



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-745-P-297-16/18-08-18
Zagreb, 18. svibnja 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 1. i 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba**, na 11. sjednici, održanoj 18. svibnja 2018.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba, zbog mogućnosti počinjenja povrede članka 5. stavka 1. i 4. ZSSI-a, koja proizlazi iz mogućeg propusta dužnosnika da, po pozivu Povjerenstva iz dopisa broj 711-I-1764-P-297-16/17-05-18 od 24. listopada 2017.g. poslanog na ruke dužnosnika, a zaprimljenog 2. studenog 2017.g., naloži Uredu gradonačelnika Grada Zagreba da postupi po prethodnom pozivu Povjerenstva iz dopisa od 14. ožujka 2017.g. i požurnicama od 10. svibnja 2017.g. i od 20. rujna 2017.g., kao i propusta da, po pozivu Povjerenstva iz dopisa broj 711-I-1768-P-129/17-04-17 od 30. listopada 2017.g. poslanog na ruke dužnosnika, a zaprimljenog 2. studenog 2017.g., naloži nadležnom upravnom tijelu Grada Zagreba da postupi po prethodnom pozivu Povjerenstva iz dopisa od 15. ožujka 2017.g. i požurnici od 29. kolovoza 2017.g. odnosno propusta da usmjeri navedeno upravno tijelo da dostavi Povjerenstvu zatraženo očitovanje, podatke i isprave sukladno obvezi iz članka 39. stavka 5. ZSSI-a, čime bi dužnosnik postupio nesavjesno, neodgovorno i netransparentno.**
- II. Poziva se dužnosnik Milan Bandić da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. odnosno 43. ZSSI-a propisano je da su župani odnosno gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu istog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Milan Bandić obnašao dužnost gradonačelnika Grada Zagreba u mandatu 2013.-2017.g. te da istu dužnost obnaša u mandatu 2017.-2021.g., pri čemu

Grad Zagreb ima status jedinice područne (regionalne) samouprave. Stoga je Milan Bandić, povodom obnašanja navedene dužnosti, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba, podnesena je dana 30. rujna 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4126-P-297/16-01-4. Povodom navedene prijave otvoren je predmet broj P-297/16. U bitnom, u prijavi se ukazuje na mogući sukob interesa dužnosnika s obzirom da je u ime Grada Zagreba 25. siječnja 2016.g. potpisao ugovor o zakupu poslovnog prostora za potrebe Mjesnog odbora Havidići, a koji prostor je u vlasništvu supruga članice Vijeća Mjesnog odbora Havidići, a da se Vijeće Mjesnog odbora očitovalo da se protiv promjeni poslovnog prostora u kojem održava sjednice.

Nadalje, protiv dužnosnika Milana Bandića, gradonačelnika Grada Zagreba, podnesena je dana 13. ožujka 2017.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1025-P-129/17-01-3. Povodom navedene prijave otvoren je predmet broj P-129/17. U prijavi se u bitnom ukazuje da je dužnosnik u proteklih 5 godina 62 puta išao na službeni put u Rim na trošak proračuna Grada Zagreba, pri čemu je upitno jesu li ista putovanja imala službeno opravdanje.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Pritom se anonimna prijava tretira kao izvor vlastitog saznanja za Povjerenstvo.

Sukladno članku 39. stavku 5. ZSSI-a, Povjerenstvo ima pravo pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih tijela javne vlasti te su nadležna tijela u Republici Hrvatskoj dužna bez odgode, na zahtjev Povjerenstva, dostaviti zatražene obavijesti i dokaze.

Radi provjere osnovanosti navoda u prijavi protiv dužnosnika od 30. rujna 2016.g., Povjerenstvo je dopisom pod brojem 711-I-359-P-297-16/17-02-18 od 14. ožujka 2017.g. od Ureda gradonačelnika Grada Zagreba zatražilo dostavu očitovanja o određenim podacima te konkretnih isprava, vezanih uz predmetni zakup poslovnog prostora bez odgode, sukladno članku 39. stavku 5. ZSSI-a. Navedeni dopis zaprimljen je od strane Ureda gradonačelnika 16. ožujka 2017.g., čemu svjedoči dostavnica koja prileži spisu.

S obzirom da Povjerenstvo nije zaprimilo traženo očitovanje od Ureda gradonačelnika Grada Zagreba, upućena je požurnica pod brojem 711-I-692-P-297-16/17-03-18 od 10. svibnja 2017.g., te ponovno druga požurnica pod brojem 711-I-1415-P-297-16/17-04-18 od 20. rujna 2017.g.

S obzirom da niti nakon upućenih požurnica Povjerenstvu nisu dostavljeni traženi podaci i isprave, Povjerenstvo je dopisom pod brojem 711-I-1764-P-297-16/17-05-18 od 24. listopada 2017.g. obavijestilo dužnosnika Milana Bandića, kao gradonačelnika grada Zagreba koji sukladno članku 42. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

(„Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15.) zastupa Grad Zagreb, o nepostupanju tijela Grada Zagreba po traženju Povjerenstva, ukazujući na citiranu odredbu članka 39. stavka 5. ZSSI-a.

Istim dopisom Povjerenstvo je pozvalo dužnosnika koji je, sukladno članku 48. stavku 1. točki 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nadležan usmjeravati djelovanje upravnih tijela Grada Zagreba i nadzirati njihov rad, da naloži nadležnom upravnom tijelu da postupi sukladno traženom u dopisu Povjerenstva broj 711-I-359-P-297-16/17-02-18 od 14. ožujka 2017.g.

Navedeni dopis od 24. listopada 2017.g. upućen je Gradu Zagrebu, na ruke gradonačelnika Milana Bandića, a dostavljen je 2. studenog 2017.g., čemu svjedoči dostavnica koja prileži spisu.

Nadalje, radi provjere točnosti saznanja o okolnostima iz prijave protiv dužnosnika od 13. ožujka 2017.g., Povjerenstvo je dopisom pod brojem 711-I-375-P-129/17-02-17 od 15. ožujka 2017.g. od Grada Zagreba zatražilo dostavu očitovanja o određenim podacima te konkretnih isprava, vezanih uz predmetna navodna službena putovanja u Rim, Republika Italija. U istom dopisu ukazano je na odredbu članka 39. stavka 5. ZSSI-a, sukladno kojoj je tražene podatke potrebno dostaviti bez odgode. Navedeni dopis dostavljen je 20. ožujka 2017.g.

S obzirom da Povjerenstvo nije zaprimilo traženo očitovanje od Grada Zagreba, upućena je požurnica pod brojem 711-I-1188-P-129/17-03-17 od 29. kolovoza 2017.g., dostavljena 18. rujna 2017.g.

S obzirom da niti nakon upućene požurnice Povjerenstvu nisu dostavljeni traženi podaci i isprave, Povjerenstvo je dopisom pod brojem 711-I-1768-P-129/17-04-17 od 30. listopada 2017.g. i u ovom predmetu obavijestilo dužnosnika Milana Bandića o nepostupanju tijela Grada Zagreba po traženju Povjerenstva te ga pozvalo da naloži nadležnom upravnom tijelu da postupi sukladno traženom u dopisu Povjerenstva broj 711-I-375-P-129/17-02-17 od 15. ožujka 2017.g., sve sukladno članku 42. stavku 1. odnosno članku 48. stavku 1. točki 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Na temelju članka 48. stavka 1. točke 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, pored ostalog nadležan je i odgovoran za usmjeravanje djelovanja upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne

(regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihovoga samoupravnog djelokruga te za nadzor njihova rada.

Imajući u vidu obvezu tijela javne vlasti, koja vode evidenciju o podacima potrebnim Povjerenstvu radi utvrđivanja relevantnih činjenica u postupcima iz nadležnosti Povjerenstva, da zatražene podatke dostave bez odgode, a da samim odredbama ZSSI-a nisu propisane nikakve mjere prisile prema tijelima koja ne postupaju po navedenoj obvezi, utoliko citirana načela obnašanja dužnosti propisana člankom 5. ZSSI-a odnosno obveze savjesnog, odgovornog i transparentnog obnašanja dužnosti, obuhvaćaju i odgovornost dužnosnika na čelu tih tijela javne vlasti da usmjeravaju i nadziru rad tih tijela na način da ista ispunjavaju svoju obvezu propisanu člankom 39. stavkom 5. ZSSI-a.

Konkretno, za čelnike izvršne vlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ova obveza vezana je uz nadležnost izričito propisanu u citiranom članku 48. stavku 1. točki 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

S obzirom da prethodno donošenju ove odluke Povjerenstvo nije zaprimilo podatke i isprave, zatražene navedenim dopisima Gradu Zagrebu od 30. rujna 2016.g. i od 15. ožujka 2017.g., Povjerenstvo je zaključilo da dužnosnik Milan Bandić nije postupio po pozivu Povjerenstva u navedenim dopisima upućenim 24. odnosno 30. listopada 2017.g. njemu na ruke.

S obzirom da u ovoj fazi postupanja u oba predmeta Povjerenstvo nije moglo, zbog nedostatka podataka o relevantnim činjenicama, vezanim uz prijave odnosno saznanja u predmetima P-297/16 i P-129/17 donositi utemeljenu odluku o pokretanju ili nepokretanju postupka u meritumu ovih prijava, a da je u oba predmeta proizašao zaključak o mogućem dužnosnikovom propustu postupanja prema tijelima Grada Zagreba na istovjetan način, Povjerenstvo je radi ekonomičnosti postupanja u ovoj fazi Zaključkom pod brojem 711-I-694-P-129-17/18-05-17 spojilo predmete broj P-297/16 i P-129/17.

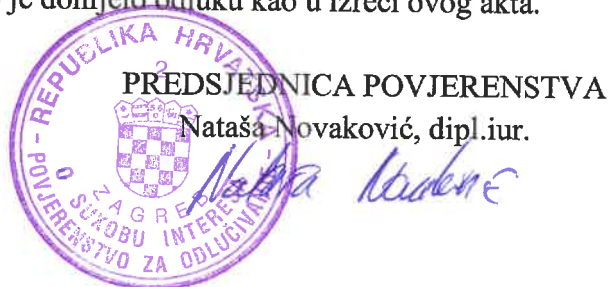
Slijedom navedenog, na temelju stanja spisa predmeta Povjerenstvo je zaključilo da da postoji mogućnost da je dužnosnik Milan Bandić počinio povredu članka 5. stavka 1. i 4. ZSSI-a, koja proizlazi iz mogućeg propusta dužnosnika da, po pozivu Povjerenstva iz dopisa broj 711-I-1764-P-297-16/17-05-18 od 24. listopada 2017.g. poslanog na ruke dužnosnika, a zaprimljenog 2. studenog 2017.g., naloži Uredu gradonačelnika Grada Zagreba da postupi po prethodnom pozivu Povjerenstva iz dopisa od 14. ožujka 2017.g. i požurnicama od 10. svibnja 2017.g. i od 20. rujna 2017.g., kao i propusta da, po pozivu Povjerenstva iz dopisa broj 711-I-1768-P-129/17-04-17 od 30. listopada 2017.g. poslanog na ruke dužnosnika, a zaprimljenog 2. studenog 2017.g., naloži nadležnom upravnom tijelu Grada Zagreba da postupi po prethodnom pozivu Povjerenstva iz dopisa od 15. ožujka 2017.g. i požurnici od 29. kolovoza 2017.g. odnosno propusta da usmjeri navedeno upravno tijelo da dostavi Povjerenstvu zatraženo očitovanje, podatke i isprave sukladno obvezi iz članka 39. stavka 5. ZSSI-a, čime bi dužnosnik postupio nesavjesno, neodgovorno i netransparentno.

Poziva se dužnosnik Milan Bandić da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, kao i da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže, a kojom će potvrditi svoje navode.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika vezano za propust postupanja po pozivu Povjerenstva odnosno upućivanja upravnih tijela da dostave tražene podatke i isprave Povjerenstvu.

Prema tome, predmetna moguća povreda ZSSI-a, povodom koje je ovom odlukom pokrenut postupak ne odnosi se na navode u navedenim prijavama podnesenim protiv dužnosnika Milana Bandića. Vezano uz predmetne prijave Povjerenstvo tek treba donijeti odluku o pokretanju ili nepokretanju postupka sukoba interesa po zaprimanju zatraženih podataka i isprava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Milan Bandić, elektronička dostava
2. Na znanje - podnositelj prijave,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

