



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-114-P-294-16/18-07-17
Zagreb, 14. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Frane Gabrića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar do 29. svibnja 2017.g., na 199. sjednici, održanoj 14. studenoga 2017.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

Protiv dužnosnika Frane Gabrića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar do 29. svibnja 2017.g., neće se pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupku donošenja Prostornog plana Općine Lopar te u postupku donošenja Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica dužnosnik postupao suprotno odredbama ZSSI-a.

Obrazloženje

U Povjerenstvu je 28. rujna 2016.g. zaprimljena anonimna prijava mogućeg sukoba interesa pod brojem 711-U-4100-P-294/16-01-3 povodom kojeg se vodi predmet pod brojem P-294/16. U prijavi se u bitnome navodi da se u članku 43. Prostornog plana Općine Lopar gostionica u vlasništvu dužnosnika Frane Gabrića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar, izuzima iz odredbi Zakona o prostornom planu te se proglašava od posebnog interesa za Općinu Lopar kao i da se člankom 69. Urbanističkog plana uređenja Cirkvena Dražica navodi hotel Vila Mira, također u vlasništvu istog dužnosnika, za koji se određuje da je iznimno neposrednom provedbom dopuštena njegova rekonstrukcija. U prijavi se nadalje navodi da dužnosnik Frane Gabrić pogoduje vlastitim interesima u postupcima donošenja prostornih planova Općine Lopar.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Frane Garbić povodom obnašanja zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave te stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa i donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnog tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Lopar dostavila je očitovanje klasa: 035-07/17-03/01, ur.broj: 2169/02-03/1-17-03 od 21. rujna 2017.g. u kojem se navodi da je Prostorni plan uređenja Općine Lopar donesen u prosincu 2011.g. („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 53/11.), a u travnju 2015.g. donesena je Odluka o I. izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Općine Lopar („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 14/15.). Sukladno navedenoj Odluci provedene su aktivnosti prikupljanja zahtjeva te je provedena Javna rasprava u trajanju od 22. rujna 2016.g. do 7. listopada 2016.g., a Javno izlaganje održano je 3. listopada 2016.g. te su potom daljnje aktivnosti vezane za donošenje navedenog Prostornog zbog održavanja lokalnih izbora u svibnju 2017.g. obustavljene. U odnosu na donošenje Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica navodi se da je Odluka o izradi Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica donesena u prosincu 2012.g. („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 30/13.) te da aktivnosti po navedenoj odluci nisu provedene odnosno da nije donesena odluka o usvajanju istog prostornog plana. Ističe se da su temelj za donošenje prostornih planova važeći zakonski propisi u trenutku njihova donošenja te Statut Općine Lopar.

Na daljnji zahtjev Povjerenstva, Općina Lopar je uz dopis klasa: 035-07/17-03/01, ur.broj: 2169/02-03/1-17-05 od 23. listopada 2017.g. dostavila presliku zapisnika sa 29. sjednice Općinskog vijeća Općina Lopar na kojoj je donesen Prostorni plan uređenja Općine Lopar održane 29. prosinca 2011.g. te presliku zapisnika sa 39. sjednice Općinskog vijeća Općine Lopar na kojoj je donesena Odluka o izradi Urbanističkog plana uređenja turističke zone uv. Crikvena Dražica održane 19. prosinca 2012.g., uz napomenu da su navedeni opći akti objavljeni u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ čija su izdanja javno dostupna na internetskoj stranici www.sn.pgz.hr.

Iz zapisnika sa 29. sjednice Općinskog vijeća Općina Lopar od 29. prosinca 2011.g. proizlazi da je Frane Gabrić bio prisutan na navedenoj sjednici te da se pod točkom 2. Dnevnog reda, a nakon usvajanja zapisnika s prethodne sjednice, raspravljalo o Odluci o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lopar, u kojoj raspravi dužnosnik nije sudjelovao. Dužnosnik Alen Andreškić, općinski načelnik Općina Lopar uveo je u raspravljanje pod točkom 2 naglasivši da razgraničenje između Grada Raba i Općine Lopar predstavlja problem te da je nadležno Ministarstvo izdalo suglasnost na Prostorni plan uređenja Općine Lopar pod uvjetom da se iz navedenog Plana brišu odredbe o solarnoj elektrani. Nadalje se u zapisniku utvrđuje da je predsjednik Općinskog vijeća Općine Lopar Damir Poparić naveo da je pristigao amandman na Prostorni plan uređenja Općine Lopar od strane člana Općinskog vijeća Općine Lopar Branka Koprića, koji ga je usmeno iznio, ali da je protiv amandmana glasovalo 6 članova protiv te su dva člana bila za predloženi amandman.

Potom je predsjednik Općinskog vijeća Općine Lopar otvorio raspravu o navedenom Prostornom planu za kojeg je član Općinskog vijeća Općine Lopar Bruno Lazarić iskazao da ga neće podržati, s obzirom da se njime pogoduje pojedinim osobama po stranačkoj pripadnosti te je istaknuo kako se protivi izgradnji trgovačkog centra na planiranom mjestu izgradnje. Nakon rasprave odlukom s većinom od 6 glasova, jednim glasom protiv i jednim suzdržanim glasom, donesen je Prostorni plan uređenja Općine Lopar. Odluka o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lopar objavljena je u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 53/11., 30. prosinca 2011.g.

Uvidom u sporni članak 43. Prostornog plana uređenja Općine Lopar kojeg je donijelo Općinsko vijeće Općine Lopar na sjednici održanoj 29. prosinca 2011.g., utvrđeno je da se navedenim člankom iznimno dopušta rekonstrukcija ugostiteljsko-turističke građevine na k.č. 2291 k.o. Lopar uz uvjete najmanje dopuštene površine građevne čestice od 220 m², najmanje dopuštene tlocrtne površine građevine istovjetne legalnim gabaritima od 212 m², najvećeg dopuštenog broja etaža građevine od tri nadzemne etaže, najmanje dopuštene udaljenosti od granica građevne čestice od 1,0 m, a iznimno može i manje te najvećeg dopuštenog koeficijenta izgrađenosti (k_{ig}) od 1,0. Navedenim člankom utvrđuje se da je građevina iz ovog članka od posebnog interesa za Općinu Lopar, s time da identičnu odredbu kojom se pojedine građevine proglašavaju građevinama od posebnog interesa za Općinu Lopar sadrže i drugi članci navedenog Prostornog plana, čime je predviđeno više iznimki za druge nekretnine poput ugostiteljsko-turističke građevine Hotel Jadran, koje nisu povezane s dužnosnikom.

Člankom 41. Prostornog plana uređenja Općine Lopar kao općom odredbom propisani su uvjeti za neposredno provođenje Odredbi u pogledu gradnje ugostiteljsko-turističke građevine građevinske bruto površine manje od 600 m² u izgrađenom dijelu građevinskog područja naselja NA 12, NA 13, NA 14, NA 17, NA 18, NA 19 i NA 110.

Iz zapisnika sa 39. sjednice od 19. prosinca 2012.g. proizlazi da je Frane Gabrić bio nazočan i na toj sjednici te da se pod točkom 2. Dnevnog reda raspravljalo o Nacrtu Odluke o izradi Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica, ali navedeni dužnosnik nije sudjelovao u raspravi. Dužnosnik Alen Andreškić, općinski načelnik Općine Lopar pojasnio je materijal koji se odnosi na donošenje predmetnog prostornog plana obrazlažući da se radi o zoni turističke namjene te je član Općinskog vijeća Općina Lopar Branko Koprić naveo da bi zona obuhvata trebala biti manja, jer se uništavaju prirodne ljepote. Za odluku o izradi glasovalo je 6 članova, 1 je bio protiv te dva suzdržana. Odluka o izradi Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica objavljena je u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 30/13. dana 6. rujna 2013.g. Uvidom u Odluku o izradi Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Lopar na sjednici održanoj 19. prosinca 2012.g., a kojem je pravna osnova bio Prostorni plan uređenja Općine Lopar, utvrđuje se člankom 6. da je unutar obuhvata Plana izgrađen manji broj privatnih objekata, uglavnom privatnih pansiona, te hotel Vila Mira kapaciteta 60 ležaja, D kategorije (nije u funkciji).

Člankom 7. ove Odluke bilo je iznimno dopušteno da se do donošenja Urbanističkog plana uređenja neposredno provede rekonstrukcija hotela Vila Mira u građevinskom području ugostiteljsko-turističke namjene Crikvena Dražica T1₂, na način da se ne povećava gustoća korištenja, izgrađenost građevne čestice i koeficijent iskoristivosti ako su te veličine veće od uvjeta navedenih u tom članku Odluke.

Uvidom u povijesne izvratke zemljišnih knjiga nadležnog Općinskog suda u Rijeci, Zemljišno-knjižnog odjela u Rabu, utvrđeno je da je dužnosnik Frane Gabrić u trenutku donošenja Prostornog plana uređenja Općine Lopar bio upisan kao vlasnik gostione „Feral“ br. 70, koja je zemljišna katastarska čestica navedena u članku 43. Prostornog plana uređenja Općine Lopar odnosno da je bio upisan kao vlasnik kuće „Vila Mira“ u vrijeme donošenja Odluke o izradi Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica.

U vrijeme kada je donesen Prostorni plan uređenja Općine Lopar te Odluka o izradi Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica na snazi je bio Zakon o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 76/07., 38/09., 55/11. i 90/11.). Navedenim Zakonom bio je uređen postupak donošenja i izmjena prostornih planova jedinica lokalne samouprave.

Člankom 78. stavkom 1. navedenog Zakona bilo je propisano da izrada, odnosno izmjena i dopuna i zasebno stavljanje izvan snage prostornog plana započinje na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne i regionalne (područne) samouprave. Sukladno članku 81. Zakona o prostornom uređenju i gradnji prijedlog za izradu prostornog plana lokalne razine, kao i za njegove izmjene i dopune, mogao je dati svatko te je na temelju članka 82. stavka 1. istog Zakona nositelj izrade bio dužan obavijestiti javnost o izradi prostornog plana u dnevnom tisku, na web stranici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i na lokalno uobičajeni način. Sukladno članku 83. stavku 1. u svrhu pribavljanja mišljenja, smjernica i preporuka te usuglašavanja interesa lokalne zajednice i gospodarstva, o ciljevima i mogućim rješenjima značajnim za razvoj, uređenje i oblikovanje prostora u obuhvatu prostornog plana, provodila se jedna ili više prethodnih rasprava. Na temelju članka 84. stavka 1. istog Zakona, nakon provedene prethodne rasprave nositelj izrade pripremao je izvješće o prethodnoj raspravi te ga je s nacrtom prijedloga prostornog plana dostavljao izvršnom tijelu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a sukladno stavku 2. istog članka, na temelju nacrta prijedloga prostornog plana i izvješća o prethodnoj raspravi, izvršno tijelo (općinski načelnik) utvrđivao je prijedlog prostornog plana za javnu raspravu.

Člankom 86. Zakona bila je propisana obveza objave javne rasprave o prijedlogu prostornog plana u službenom glasilu i u dnevnom tisku i/ili na lokalno uobičajen način javnog priopćavanja, najmanje osam dana prije početka javne rasprave, s time da objava sadrži mjesto, datum početka i trajanje javnog uvida u prijedlog prostornog plana, mjesto i datum jednog ili više javnih izlaganja te rok u kojem se nositelju izrade dostavljaju pisana očitovanja, mišljenja, prijedlozi i primjedbe na prijedlog prostornog plana.

Sukladno članku 89. istog Zakona, za vrijeme javnog uvida nositelj izrade organizirao je, ovisno o složenosti rješenja prostornog plana, jedno ili više javnih izlaganja radi obrazloženja rješenja, smjernica i mjera, odnosno razloga za stavljanje izvan snage prostornog plana, koje se iznosili nositelj izrade, odgovorni voditelj i prema potrebi drugi stručnjaci koji sudjeluju u izradi prostornog plana. Sukladno članku 94. stavku 1. istog Zakona, nakon javne rasprave nositelj izrade izrađivao je nacrt konačnog prijedloga prostornog plana u skladu s prihvaćenim očitovanjima, mišljenjima, primjedbama i prijedlozima u izvješću o javnoj raspravi i dostavljao ga tijelima i osobama određenim posebnim propisima radi davanja mišljenja. Sukladno članku 95. stavku 1. istog Zakona općinski načelnik razmatrao je nacrt konačnog prijedloga prostornog plana, izvješće o javnoj raspravi i mišljenja te je utvrđivao konačni prijedlog prostornog plana. Sukladno članku 97. stavku 1. istog Zakona, prije donošenja prostornog plana nositelj izrade bio je dužan pribaviti suglasnost ministarstva nadležnog za prostorno uređenje te sukladno članku 98. stavku 1. istog Zakona suglasnost župana na čijem je području općina. Na temelju članka 100. stavka 6. istog Zakona prostorni plan uređenja općine donosilo je općinsko vijeće.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a točkom i) istog članka, dužnosnicima je zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je Prostorni plan uređenja Općine Lopar donijelo Općinsko vijeće Općine Lopar na sjednici na kojoj je bio prisutan i dužnosnik Frane Gabrić, zamjenik općinskog načelnika, no koji nije sudjelovao u raspravi o Nacrtu Prostornog plana uređenja Općine Lopar. Nacrt ovog akta, uvodno je obrazlagao Alen Andreškić, općinski načelnik, kao čelnik izvršne vlasti. Nesporno je da je predmetnim Prostornim planom predviđena iznimka od općih uvjeta gradnje ugostiteljsko-turističkih građevina na području obuhvata Prostornog plana za postojeći ugostiteljsko-turistički objekt za koji su propisani drugačiji uvjeti, a za koji je uvidom u zemljišne knjige nadležnog suda utvrđeno da je u vlasništvu dužnosnika Frane Gabrića.

Naime, iz Prostornog plana uređenja Općine Lopar proizlazi da se njime postavljaju budući uvjeti gradnje ugostiteljsko-turističkih objekata, ali da su istim predviđene i iznimke kojima se priznaje zatečeno stanje te se postavljaju uvjeti rekonstrukcije i u takvim situacijama, jer u suprotnom slučaju navedeni objekti ne bi bili u skladu s općim odredbama Prostornog plana uređenja Općine Lopar te ne bi mogli biti obnovljeni niti bi se u njima mogla obavljati ugostiteljska djelatnost.

Nadalje, u odnosu na postupak izrade Urbanističkog plana uređenja turističke zone Crikvena Dražica, iz prikupljenih podataka i dokumentacije također proizlazi da je dužnosnik Frane Gabrić bio prisutan na sjednici Općinskog vijeća Općine Lopar na kojoj se odlučivalo o njegovoj izradi te da nije sudjelovao u raspravi, dok iz očitavanja Općine Lopar proizlazi da navedeni Urbanistički plan uređenja, kojim se iznimno od općih uvjeta dopušta rekonstrukcija Vile Mira u vlasništvu navedenog dužnosnika, nikada nije donesen.

S obzirom na zakonske odredbe kojima je propisan postupak donošenja prostornih planova te na okolnost da dužnosnik Frane Gabrić nije sudjelovao u raspravi Općinskog vijeća prilikom usvajanja Prostornog plana uređenja Općine Lopar te da Urbanistički plan uređenja turističke zone Crikvena Dražica nije donesen, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja bi upućivala da je u postupanju dužnosnika Frane Gabrića, zamjenika općinskog načelnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Međutim, s obzirom da dužnosnik u izvješću o imovinskom stanju kojeg je podnio Povjerenstvu 30. lipnja 2017.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar, nije naveo da je vlasnik nekretnina koje su se navodile u dokumentima prostornog uređenja Općine Lopar, a da je uvidom u zemljišne knjige utvrđeno da je dužnosnik njihov vlasnik, Povjerenstvo će na temelju članka 26. ZSSI-a u postupku redovite provjere od dužnosnika pisanim putem zatražiti očitovanje na utvrđeni nesklad, o kojem će se odlučivati u posebnom postupku. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

Dostaviti:

1. Frane Gabrić, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana

