



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2226-P-303-16/17-08-18

Zagreb, 28. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Nediljka Dujića, gradonačelnika Grada Skradina do 28. svibnja 2017.g.**, na 204. sjednici, održanoj 28. prosinca 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Nediljka Dujića, gradonačelnika Grada Skradina do 28. svibnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 7. podstavka d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja naknade (plaće) za obnašanje navedene dužnosti i primitka naknade za članstvo u Skupštini trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., Šibenik u onom dijelu naknade koji se odnosi na razdoblje od 11. ožujka 2011.g. do lipnja 2011.g.**
- II. **Poziva se dužnosnik Nediljko Dujić da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika i podatke objavljene na službenim mrežnim stranicama Državnog izbornog Povjerenstva (www.izbori) utvrđeno je da je Nediljko Dujić obnašao dužnost gradonačelnika Grada Skradina u mandatu 2009.g.-2013.g. te da je istu dužnost obnašao i u mandatu 2013.g.-2017.g. zaključno do 28. svibnja 2017.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti Nediljko Dujić obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Protiv dužnosnika Nediljka Dujića, gradonačelnika Grada Skradina podnesena je 10. listopada 2016.g. prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem: 711-U-4202-P-303/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-303/16. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik Nediljko Dujić 2013.g. protivno Zakonu retroaktivno jednokratno primio naknadu za obavljanje funkcije člana Skupštine trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. za sve mjesece unatrag tri godine. U prijavi se ukazuje da je protiv dužnosnika radi primanja naknade za obavljanje iste funkcije u ranijem razdoblju vođen kazneni postupak. Pored navedenog, u prijavi se napominje da je bivši dužnosnik Ante Županović, gradonačelnik Grada Šibenika u mandatu 2009.-2013.g., također obavljao funkciju člana Skupštine istog trgovačkog društva te da je na njegov zahtjev Povjerenstvo dalo Mišljenje u 2013.g. da bi primanje naknade za navedenu funkciju bilo protivno odredbama ZSSI-a. U prijavi se ukazuje da je sporno je li Ante Županović poštivao uputu iz navedenog Mišljenja ili je također primio predmetnu naknadu.

Člankom 7 stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Pritom se dodatnom naknadom za poslove obnašanja javnih dužnosti smatra, osim plaće za obnašanje dužnosti u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a, svaki drugi primitak koji dužnosnik ostvari po osnovi obavljanja poslova iz nadležnosti dužnosnika ili drugih poslova koje obavlja po položaju ili koji proizlaze iz obnašanja dužnosti, kao i naknade za obnašanje neke druge javne dužnosti koju obnaša istovremeno uz primarnu dužnost u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje da je člankom 57. ZSSI-a propisano da danom stupanja na snagu toga Zakona, dakle 10. ožujka 2011.g., prestaje važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj: 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.). Člankom 6. stavkom 1. podstavkom d) navedenog prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, također je bilo propisano da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

S obzirom da je sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. Povjerenstvo nadležno donositi odluke o tome je li određeno djelovanje ili propust dužnosnika predstavlja povredu odredbi toga Zakona, dakle važećeg ZSSI-a, Povjerenstvo nije nadležno svojim odlukama utvrditi i sankcionirati postupanja dužnosnika koja se odnose na razdoblje prije stupanja na snagu ZSSI-a. Povjerenstvo može tek konstatirati, a u određenim okolnostima, ovisno o naravi povrede (na primjer kod ocjene težine i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a), uzeti u obzir je li određeno takvo postupanje bilo protivno odredbama prethodno važećeg Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Povjerenstvo je radi provjere navoda o mogućem sukobu interesa dužnosnika, izvršilo uvid u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Nediljka Dujića i javne podatke sudskog registra te je od trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. iz Šibenika i Županijskog suda u Šibeniku prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zadru – stalna služba u Šibeniku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 060035446 upisano društvo VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., OIB: 26251326399, sa sjedištem u Šibeniku. U podacima o osnivačima/članovima društva, kao jedna od 17 jedinica lokalne samouprave koji su osnivači odnosno članovi ovog trgovačkog društva, upisan je i Grad Skradin.

Na traženje Povjerenstva, trgovačko društvo VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. iz Šibenika dostavilo je očitovanje broj: 4-4486-1-/2017 od 17. svibnja 2017.g. u kojem se navodi da predstavnici jedinica lokalne samouprave koje su osnivači društva čine Skupštinu trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. te da je u tom svojstvu, kao predstavnik Grada Skradina, član Skupštine istog trgovačkog društva bio i gradonačelnik Grada Skradina Nediljko Dujić. U relevantnom razdoblju od ožujka 2011.g., odnosno od stupanja ZSSI-a na snagu pa do dana podnošenja očitovanja, trgovačko društvo VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. iz Šibenika izvršilo je samo jednu isplatu dužnosniku Nediljku Dujiću i to 17. listopada 2013.g. u neto iznosu od 77.756,26 kuna na ime rada u Skupštini tog trgovačkog društva. U očitovanju se ističe kako je navedeni iznos dužnosniku isplaćen sukladno Odluci Skupštine broj: 01-2084/6/05 od 22. travnja 2005.g., a na temelju Zaključka Skupštine broj: 9094-7-/2013 od 17. srpnja 2013.g., koji su akti bili osnova za isplatu naknade i drugim članovima Skupštine tog trgovačkog društva. U očitovanju se ukazuje na potrebu uvida u pravomoćnu presudu u kaznenom postupku koji se vodio pod poslovnim brojem K-3/09 Županijskog suda u Šibeniku protiv dužnosnika Nediljka Dujića, a kojom je dužnosnik oslobođen optužbe da je počinio kazneno djelo zlouporabe položaja i ovlasti s pribavljanjem nepripadajuće imovinske koristi povodom ranije isplaćene naknade za članstvo u Skupštini istog trgovačkog društva.

Uvidom u Odluku Skupštine trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. iz Šibenika broj: 01-2084/6/05 od 22. travnja 2005.g., potpisanu po Predsjedniku Skupštine Goranu Pauku, utvrđeno je da je istom Odlukom određeno da će se članovima Skupštine isplaćivati naknada za rad u Skupštini i to u visini 50% od prosječne plaće isplaćene za prethodni mjesec. U Odluci se utvrđuje da ista stupa na snagu odmah, a da će se primjenjivati od isplate naknade za mjesec svibanj. Iz ove Odluke proizlazi da je predmetna naknada trebala biti isplaćivana redovito kao mjesečni prihod. Uvidom u Zaključak Skupštine trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. iz Šibenika broj: 9094-7-/2013 od 17. srpnja 2013.g., potpisanu po Predsjedniku Skupštine Željku Buriću, utvrđeno je da je istim Zaključkom određeno da se svim članovima Skupštine kojima nije bila isplaćena naknada za rad u Skupštini od 2009.g. zaključno do lipnja 2011.g., isplati naknada u pripadajućem iznosu sukladno Odluci Skupštine broj: 01-2084/6/05 od 22. travnja 2005.g.

Uvidom u dostavljeni izvadak iz kartice poslovanja na kojem su navedene isplate izvršene 17. listopada 2013.g., utvrđeno je da je trgovačko društvo VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. iz Šibenika u svojim poslovnim knjigama iskazao podatak o isplati iznosa od 77.756,26 kuna primatelju Nediljku Dujiću, pri čemu je u rubrici opisa prometa navedena naznaka „naknada 10/13“.

Utvrđeno je da je istoga dana s istom naznakom u opisu prometa, po čemu se zaključuje da se radi također o isplatama naknade po osnovi članstva u Skupštini, izvršena isplata različitih iznosa za još 8 fizičkih osoba, među kojima je za samo jednu osobu utvrđeno da je u razdoblju za koje se odnosi isplata do dana kad je izvršena isplata obnašao dužnost u smislu ZSSI-a i to za Stipu Petrinu. Povjerenstvo ističe da je upravo predmetna isplata dužnosniku Stipi Petrini bila predmetom Odluke Povjerenstva broj 711-I-1567-P-100/15-06-10 od 25. svibnja 2015.g. Napominje se da među navedenim osobama nije naveden bivši dužnosnik Ante Županović, za kojeg se u prijavi navodi mogućnost da je primio istu naknadu. U odnosu na bivšeg dužnosnika Antu Županovića, gradonačelnika Grada Šibenika u mandatu 2009.g.-2013.g., Povjerenstvo je u predmetu broj M-300/13, na zahtjev navedenog dužnosnika, 31. listopada 2013.g. dalo Mišljenje kojim se dužnosniku ukazuje kako ne može primiti naknadu za sudjelovanje u radu Skupštine trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., Šibenik, u kojoj je sudjelovao kao zakonski zastupnik Grada Šibenika, jer bi to predstavljalo povredu prethodno važećeg članka 6. točke d) Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti odnosno povredu članka 7. točke d) ZSSI-a. Iz izvatka iz poslovnih knjiga predmetnog trgovačkog društva proizlazi da predmetna naknada bivšem dužnosniku Anti Županoviću nije isplaćena.

Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik Nediljko Dujić podnio Povjerenstvu 25. rujna 2009.g. povodom stupanja na dužnost gradonačelnika Grada Skradina u mandatu 2009.g.-2013.g. te 22. srpnja 2013.g. povodom stupanja na istu dužnost u mandatu 2013.g.-2017.g., utvrđeno je da je dužnosnik Nediljko Dujić u relevantnom razdoblju za koje je primio spornu naknadu za članstvo u Skupštini trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., dužnost gradonačelnika Grada Skradina obnašao profesionalno te da je za obnašanje iste dužnosti primao plaću.

Uvidom u presudu Županijskog suda u Šibeniku posl.br. K-3/09 od 26. travnja 2010.g. te u drugostupanjsku presudu Vrhovnog suda Republike Hrvatske posl.br. Kž-681/10 od 2. veljače 2012.g., utvrđeno je da je optuženi Nediljko Dujić oslobođen od optužbe da je u razdoblju od 24. listopada 2003.g. do prosinca 2005.g., kao član Skupštine trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., svjestan da istodobno profesionalno obnaša dužnost gradonačelnika Grada Skradina i za to prima plaću i znajući da mu je zbog toga odredbama članka 9. i 11. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj: 163/03. i 94/04.) zabranjeno primanje isplate naknade za rad tijelima trgovačkih društava, djelujući protupravno i protivno interesima službe, sve s ciljem da se nepripadno imovinski okoristi, nije na tu činjenicu upozorio službu za obračun i isplatu naknade u navedenoj tvrtki, tako da je u navedenom razdoblju na štetu tvrtke na ime nezakonito isplaćenih naknada pribavio za sebe iznos od 101.455,61 kuna te da je time kao odgovorna osoba, s ciljem da sebi pribavi znatnu imovinsku korist, iskoristio svoj položaj te pribavio sebi znatnu imovinsku korist pa da je time počinio kazneno djelo protiv službene dužnosti zlouporabom položaja i ovlasti, propisano člankom 337. stavkom 4. u vezi s stavka 3. i 1. Kaznenog Zakona. Istom presudom dužnosnik Nediljko Dujić proglašen je krivim za kazneno djelo propisano člankom 337. stavkom 4. u vezi s stavka 3. i 1. Kaznenog Zakona, ali u odnosu na primanje naknade za članstvo u Nadzornom odboru drugog trgovačkog društva.

Povjerenstvo ističe da navedeni kazneni postupak nije relevantan za ovaj postupak s obzirom da se odnosi na drugu činjeničnu osnovu odnosno na isplatu dodatne naknade za obnašanje javne dužnosti u drugom razdoblju, a odgovornost dužnosnika za moguću povredu članka 7. točke d) ZSSI-a predstavlja objektivnu odgovornost dužnosnika koja proizlazi iz primitka dodatne naknade koja je odredbama ZSSI-a izričito zabranjena.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je trgovačko društvo VODOVOD I ODVODNJA d.o.o. iz Šibenika dužnosniku Nediljku Dujiću isplatilo iznos od 77.756,26 kuna neto po osnovi članstva u Skupštini tog trgovačkog društva za razdoblje od 2009.g. do zaključno lipnja 2011.g. U Skupštini tog trgovačkog društva dužnosnik Nediljko Dujić predstavljao je i zastupao interese Grada Skradina koji proizlaze iz udjela Grada Skradina u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tog trgovačkog društva, stoga članstvo dužnosnika u Skupštini tog trgovačkog društva predstavlja obavljanje poslova koji proizlaze iz obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Skradina, kao osnovne javne dužnosti, iz čega proizlazi da je istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Skradina i primitkom naknade za članstvo u Skupštini trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., došlo do moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a

Iako je primitak naknade za članstvo u Skupštini predmetnog trgovačkog društva koja se odnosi na razdoblje koje je prethodilo stupanju na snagu ZSSI-a, bilo protivno članku 6. točki d) prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, predmet utvrđenja eventualne povrede članka 7. točke d) ZSSI-a u ovom postupku, odnosi se samo na isplaćeni iznos koji se odnosi na razdoblje obavljanja funkcije člana Skupštine nakon stupanja na snagu ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi koji iznos, od sveukupno utvrđenog iznosa koji je isplaćen dužnosniku, se odnosi na članstvo u Skupštini trgovačkog društva VODOVOD I ODVODNJA d.o.o., Šibenik u razdoblju od stupanja ZSSI-a na snagu odnosno od 11. ožujka 2011.g. do kraja razdoblja na koje se odnosi izvršena isplata.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik Nediljko Dujić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.



Dostaviti:

1. Dužnosniku Nediljku Dujiću, na adresu prebivališta,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
3. Pismohrana.

