



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-221-P-317-17/18-11-18

Zagreb, 28. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Krunoslava Bratanovića, općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1883-P-317/17-05-18 od 31. kolovoza 2017.g., na 204. sjednici, održanoj 28. prosinca 2017. g., donosi sljedeću

ODLUKU

Propustom da se nakon zaprimanja ponude obrta KOGRAD, vl. Ivan Kostelac iz Pitomače, na Poziv Općine Podravske Sesvete od 20. lipnja 2017.g. za dostavom ponude za nabavu građevinskih radova izrade pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, u potpunosti izuzme od poduzimanja svih daljnjih radnji ovlaštenog predstavnika naručitelja, pa tako i od sudjelovanja u postupku otvaranja, pregleda i ocjenjivanja zaprimljenih ponuda te utvrđivanja da je ponuda obrta KOGRAD najpovoljnija, s obzirom da je dužnosnik istovremeno uz volontersko obnašanje navedene dužnosti, zaposlen u navedenom obrtu na radnom mjestu glavnog inženjera gradilišta – voditelja radova, dužnosnik Krunoslav Bratanović je u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete propustio očuvati nepristranost i vlastitu vjerodostojnost te povjerenje građana da ne koristi javnu dužnost za osobni probitak i probitak povezane osobe, čime je počinio povredu načela djelovanja iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Krunoslava Bratanovića, općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete, Povjerenstvo je na 191. sjednici, održanoj 31. kolovoza 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a koja proizlazi iz poduzimanja radnji ovlaštenog predstavnika naručitelja Općine Podravske Sesvete povodom Poziva od 20. lipnja 2017.g. za dostavom ponude za nabavu građevinskih radova izrade pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, nakon što je svoju ponudu podnio i obrt KOGRAD, vl. Ivan Kostelac iz Pitomače u kojem je dužnosnik u radnom odnosu, a dužnosnik je samostalno proveo postupak ocjenjivanja zaprimljenih ponuda i ocijenio obrt KOGRAD najpovoljnijim ponuditeljem.

Na odluku o pokretanju postupka, dužnosnik je podnio pisano očitovanje koje je zaprimljeno u Povjerenstvu 24. studenog 2017.g. kao i dopunu očitovanja s priloženom dokumentacijom, zaprimljenu u Povjerenstvu 28. prosinca 2017.g. U očitovanju od 24. studenog 2017.g. dužnosnik Krunoslav Bratanović u bitnom navodi da prilikom prikupljanja ponuda za predmetne građevinske radove naručitelja Općine Podravske Sesvete, poziv na dostavu ponuda nije upućen izravno obrtu KOGRAD, u kojem je dužnosnik zaposlen, upravo kako bi bila otklonjena sumnja u sukob interesa. Poziv na dostavu ponuda javno je objavljen na internetskoj stranici Općine Podravske Sesvete s namjerom postizanja veće transparentnosti u postupku nabave te ističe kako nije samostalno proveo radnje otvaranja i ocjenjivanja pristiglih ponuda, već su uz dužnosnika prilikom otvaranja i pregleda pristiglih ponuda 30. lipnja 2017.g. bili prisutni i Mladen Sitek, zamjenik općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete i Josip Tončić, pročelnik Jedinog upravnog odjela Općine Podravske Sesvete, kao i predstavnici poslovnih subjekata koji su podnijeli svoje ponude. Dužnosnik navodi da je navedenoga dana sastavljen Zapisnik, koji su potpisali prisutni te da je to bio jedini Zapisnik kojeg je on potpisao, vezano za predmetnu nabavu te ističe kako nije potpisao Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 3. srpnja 2017.g. koji je dostavljen Povjerenstvu u spis, već da je taj Zapisnik sastavljen od strane Jedinog upravnog odjela i dan mu na uvid 5. srpnja 2017.g., no dužnosnik ga je odbio potpisati, a isti je kasnije potpisao dužnosnik Mladen Sitek, iako ga dužnosnik nije na to ovlastio. Nakon što je utvrđeno da je ponudu na predmetni javni poziv podnio obrt KOGRAD, čija je ponuda utvrđena kao najpovoljnija, dužnosnik je dao uputu zamjeniku općinskog načelnika Mladenu Siteku da od Povjerenstvu zatraži mišljenje radi ispravnog upravljanja predmetnom situacijom. Namjera zamjenika općinskog načelnika Mladena Siteka nije bila podnošenje prijave sukoba interesa već traženje upute od Povjerenstva. Dužnosnik ističe da su odmah po utvrđenju ponude obrta KOGRAD, kao najpovoljnije, obustavljene sve daljnje radnje vezane za predmetnu nabavu građevinskih radova, s obzirom da na podneseni zahtjev Povjerenstvo nije dalo mišljenje, već je protiv dužnosnika pokrenulo postupak radi utvrđivanja sukoba interesa te je stoga predmetni javni poziv za prikupljanje ponuda poništen. Dužnosnik ističe da svojim postupanjem nije počinio povredu ZSSI-a te da u obnašanju dužnosti nikad nije svoj privatni interes ili interes s njime povezanih osoba stavio iznad javnog. U dopuni očitovanja od 28. prosinca 2017.g., dužnosnik u bitnom pojašnjava da iako Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 3. srpnja 2017.g., nisu potpisali Mladena Siteka i Josipa Tončića, isti su kao ostali predstavnici Općine Podravske Sesvete, bili prisutni otvaranju i pregledu pristiglih ponuda 30. lipnja 2017.g.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio povodom stupanja na dužnost, dužnosnik je naveo da dužnost općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete obnaša od 9. lipnja 2017.g., volonterski uz volontersku naknadu u neto mjesečnom iznosu od 3.937,00 kn te da je ujedno u radnom odnosu u obrtu za graditeljstvo, transport i usluge KOGRAD iz Pitomače, u vlasništvu Ivana Kostelca, na radnom mjestu glavnog inženjera gradilišta – voditelja radova od 1. kolovoza 2016.g., slijedom čega prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 7.564,13 kn.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona članovi obitelji dužnosnika u smislu stavka 2. tog članka, te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi da je dužnosnik dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, točkom e) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe, a točkom g) istog članka propisano je da dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Člankom 15. stavkom 1. u vezi s člankom 12. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.), propisano je da se odredbe toga Zakona ne primjenjuju na jednostavnu nabavu, odnosno nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna te nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna. Na temelju članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Člankom 3. Pravilnika o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova u Općini Podravske Sesvete, donesen od strane Općinskog vijeća Općine Podravske Sesvete na 25. sjednici 26. siječnja 2017.g., propisano je da pripremu i provedbu postupaka jednostavne nabave provodi općinski načelnik Općine Podravske Sesvete kao ovlaštenu predstavnik naručitelja.

Sukladno stavcima 2. i 3. tog članka Pravilnika, ovlaštene predstavnici naručitelja mogu biti i druge osobe, ako imaju utjecaj na odlučivanje i/ili druge radnje u vezi s pojedinim postupkom jednostavne nabave, ako ih za to ovlasti općinski načelnik, pri čemu ovlaštene predstavnici naručitelja ne moraju biti službenici ili namještenici Jedinog upravnog odjela Općine Podravske Sesvete. Sukladno stavku 4. tog članka Pravilnika, obveze i ovlasti ovlaštenih predstavnika naručitelja su priprema postupka jednostavne nabave, definiranje uvjeta, definiranje potrebnog sadržaja dokumentacije/uputa za prikupljanje ponuda, tehničkih specifikacija, ponudbenih troškovnika i ostalih dokumenata vezanih uz predmetnu nabavu. Provedba postupka jednostavne nabave podrazumijeva radnje slanja poziva na dostavu ponuda gospodarskim subjektima na dokaziv način, pregled i ocjenu ponuda, prijedlog za odabir najpovoljnije ponude sukladno kriteriju za odabir i propisanim uvjetima. Člankom 5. stavkom 1. Pravilnika propisano je da Jednostavna nabava procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kuna (a manje od 200.000,00 kn za robe i usluge odnosno manje od 500.000,00 kn za radove) započinje slanjem poziva općinskog načelnika za dostavu ponude gospodarskim subjektima po vlastitom izboru. Člankom 8. Pravilnika propisano je da ovlaštene predstavnici naručitelja pregledavaju i ocjenjuju ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz poziva na dostavu ponuda, kao i da se postupak pregleda i ocjene ponuda može povjeriti stručnim osobama i /ili stručnim službama i tijelima naručitelja, kada se o istome sastavlja zapisnik. Sukladno članku 9. Pravilnika o jednostavnoj nabavi, kriterij za odabir ponude može biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda. Člankom 11. stavkom 1. Pravilnika propisano je da kod jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kuna, Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete, na temelju prijedloga općinskog načelnika, a nakon izvršenog pregleda i ocjene ponuda, donosi akt o sklapanju ugovora o nabavi roba i usluga odnosno obavljanja radova, a istim određuje i ovlašćuje osobu za sklapanje ugovora.

Uvidom u Plan nabave Općine Podravske Sesvete za 2017.g., donesen po općinskom načelniku Ivanu Derežiću 29. prosinca 2016.g., utvrđeno je da je na poziciji Proračuna Općine Podravske Sesvete broj 4213 bilo predviđeno ukupno 700.000,00 kn bruto za tri stavke i to za predmet nabave „Ceste – rekonstrukcija i uređenje ceste oko Crkve Svih Svetih“ iznos od 350.000,00 kn bruto, s planom početka radova za veljaču 2017.g., zatim za predmet nabave „Izgradnja puta Šarje“ iznos od 250.000,00 kn bruto, s planom početka radova za svibanj 2017.g. te za predmet nabave „Nogostupi, parkirališta i prometnice“ iznos od 100.000,00 kn bruto, bez naznake planiranog početka radova. Uvidom u Izmjene Plana nabave Općine Podravske Sesvete za 2017.g., donesen po općinskom načelniku Krunoslavu Bratanoviću 19. lipnja 2017.g., 10 dana nakon što je stupio na navedenu dužnost, utvrđeno je da je na poziciji Proračuna Općine Podravske Sesvete broj 4213 i dalje predviđen isti ukupni iznos od 700.000,00 kn bruto za tri stavke, ali uz promjene po pojedinim stavkama na način da je sada za predmet nabave „Ceste – rekonstrukcija i uređenje ceste oko Crkve Svih Svetih“ predviđen iznos od 120.000,00 kn bruto, bez naznake plana početka radova, zatim za predmet nabave „Izgradnja puta Šarje“ iznos od 50.000,00 kn bruto, bez naznake plana početka radova te za predmet nabave „Pješačka staza Trg kralja Tomislava“ iznos od 530.000,00 kn bruto, bez naznake planiranog početka radova, ali uz naznaku postupka jednostavne nabave te uz napomenu da procijenjena vrijednost nabave bez PDV-a iznosi 423.004,20 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Podravske Sesvete dostavila je očitovanje klasa: 406-09/17-1/15, ur.broj: 2137/24-17-19 od 10. srpnja 2017.g., potpisano po zamjeniku općinskog načelnika Mladenu Siteku, uz koje je priložena relevantna dokumentacija. U očitovanju se navodi da je dužnosnik Krunoslav Bratanović 19. lipnja 2017.g. donio Izmjene Plana nabave Općine Podravske Sesvete za 2017.g. na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Podravske Sesvete od 18. travnja 2017.g. o odobrenju ulaganja u projekt „Izgradnja i obnova nogostupa na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“ („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije broj 7/17.), sukladno članku 28. Zakona o javnoj nabavi. Odluku od 18. travnja 2017.g. Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete donijelo je sukladno prethodno sklopljenom Ugovoru o izradi glavnog projekta i troškovnika radova za pješačku stazu u Podravskim Sesvetama od 15. ožujka 2016.g. te procijenjenoj vrijednosti radova utvrđenoj Troškovnikom radova od 16. ožujka 2016.g. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Općina Podravske Sesvete, zastupana po općinskom načelniku Ivanu Derežiću, s trgovačkim društvom CROMING d.o.o. iz Pitomače, zastupanim po direktoru Rajku Stilinoviću, 15. ožujka 2016.g. sklopila Ugovor o izradi glavnog projekta i troškovnika radova za pješačku stazu u Podravskim Sesvetama, kojim je definirano da je predmetna pješačka staza površine 402,00 m². Uz navedeni Ugovor priložen je i Troškovnik radova i materijala za građevinu naziva „Pješačka staza na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“. Rekapitulacijom troškovnika utvrđeni su ukupni troškovi građevinskih radova u neto iznosu od 423.004,20 kn odnosno 528.755,25 kn s PDV-om. Člankom 1. Odluke Općinskog vijeća Općine Podravske Sesvete o odobrenju ulaganja u projekt „Izgradnja i obnova nogostupa na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“ od 18. travnja 2017.g., odobrava se ulaganje u projekt s naznakom katastarskih čestica na kojima je predviđena gradnja, a u članku 2. Odluke definirano je da je svrha projekta obnova i izgradnja nogostupa u duljini 400,00 m u funkciji pristupa javnim zgradama na navedenoj lokaciji. Člankom 3. Odluke definirano je da ukupno procijenjena vrijednost projekta iznosi 528.755,25 kuna s PDV-om, od čega bi Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije sufinanciralo projekt do najvišeg iznosa od 390.000,00 kuna, a razlika do ukupne procijenjene vrijednosti bila bi financirana iz proračuna Općine Podravske Sesvete. Člankom 5. Odluke ovlašćuje se općinski načelnik Općine Podravske Sesvete za poduzimanje svih pravnih radnji potrebnih za realizaciju projekta definiranog Odlukom.

Na internetskoj stranici Općine Podravske Sesvete 20. lipnja 2017.g. objavljen je Poziv za dostavu ponude za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama. U Pozivu je naznačena procijenjena vrijednost nabave u iznosu od 423.004,20 kn bez PDV-a te je određeno da rok za dostavu ponude istječe 30. lipnja 2017.g. u 12 sati, a ponude će se otvarati 6. srpnja 2017. godine u 12 sati u uredu općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete. Kao kontakt osoba za obavijesti u vezi predmeta nabave naznačen je općinski načelnik Krunoslav Bratanović. Osim javne objave Poziva za dostavu ponude za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, istovjetan Poziv upućen je izravno trgovačkim društvima GT JURA d.o.o. iz Virja, PRAJO BETON d.o.o. iz Virovitice, BISTRA d.o.o. iz Đurđevca, DOMOGRADNJA d.o.o. iz Virovitice, KOMFORT d.o.o. iz Zagreba te LOKUS j.d.o.o. iz Podravske Sesvete.

Na internetskoj stranici Općine Podravske Sesvete objavljena je 23. lipnja 2017.g. obavijest općinskog načelnika Krunoslava Bratanovića, u predmetu „Izrada pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“, o promjeni datuma otvaranja ponuda, u kojoj je naznačeno da je vrijeme otvaranja ponuda umjesto 6. srpnja 2017. godine, određeno za dan 30. lipnja 2017. godine u 12 sati, dakle odmah po isteku roka za podnošenje ponuda, određenog u pozivima za dostavu ponude.

U očitovanju Općine Podravske Sesvete od 10. srpnja 2017.g. nadalje se navodi da su zaprimljene pisane ponude od šest poslovnih subjekata i to od trgovačkog društva PRAJO BETON d.o.o. iz Virovitice, trgovačkog društva BISTRA d.o.o. iz Đurđevca, trgovačkog društva KOMFORT d.o.o. iz Zagreba, zatim KOGRAD iz Pitomače, trgovačkog društva KOMUNALNE USLUGE d.o.o. iz Đurđevca te trgovačkog društva ITD dom d.o.o. iz Kloštra Podravskog, dok je ponuda trgovačkog društva DOMOGRADNJA d.o.o. iz Virovitice dostavljena u elektronskom obliku e-poštom. Uz očitovanje su dostavljene preslike ponuda navedenih poslovnih subjekata s dokumentacijom. Iz dostavljene dokumentacije, i to potpisa ovlaštene osobe Ivana Kostelca uz pečat subjekta te priloženog izvotka iz obrtnog registra, nedvojbeno je utvrđeno da je ponudu podnio KOGRAD, obrt za graditeljstvo, transport i usluge u vlasništvu Ivana Kostelca, sa sjedištem u Pitomači. Ponuda je izrađena 29. lipnja 2017.g., a prema popunjenom troškovniku ponuđena je cijena radova u iznosu od 325.662,00 kn bez PDV-a odnosno 407.077,50 kn s PDV-om. U očitovanju Općine Podravske Sesvete od 10. srpnja 2017.g. navodi se da je pregled i ocjenu pristiglih ponuda izvršio općinski načelnik Općine Podravske Sesvete, o čemu je sastavljen Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 3. srpnja 2017.g.

Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, klasa: 406-09/17-01, ur.broj: 2137/24-17-16 od 3. srpnja 2017.g., utvrđeno je da je pregled i ocjena ponuda izvršena toga dana u razdoblju od 08,50 sati do 10,35 sati. U Zapisniku je konstatirano da su zaprimljene ponude gore navedenih sedam poslovnih subjekata te je upisana tablica s analitičkim prikazom svih sedam ponuda. Zapisnikom je utvrđeno da je isključena ponuda trgovačkog društva ITD dom d.o.o. iz Kloštra Podravskog, kao nepotpuna zbog propusta prilaganja jamstva, osim pisane izjave, za koju se konstatira da ne zadovoljava traženi uvjet. Šest ponuda koje su utvrđene kao prihvatljive rangirano je prema najnižoj ponuđenoj cijeni kao utvrđenom kriteriju za odabir ponude te ja kao prva rangirana ponuda koju je podnio obrt KOGRAD, iz Pitomače, s ponuđenom cijenom u iznosu od 407.077,50 kn s PDV-om. Zapisnik sadrži žig Općine Podravske Sesvete te naznaku općinskog načelnika Krunoslava Bratanovića kao donositelja Zapisnika i nečitak potpis. S obzirom da ovaj Zapisnik od 3. srpnja 2017.g. ne sadrži posebnu naznaku službenih osoba naručitelja koje su prisustvovala otvaranju ponuda, na temelju istog Zapisnika moglo se zaključiti da je dužnosnik Krunoslav Bratanović samostalno proveo postupak pregleda i ocjene ponuda, odnosno da druge osobe osim dužnosnika Krunoslava Bratanovića nisu sudjelovale u postupku pregleda i ocjene pristiglih ponuda u svojstvu ovlaštenih predstavnika naručitelja, u smislu ranije citiranih odredbi Pravilnika o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova u Općini Podravske Sesvete.

Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda, klasa: 406-09/17-01/15, ur.broj: 2137/24-17-15 od 30. lipnja 2017.g., koji je dužnosnik dostavio uz dopunu njegova očitovanja 28. prosinca 2017.g., utvrđeno je da je u istom Zapisniku naznačeno da je predmet nabave naručitelja Općine Podravske Sesvete „Izrada pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“, a da je otvaranje ponuda održano s 30. lipnja 2017.g. u 12,00 sati. Predmetni Zapisnik od 30. lipnja 2017.g. sadrži naznaku da je ovlaštenu predstavnik naručitelja Općine Podravske Sesvete općinski načelnik Krunoslav Bratanović, zatim naznaku naziva i adrese subjekata čije su ponude zaprimljene, naznaku sadrži li ili ne svaka od ponuda nužne elemente određene u Pozivu za dostavu ponude te cijene ponude bez PDV-a i s PDV-om. U Zapisniku su utvrđene ponude u slijedećim iznosima s PDV-om: ponuditelj PRAJO BETON d.o.o. u iznosu od 465.576,51 kn, ponuditelj BISTRA d.o.o. u iznosu od 460.788,75 kn, ponuditelj KOMFORT d.o.o. u iznosu od 466.199,388 kn, ponuditelj KOGRAD u iznosu od 407.077,50 kn, ponuditelj KOMUNALNE USLUGE d.o.o. u iznosu od 486.833,25 kn te ponuditelj ITD dom d.o.o. u iznosu od 470.123,13 kn. Isti Zapisnik sadrži naznaku da su, kao predstavnici ponuditelja, otvaranju i čitanju ponuda prisustvovali Tihomir Pintarić, Dalibor Kunić, Đuro Kucelj, Danijel Spajić, Betina Drvenkar i Danijela Šubić, kao i naznaku da je prisutnim predstavnicima ponuditelja zapisnik dan na uvid, provjeru sadržaja i potpis te naznaku da na isti Zapisnik nema primjedbi, nakon čega su navedeni predstavnici ponuditelja isti Zapisnik i potpisali. Zapisnik sadrži naznaku općinskog načelnika Krunoslava Bratanovića, kao donositelja i potpisnika Zapisnika te nečitak potpis. Uz Zapisnik o otvaranju ponuda je posebno priložen Upisnik o zaprimanju ponuda u kojem je naznačen redoslijed s datumom i točnim vremenom (sat i minuta) zaprimanja navedenih ponuda, iz kojeg je utvrđeno da su sve navedene ponude zaprimljene 30. lipnja 2017.g. prije 12,00 sati.

Prema tome, niti ovaj Zapisnik od 30. lipnja 2017.g. ne sadrži naznaku da su kao predstavnici naručitelja, osim dužnosnika Krunoslava Bratanovića, ovom otvaranju ponuda prisustvovali zamjenik općinskog načelnika Mladen Sitek i pročelnik Jedininstvenog upravnog odjela Josip Tončić. Stoga je Povjerenstvo, povodom navoda iz očitovanju dužnosnika, zatražilo očitovanje dužnosnika Mladena Siteka i Jedininstvenog upravnog odjela Općine Podravske Sesvete. U svom očitovanju dužnosnik Mladena Sitek, klasa: 406-09/17-01/15, ur.broj: 2137/24-17-37 od 14. prosinca 2017.g., navodi da je povodom zaprimljenih ponuda sastavljen Zapisnik o otvaranju ponuda od 30. lipnja 2017.g., kao i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 3. srpnja 2017.g. te da on nije u navedenim zapisnicima naveden kao ovlaštenu predstavnik naručitelja iako on to kao zamjenik općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete jest te pod punom kaznenom, materijalnom i moralnom odgovornošću izjavljuje da je, zajedno s dužnosnikom Krunoslavom Bratanovićem i pročelnikom Jedininstvenog upravnog odjela Josipom Tončićem te ovlaštenim predstavnicima ponuditelja osobno prisustvovao otvaranju, pregledu i ocjeni pristiglih ponuda, utvrđenih u navedenim Zapisnicima. U očitovanju pročelnika Jedininstvenog upravnog odjela Općine Podravske Sesvete Josipa Tončića, klasa: 406-09/17-01/15, ur.broj: 2137/24-17-36 od 14. prosinca 2017.g., Josip Tončić također, pod punom kaznenom, materijalnom i moralnom odgovornošću potvrđuje da je, zajedno s dužnosnikom Krunoslavom Bratanovićem i dužnosnikom Mladenom Sitekom osobno prisustvovao otvaranju, pregledu i ocjeni pristiglih ponuda, utvrđenih u navedenom Zapisniku o otvaranju ponuda od 30. lipnja 2017.g. i navedenom Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda od 3. srpnja 2017.g.

Pročelnik Josip Tončić ističe da je navedene Zapisnike i osobno sastavio te ih dao ovlaštenim predstavnicima naručitelja Općine Podravske Sesvete na potpis. U istom očitovanju pročelnik Josip Tončić ukazuje da odredbama Pravilnika o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti za potrebe Općine Podravske Sesvete nije propisan oblik i sastavni dijelovi zapisnika kojim naručitelj utvrđuje zaprimljene ponude i utvrđeni sadržaj i ocjenu ponuda pa da, stoga, nije smatrao da je nužno u predmetnim Zapisnicima taksativno navoditi sve prisutne ovlaštene osobe naručitelja. Nadalje ističe da je općinski načelnik Općine Podravske Sesvete 13. rujna 2017.g. donio Odluku o poništenju predmetnog postupka jednostavne nabave te da su na temelju iste odluke, oba predmetna Zapisnika stavljena van snage. Odluka o poništenju postupka na dokaziv je način dostavljena svim ponuditeljima te nitko od ponuditelja na istu nije imao primjedbi.

U očitovanju Općine Podravske Sesvete Povjerenstvu klasa: 406-09/17-1/15, ur.broj: 2137/24-17-20 od 12. srpnja 2017.g. navodi se da Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete nije do toga dana donijelo odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, stoga nije niti sklopljen ugovor o izvođenju radova s najpovoljnijim ponuditeljem.

Uvidom u Odluku općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete o poništenju postupka jednostavne nabave klasa: 406-09/17-01/18, ur.broj: 2137/24-17-24 od 13. rujna 2017.g., kojom se poništava postupak jednostavne nabave pod nazivom „Izrada pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“, utvrđeno je da se u obrazloženju navodi da je općinski načelnik Općine Podravske Sesvete 13. rujna 2017.g. utvrdio da je ranije utvrđeni najpovoljniji ponuditelj obrt KOGRAD iz Pitomače, 12. rujna 2017.g. obavijestio naručitelja da je odustao od predmetne ponude s obzirom da je rok važenja ponude protekao, a da naručitelj nije donio odluku o odabiru najpovoljnije ponude. Ujedno se utvrđuje da su rokovi važenja svih ponuda istekli 30. kolovoza 2017.g., a da Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete nije, u roku propisanom Pravilnikom o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova, donijelo akt o sklapanju ugovora s najpovoljnijim ponuditeljem te da su se stoga ispunili uvjeti za poništenje navedenog postupka jednostavne nabave.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnik nedugo nakon stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete, sukladno prethodnoj Odluci Općinskog vijeća o odobrenju projekta, uputio poziv za dostavom ponude za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, prema više poslovnih subjekata među kojima nije obrt u kojem je dužnosnik zaposlen. Isti poziv na dostavu ponude javno je objavljen i na internetskim stranicama Općine Podravske Sesvete. Obrt KOGRAD u kojem je dužnosnik zaposlen, na javno objavljeni poziv dostavio je jednu od sedam zaprimljenih ponuda, odnosno jednu od šest potpunih i pravovaljanih ponuda. Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda od 30. lipnja 2017.g. utvrđeno je da je dužnosnik Krunoslav Bratanović, kao ovlaštenu predstavnik naručitelja, u prisustvu šestoro predstavnika ponuditelja otvorio pristigle ponude, utvrdio pravovaljanih šest ponuda i iznose ponuda, među kojima je kao najpovoljnija po kriteriju cijene bila ponuda obrta KOGRAD, bez primjedbi prisutnih predstavnika ponuditelja.

Iako na Zapisniku nije posebno konstatirano da je prilikom otvaranja ponuda bilo prisutno više službenih osoba naručitelja, imajući u vidu da to nije propisano kao bitan sadržaj zapisnika, na temelju zaprimljenih izjava danih pod materijalnom, kaznenom i moralnom odgovornošću, Povjerenstvo je utvrdilo da su uz dužnosnika navedenom otvaranju ponuda kao predstavnici Općine Podravske Sesvete prisustvovali i dužnosnik Mladen Sitek, zamjenika općinskog načelnika i Josip Tončić, pročelnik Jedinственog upravnog odjela. Iako iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik Krunoslav Bratanović nije osobno sastavio i potpisao Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 3. srpnja 2017.g., već da ga je potpisao u njegovu zamjenu zamjenik općinskog načelnika Malden Sitek, nedvojbeno je utvrđeno je da je dužnosnik upoznat s njegovim sadržajem. Povjerenstvo ističe da u ovom postupku nije ocjenjivalo zakonitost i pravilnost provedenog postupka razmatranja i utvrđenja cjelovitosti pristiglih ponuda niti je utvrđivalo najpovoljniju ponude, s obzirom da to nije nadležnost Povjerenstva. S obzirom da je dužnosnik u stalnom radnom odnosu u obrtu KOGRAD iz Pitomače na radnom mjestu voditelja gradilišta te da kod navedenog poslodavca ostvaruje plaću koja predstavlja većinu njegova redovitog prihoda, Povjerenstvo zaključuje da se dužnosnik osnovano može smatrati interesno povezanim s poslovnim subjektom obrt KOGRAD iz Pitomače, u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Pored navedenog, iz zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva kojeg je podnio zamjenik općinskog načelnika Mladen Sitek 3. srpnja 2017.g., proizlazila je i mogućnost da nakon donošenja odluke Općinskog vijeća o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja i potpisivanja ugovora o izvođenju radova s obrtom KOGRAD, ovaj obrt odredi dužnosnika Krunoslava Bratanovića kao svog zaposlenika za obavljanje poslova voditelja gradilišta na predmetnoj lokaciji. U opisanim okolnostima, opravdano se može smatrati da dužnosnik ima i osobni privatni interes da obrt KOGRAD, u kojem je zaposlen, bude odabran kao najpovoljniji ponuditelj i izvođač predmetnih građevinskih radova. Kao ovlaštena osoba naručitelja za provedbu postupka razmatranja i ocjene pristiglih ponuda, prilikom razmatranja i ocjene ponude obrta KOGRAD, dužnosnik Krunoslav Bratanović se nalazio u situaciji u kojoj je privatni interes ovog poslovnog subjekta pa time i posredno dužnosnikov privatni interes, mogao utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik Krunoslav Bratanović nije samostalno u ime naručitelja Općine Podravske Sesvete proveo postupak otvaranja i pregleda pristiglih ponuda za predmetne građevinske radove niti je diskrecijski i samostalno ocjenjivao iste ponude, već je ponuda poslovnog subjekta koji je interesno povezan s dužnosnikom utvrđena najpovoljnijom po objektivnom kriteriju i to u prisutnosti ostalih predstavnika naručitelja i drugih ponuditelja, stoga je Povjerenstvo utvrdilo da dužnosnik u predmetnom postupku nabave nije počinio neko od zabranjenih djelovanja iz članka 7. ZSSI-a.

No imajući na umu cilj donošenja ZSSI-a, kao i obveze koje proizlaze iz propisanih načela djelovanja, Povjerenstvo zaključuje kako je dužnosnik bio dužan kao ovlaštena osoba naručitelja, osigurati nepristranost i transparentnost u postupku utvrđenja potpunosti i valjanosti svih pristiglih ponuda.

Ukoliko i nije ranije na radnom mjestu u obrtu KOGRAD saznao za namjeru njegova poslodavca da uputi ponudu na predmetni javni poziv, dužnosnik je u obnašanju dužnosti općinskog načelnika bio dužan, čim je svoju ponudu podnio i obrt u kojem je dužnosnik u radnom odnosu, otkloniti svako svoje daljnje sudjelovanje u predmetnom postupku odnosno izuzeti se iz provođenja svih daljnjih radnji, a sve u svrhu očuvanja nepristranosti, vlastitog integriteta i vjerodostojnost kao i otklanjanja svake sumnje da je javnu dužnost koristio radi ostvarivanja privatnih interesa. Propustom postupanja na opisani način, dužnosnik je počinio povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

S obzirom da je predmetni postupak jednostavne nabave Općine Podravske Sesvete poništen Odlukom od 13. rujna 2017.g., može se očekivati da će isti ponovno provesti. U slučaju da je obrt KOGRAD, u kojem je dužnosnik zaposlen, i u ponovljenom postupku zainteresiran za podnošenje ponude, Povjerenstvo upućuje dužnosnika i tijela Općine Podravske Sesvete da pravovremeno poduzmu mjere u svrhu zaštite transparentnosti, nepristranosti, vjerodostojnosti dužnosnika i povjerenja građana vezano za postupak nabave predmetnih građevinskih radova, u okviru kojih će se dužnosnik Krunoslav Bratanović izuzeti od poduzimanja svih radnji ovlaštenog predstavnika naručitelja, za koje može ovlastiti svog zamjenika.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Krunoslav Bratanović, elektroničkom dostavom
2. na znanje – dužnosnik Mladen Sitek, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana