



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-190-P-237-17/18-04-18

Zagreb, 28. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Sandre Perković, zastupnice u Hrvatskom saboru u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-759-P-237/17-02-18 od 23. svibnja 2017.g., na 204. sjednici, održanoj 28. prosinca 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Primitkom novčanog iznosa od 50.000,00 kn, isplaćenog dužnosnici 24. svibnja 2016.g. iz proračuna Grada Zagreba po osnovi Nagrade Zagrepčanka godine, dodijeljene od Gradske skupštine Grada Zagreba na 38. sjednici održanoj 28. travnja 2016.g., dužnosnica Sandra Perković, zastupnica u Hrvatskom saboru u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., primila je nedopušteni dar u smislu odredbi ZSSI-a te je time počinila povredu članka 11. stavka 4. u vezi stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosnici Sandri Perković neće se izreći sankcija s obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru proteklo više od 12 mjeseci.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 180. sjednici održanoj 23. svibnja 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Sandre Perković, zastupnice u Hrvatskom saboru u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., zbog moguće povrede članka 11. stavka 4., u svezi stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz primitka novčanog iznosa od 50.000,00 kn, isplaćenog dužnosnici 24. svibnja 2016.g. iz proračuna Grada Zagreba po osnovi Nagrade Zagrepčanka godine, dodijeljene od Gradske skupštine Grada Zagreba na 38. sjednici održanoj 28. travnja 2016.g. Odluke o pokretanju postupka upućena je dužnosnici na temelju njezinog izričitog pristanka elektroničkom dostavom putem osobnog korisničkog računa dužnosnice. S obzirom da iz elektroničke evidencije proizlazi kako dužnosnica nije otvorila pismeno upućeno elektroničkim putem, dužnosnici je odluka o pokretanju postupka upućena i preporučenom pošiljkom putem pošte te se sukladno podacima navedenim u dostavnici, na temelju članka 85. stavak 2. i 3. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj 47/09.) smatra da je dostava uredno izvršena 1. prosinca 2017.g. Na odluku o pokretanju postupka, dužnosnica nije podnijela pisano očitovanje.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu toga Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

Člankom 11. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se darovima u smislu toga Zakona ne smatraju uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja te državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade.

Člankom 11. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kn od istog darovatelja.

Člankom 11. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da dužnosnik ne smije primiti dar iz stavka 3. kada je on u novcu, bez obzira na iznos te vrijednosnicu i dragocjenu kovinu.

Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da je Nagrada Zagrepčanka godine jedno od javnih priznanja Grada Zagreba, za koje su uvjeti, postupak i način dodjele određeni Odlukom o javnim priznanjima Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 4/00., 8/02., 1/04., 20/04., 18/06., 16/09., 3/10., 3/14., 16/14., 11/15., 15/15.). Sukladno članku 5.a Odluke o javnim priznanjima Grada Zagreba, Nagrada Zagrepčanka godine dodjeljuje se građankama Grada Zagreba koje su svojim djelovanjem znatno pridonijele afirmaciji žena u društvu i u javnosti, afirmaciji ženskih ljudskih prava i ravnopravnosti spolova te postigle prepoznatljive rezultate na podizanju kvalitete života žena u Gradu Zagrebu s gospodarstvenog, socijalnog, humanitarnog i drugog stajališta. Sukladno članku 22.a Odluke o javnim priznanjima Grada Zagreba, Nagrada Zagrepčanka godine dodjeljuje se svake godine jednoj građanki Grada Zagreba u obliku priznanja i u novčanom iznosu visinu kojega određuje Odbor za javna priznanja.

Sukladno članku 11. i 13. Odluke o javnim priznanjima Grada Zagreba, odluku o dodjeli Nagrade Zagrepčanka godine donosi Gradska skupština Grada Zagreba na temelju postupka koji provodi Odbor za javna priznanja svake godine putem javnog pozivnog natječaja. Sukladno članku 15.a navedene Odluke, Odbor za javna priznanja utvrđuje prijedlog kandidatkinje za dodjelu Nagrade Zagrepčanka godine i upućuje ga Gradskoj skupštini.

Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da je Zaključkom Odbora za javna priznanja o visini iznosa novčane Nagrade Zagrepčanka godine, klasa: 021-05/13-003/222, ur.broj: 251-01-06-13-8 od 12. studenog 2013.g. utvrđena visina navedene nagrade za naredno mandatno razdoblje u neto iznosu od 50.000,00 kuna.

Iz dokumentacije dostavljene uz dopis Gradske skupštine Grada Zagreba, klasa: 060-03/17-01/1, ur.broj: 251-01-01-17-4 od 3. travnja 2017.g., utvrđeno je da je povodom Javnog natječaja za dodjelu Nagrade Zagrepčanka godine, prijedlog da se navedena nagrada dodijeli dužnosnici Sandri Perković podnio Zagrebački atletski savez 26. veljače 2016.g. Uz navedeni prijedlog podneseno je i pismo preporuke odnosno potpora navedenom prijedlogu da se nagrada dodijeli Sandri Perković od strane Sportskog saveza Grada Zagreba.

Uvidom u zapisnik 41. sjednice Odbora za javna priznanja, održane 14. travnja 2016.g., utvrđeno je da su istoj sjednici prisustvovali predsjednik Odbora Darinko Kosor te članovi Josip Petrač, Jelena Pavičić Vukičević, prof.dr.sc. Josip Tica, Romano Bolković, Aleksandra Kolarić, dr.sc. Ana Stavljenić Rukavina, Robert Balić, dok je odsutan bio član Odbora Milan Bandić. Pod točkom 2. dnevnog reda utvrđen je Prijedlog zaključka o dodjeli Nagrade Zagrepčanka godine kojeg je obrazložio predsjednik Odbora, a nakon rasprave većinom glasova, sa 5 glasova „za“, 1 glas „protiv“ i 2 glasa „suzdržan“, Odbor je utvrdio da se Gradskoj skupštini Grada Zagreba predloži dodjela Nagrade Zagrepčanka godine Sandri Perković.

Povjerenstvo je utvrdilo da je potom Gradska skupština Grada Zagreba na 38. sjednici, 28. travnja 2016.g., donijela Zaključak o dodjeli Nagrade Zagrepčanka godine, klasa: 061-06/16-06/4 i ur.broj: 251-01-05-16-17. Zaključkom je određeno da se u znak javnog priznanja na Dan Grada Zagreba 31. svibnja 2016.g. dodjeljuje Nagrada Zagrepčanka godine i da se nagrađuje Sandra Perković, priznanjem i novčanom nagradom, kao vrhunska hrvatska sportašica, koja je vrlo aktivna i kao društvena radnica, humanitarka, koja širi pozitivno ozračje među mlađim generacijama i zalaže se za zaštitu ljudskih prava, posebno ravnopravnost spolova. Nadalje se u Zaključku navodi da je Sandra Perković četvrtu godinu za redom izabrana za najbolju zagrebačku sportašicu te se ukazuje na njene iznimne sportske uspjehe i karijeru, zatim da se kao zastupnica u Hrvatskom saboru, a prije toga i u Gradskoj skupštini Grada Zagreba, političkim angažmanom zalaže za veća prava sportašica i sportaša, primjerenije uvjete rada, bolji odnos društvene zajednice prema sportu, osobito prema atletici te za ravnopravnost spolova u tom značajnom, medijski istaknutom i utjecajnom segmentu društvenog života. U obrazloženju navedenog Zaključka Gradske skupštine Grada Zagreba navodi se, pored ostalog, da je Javni pozivni natječaj za podnošenje prijedloga za dodjelu Nagrade Zagrepčanka godine objavljen 6. veljače 2016.g. i da je bio otvoren do 1. ožujka 2016.g. te da je Obavijest o raspisanom javnom pozivnom natječaju objavljena i na internetskoj stranici Grada Zagreba. Nadalje se u obrazloženju Zaključka navodi da je u skladu s člankom 23.a Odluke o javnim priznanjima Grada Zagreba, Odbor za javna priznanja uputio poziv radi podnošenja prijedloga relevantnim institucijama, trgovačkim društvima, udrugama i strukovnim udruženjima s područja za koja se Nagrada dodjeljuje te da je na javni pozivni natječaj pristiglo ukupno 11 prijedloga.

Uvidom u dopis Gradskog ureda za financije Grada Zagreba, klasa: 060-03/17-01/2, ur.broj: 251-08-20-17-2 od 22. ožujka 2017.g., ovjeren i potpisan od pročelnika ureda Slavka Kojića, a upućen Stručnoj službi Gradske skupštine, utvrđeno je da je po osnovi Nagrade Zagrepčanka godine Sandri Perković iz proračuna Grada Zagreba isplaćen iznos od 50.000,00 kn na dan 24. svibnja 2016.g. Priložena financijska kartica o evidentiranom isplaćenom iznosu i izvod žiro računa proračuna Grada Zagreba potvrđuje navedeni podatak o isplati.

Povjerenstvo je na temelju posebnog ovlaštenja izvršilo uvid u podatke Informatičkog sustava Porezne uprave prikupljene iz podnesenih jedinstvenih obrazaca prijave poreza na dohodak (JOPPD) za poreznu obveznicu Sandru Perković te je utvrdilo da je u istom sustavu 1. lipnja 2016.g. prijavljen podatak uplate Grada Zagreba dužnosnici u iznosu od 50.000,00 kn po osnovi novčane nagrade na koju se ne plaća porez na dohodak.

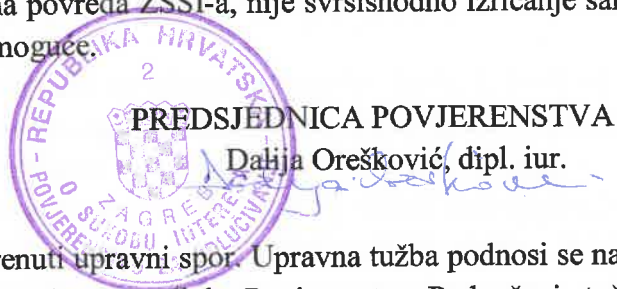
Povjerenstvo ističe da u ovom postupku nije razmatralo niti ocjenjivalo zakonitost postupka niti osnovanost ili opravdanost prijedloga Odbora za javna priznanja odnosno Odluke Gradske skupštine Grada Zagreba iz kojih proizlazi da na temelju kriterija, koji su uzimani u obzir sukladno Odluci o javnim priznanjima Grada Zagreba (sportski uspjesi, društveno djelovanje i drugo), Sandra Perković ispunjava uvjete za dodjelu Nagrade Zagrepčanka godine.

Međutim, s obzirom da je člankom 11. stavkom 2. ZSSI-a propisano da se darovima ne smatraju državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade, a u konkretnom je slučaju Nagradu Zagrepčanka godine dodijelila Gradska skupština Grada Zagreba, odnosno jedinica lokalne samouprave, ista se ne može smatrati državnim nagradom te stoga predstavlja dar u smislu ZSSI-a, a sukladno stavku 4. istog članka, dužnosnici za vrijeme obnašanja neke od dužnosti iz članka 3. stavka 1. i 2. ZSSI-a ne smiju primiti dar kada je on u novcu bez obzira na njegovu vrijednost.

S obzirom da se Nagrada Zagrepčanka godine sastoji od priznanja i novčane nagrade u iznosu od 50.000,00 kn, Povjerenstvo ističe da sukladno odredbama ZSSI-a nije bilo zapreke da dužnosnica primi samo priznanje, no odredba članka 11. stavka 4. ZSSI-a zabranjuje primanje novčanog iznosa koji se tom Nagradom dodjeljuje.

Slijedom svega navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je primitkom novčanog iznosa od 50.000,00 kn, isplaćenog dužnosnici 24. svibnja 2016.g. iz proračuna Grada Zagreba po osnovi Nagrade Zagrepčanka godine, dodijeljene od Gradske skupštine Grada Zagreba na 38. sjednici održanoj 28. travnja 2016.g., dužnosnica Sandra Perković, u razdoblju obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, primila nedopušteni dar u smislu odredbi ZSSI-a te je time počinila povredu članka 11. stavka 4. u vezi stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Uvažavajući okolnost da je u trenutku donošenja ove odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana kada je Sandra Perković prestala obnašati dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru te da nakon toga nije obnašala bilo koju od dužnosti u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju, iako je utvrđena povreda ZSSI-a, nije svrsishodno izricanje sankcije, s obzirom da izvršenje sankcije ne bi bilo moguće.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Sandra Perković, na adresu prebivališta
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana