudjelovanja u praćenju postupka uklanjanja utvrđenih nepravilnosti i praćenja provedbe mjera izrečenih u provedenom upravnom nadzoru nad zakonitošću rada HAVC-a te je za isto zadužila državnog tajnika u Ministarstvu kulture Krešimira Partla i pomoćnicu ministrice Maricu Mikec. Povjerenstvo je stoga utvrdilo da je dužnosnica, izuzimanjem iz odlučivanja o predmetu koji se odnosi na rad HAVC-a u kojem je prethodno obavljala funkciju članice Upravnog vijeća, na pravilan način upravljala situacijom potencijalnog sukoba interesa čime je zaštitila javni interes, ali i vlastiti integritet i vjerodostojnost. Također, iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da su pojedine mjere izrečene u provedenom upravnom nadzoru već izvršene, dok je za ostale utvrđene nepravilnosti utvrđen hodogram aktivnosti s očekivanim datumom njihovog uklanjanja iz čega proizlazi da stupanje dužnosnice Nine Obuljen Koržinek na dužnost ministrice kulture nije utjecalo na postupak provedbe mjera naloženih u provedenom upravnom nadzoru.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Nina Obuljen Koržinek, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana