



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-152-P-265-17/18-02-11

Zagreb, 13. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 1. i 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Stanka Zrilića, zamjenika župana Zadarske županije u mandatu 2009.g.-2013.g., postupajući povodom presude Upravnog suda u Splitu, poslovni broj: Usl-96/14-16 od 28. lipnja 2016.g. kojim je poništena odluka Povjerenstva broj: SI-13/13 od 21. veljače 2014.g., na 182. sjednici, održanoj 13. lipnja 2017.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

S obzirom da je Visoki upravni sud Republike Hrvatske presudom broj: Usoz-57/14-6 od 27. veljače 2015.g. ukinuo Pravilnik o dopunama Pravilnika o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije klasa: 113-01/08-01/02, ur.broj: 2198-1-03-09-4 od 30. rujna 2009.g. te s obzirom da je dužnosnik Stanko Zrilić prestao obnašati dužnost zamjenika župana Zadarske županije u lipnju 2013.g. te s obzirom na presudu Upravnog suda u Splitu, poslovni broj: Usl-96/14-17 od 28. lipnja 2016.g., kojom je poništena odluka Povjerenstva broj: SI-13/13 od 21. veljače 2014.g., predmetni postupak se obustavlja.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 43. sjednici održanoj 21. veljače 2014. donijelo odluku broj: SI-13/13 kojom se utvrđuje da je dužnosnik Stanko Zrilić, zamjenik župana Zadarske županije u mandatu 2009.g.–2013.g., počinio povredu članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a time što se tijekom 2012. godine prilikom dolazaka i odlazaka s posla nije pridržavao pravila propisanih Odlukom o plaćama i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“ broj 12/10), kao i time što je ovjeravao neistinite podatke o prisutnosti na poslu u Evidencijama o korištenju radnog vremena za 2012. godinu. Za navedenu povredu ZSSI-a dužnosniku je izrečena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna, koja će se izvršiti u pet jednakih mjesečnih obroka. Protiv navedene odluke Povjerenstva dužnosnik Stanko Zrilića podnio je upravnu tužbu **Upravnom sudu u Splitu** te je navedeni sud nakon provedenog postupka donio presudu poslovni broj: **Usl-96/14-16 od 28. lipnja 2016.g.** kojom je usvojio tužbeni zahtjev dužnosnika te poništio Odluku Povjerenstva broj SI-13/13 od 21. veljače 2014.g.

U obrazloženju navedene presude Upravni sud u Splitu navodi kako smatra da se ponašanje dužnosnika činjenično opisano u izreci pobijane odluke ne može kvalificirati kao povreda članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a. U obrazloženju se ističe kako je postupajući po zahtjevu Ministarstva uprave, **Visoki upravni sud Republike Hrvatske presudom broj: Usoz-57/14-6 od 27. veljače 2015.g. ukinuo Pravilnik o dopunama Pravilnika o načinu evidencije i kontroli radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije** klasa: 113-01/08-01/02 ur.broj: 2198-1-03-09-4 od 30. rujna 2009.g., kojim je propisana odgovarajuća primjena Pravilnika o načinu i evidenciji kontrole radnog vremena službenika i namještenika i vrijeme u kojem potpisuju evidencije o prisutnosti na poslu radi obračuna plaće, i na dužnosnike Zadarske županije, jer je u postupku ocjene zakonitosti općeg akta utvrdio da donositelj (Zadarska županija) nije imao zakonsko ovlaštenje za donošenje osporenog Pravilnika. S obzirom da je Upravni sud u Splitu poništio samo konačnu odluku no ne i odluku o pokretanju postupka u ovom slučaju, postupak u predmetu SI-13/13 je i nadalje u tijeku, s obzirom da odluka o pokretanju predmetnog postupka pravno egzistira.

Odlukom o pokretanju postupka SI-13/13 od 6. ožujka 2013.g. pokrenut je postupak odlučivanja o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Stanka Zrilića, zamjenika župana Zadarske županije, zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a te je odlučeno kako će se u postupku utvrditi je li dužnosnik Stanko Zrilić zloupotrijebio posebna prava dužnosnika u smislu članka 7. Podstavak c) ZSSI time što se u dolasku na posao i u odlasku s posla nije pridržavao propisanih pravila koja proizlaze iz Odluke o plaćama i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“ broj 12/10), te time što je ovjeravao neistinite podatke o prisutnosti na radu u Evidencijama o korištenju radnog vremena tijekom 2012.g.

U poništenoj odluci Povjerenstva od 21. veljače 2014.g. navodi se kako dužnosnik u postupku pred Povjerenstvom nije opravdao razliku u satima koji su navedeni u evidenciji dužnosnika u odnosu na elektronsku evidenciju prisutnosti na poslu koja je mjerodavna za obračun plaća dužnosnika. Iz isplatnih lista koje su pribavljene od strane računovodstva Zadarske županije vidljivo je da je dužnosnik primao plaću za puno radno vrijeme u cijelom promatranom razdoblju. Iz navedenog proizlazi da se dužnosnik u dolasku na posao i odlasku s posla nije pridržavao propisanih pravila koja proizlaze iz Odluke o plaćama te da je tijekom 2012. godine ovjeravao neistinite podatke o prisutnosti na radu u evidenciji o korištenju radnog vremena na osnovi koje mu je isplaćivana plaća. U poništenoj odluci navodi se kako je Povjerenstvo u predmetnom postupku utvrdilo da je dužnosnik Stanko Zrilić, kao zamjenik župana Zadarske županije, na temelju Odluke o plaćama te Pravilnika o načinu evidencije radnog vremena koji se na odgovarajući način odnosi i na dužnosnike Zadarske županije, bio dužan evidentirati prisutnost na radu te ulazak i izlazak iz zgrade kontrolnom karticom, kao i razlog izlaska. Dužnosnik je bio dužan, do zadnjeg dana u mjesecu, usporediti evidenciju svojeg radnog vremena s evidencijom kontrolne kartice te potpisati evidenciju o prisutnosti na poslu i dostaviti ju službeniku koji vrši obračun plaće.

Usporedbom podataka iz evidencije elektroničke kartice sa potpisnim listama dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da postoje odstupanja i kontradiktornosti o evidenciji prisutnosti na radu, koje je na kraju svakog mjeseca tijekom 2012. godine potpisivao sam dužnosnik te elektronske evidencije prisutnosti na poslu dužnosnika za isto vremensko razdoblje. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo kako je postupanje dužnosnika Stanka Zrilića bilo protivno Pravilniku o načinu i evidenciji kontrole radnog vremena. S obzirom da postupci iz nadležnosti Povjerenstva imaju karakter upravnog postupka sui generis, podredno se u tim postupcima primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj 47/09., u daljnjem tekstu: ZUP). Člankom 42. stavkom 1. ZUP-a propisano je da se postupak pokreće po službenoj dužnosti kad je to propisano zakonom ili je nužno radi zaštite javnog interesa. Člankom 46. stavkom 5. ZUP-a propisano je da kad se tijekom postupka utvrdi da više ne postoje pravne pretpostavke za vođenje postupka, rješenjem će se obustaviti postupak.

S obzirom da je **Visoki upravni sud Republike Hrvatske** presudom broj: Usoz-57/14-6 od 27. veljače 2015.g. **ukinuo Pravilnik o dopunama Pravilnika o načinu evidencije i kontrole radnog vremena službenika i namještenika Zadarske županije** klasa: 113-01/08-01/02 Urbroj: 2198-1-03-09-4 od 30. rujna 2009.g., na kojem je Povjerenstvo, između ostalog, temeljilo poništenu odluku, Povjerenstvo smatra kako su u konkretnom slučaju ispunjene pretpostavke za obustavu postupka.

Nadalje, uvidom u podatke o održanim lokalnim izborima i u podatke iz Registra dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da je dužnosnik Stanko Zrilić obnašao dužnost zamjenika župana Zadarske županije do lipnja 2013.g. Iz Registra dužnosnika proizlazi da dužnosnik nije u razdoblju nakon prestanka navedene dužnosti obnašao bilo koju drugu javnu dužnost iz članka 3. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Tumačenjem odredbi članka 20. ZSSI-a Povjerenstvo zaključuje da je Stanko Zrilić prestao biti obveznikom postupanja sukladno odredbama ZSSI-a, s danom proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenika župana, odnosno u lipnju 2014.g.

Odredbama ZSSI-a nisu propisani rokovi postupanja i provođenja postupka iz nadležnosti Povjerenstva, međutim, sukladno propisanoj svrsi Zakona iz članka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo tumači kako je svrha provođenja postupka sukoba interesa, prvenstveno odvratanje od novih povreda, odnosno specijalna prevencija prema dužnosniku koji obnaša dužnost iz članka 3. ZSSI-a i u odnosu na kojeg se primjenjuju odredbe navedenoga Zakona. Svrha postupaka koje provodi Povjerenstvo je i očuvanje povjerenja građana u tijela javne vlasti pa je stoga javni interes prvenstveno usmjeren na osobe koje su i nadalje obveznici ZSSI-a, odnosno koje i nadalje obnašaju javnu dužnost.

U konkretnom slučaju odluka Povjerenstva u predmetnom postupku poništena je presudom upravnog suda nakon više od tri godine što je dužnosnik prestao obnašati javnu dužnost iz članka 3. ZSSI-a, odnosno dvije godine nakon što je Stanko Zrilić prestao biti obveznikom postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a te se stoga daljnje vođenje postupka i donošenje nove meritorne odluke u ovom slučaju smatra nesvrishodnim.

Slijedom navedenog, donesena je odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stanko Zrilić, osobno
2. Podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana