



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-182-P-223-17/18-06-18

Zagreb, 28. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Ivica Mišića, zastupnika u Hrvatskom saboru, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1218-P-223/17-02-18 od 24. kolovoza 2017.g., na 204. sjednici, održanoj 28. prosinca 2017. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te obavljanjem poslova upravljanja u obrtu MIŠIĆ G SERVIS, u vlasništvu dužnosnika, u razdoblju od stupanja na dužnost 28. prosinca 2015.g. do 21. prosinca 2017.g., kad je podnesena prijava za upis vođenja navedenog obrta putem poslovođe u obrtni registar, dužnosnik Ivica Mišić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Ivici Mišiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 189. sjednici, održanoj 24. kolovoza 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivica Mišića, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja poslova upravljanja u obrtu MIŠIĆ G SERVIS, u vlasništvu dužnosnika. Navedenom odlukom o pokretanju postupka Povjerenstvo je na temelju članka 42. stavka 4. ZSSI-a, naložilo dužnosniku Ivici Mišiću da u roku od 30 dana od dana primitka odluke razriješi situaciju koja predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Ivica Mišić je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje koje je zaprimljeno 27. prosinca 2017.g. U očitovanju dužnosnik navodi da je sukladno nalogu iz odluke o pokretanju postupka, poduzeo radnje pri Uredu državne uprave kako bi otklonio njegov sporni status osobe koja upravlja obrtom MIŠIĆ G SERVIS. Dužnosnik ističe da nije u radnom odnosu u navedenom obrtu, već da profesionalno obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, a da su poslovođe obrta na adresi u Vinkovcima Andželka Mišić, a na adresi u Osijeku Mijo Baletić.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ivica Mišić stupio na dužnost zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora 28. prosinca 2015.g. te da je 14. listopada 2016.g. ponovo stupio na dužnost zastupnika u 9. sazivu Hrvatskog sabora, stoga je povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Pritom je člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano da se poslovnim subjektom u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Stoga, upravljanje obrtom predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, pri čemu se pod sukobom interesa podrazumijeva i bilo koja povreda obveze, ograničenja ili zabrane propisane odredbama ZSSI-a.

Člankom 28. Zakona o obrtu („Narodne novine“, broj: 143/13.) propisano je da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe, koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane u navedenom zakonu, koji će obrt voditi u ime i za račun obrtnika. Člankom 29. Zakona o obrtu propisano je da vođenje obrta putem poslovođe obrtnik prijavljuje mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji na čijem području se nalazi sjedište obrta, koje rješenjem utvrđuje vođenje obrta putem poslovođe i obavlja upis u Obrtni registar. Sukladno članku 22. stavku 1. Zakona o obrtu, obrt se može obavljati u više izdvojenih pogona koji moraju udovoljavati uvjetima iz članka 11. toga Zakona. Sukladno stavku 2. toga članka Zakona, pod izdvojenim pogonom u smislu ovoga Zakona podrazumijeva se jedan ili više međusobno odvojenih prostora u kojima se obavlja obrt ili koji služi za obavljanje obrta, a nalazi se izvan sjedišta obrta. Sukladno članku 23. stavku 1. Zakona o obrtu, u svakom izdvojenom pogonu obrtnik koji obavlja slobodni obrt dužan je imenovati poslovođu koji mora ispunjavati propisane uvjete. Iz navedenih odredbi proizlazi da ukoliko je u izdvojenom pogonu obrta imenovan poslovođa, vlasnik obrta i nadalje osobno upravlja samim obrtom, ukoliko nije imenovao i poslovođu za vođenje cijelog obrta.

Uvidom u podatke Ureda državne uprave u Vukovarsko-srijemskoj županiji, Ispostave Vinkovci, objavljene na pregledniku obrtnog registra na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta (or.minpo.hr) sa stanjem na dan 27. prosinca 2017.g., utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 90557247 upisan obrt naziva MIŠIĆ G SERVIS, obrt za servis i trgovinu, u vlasništvu Ivice Mišića iz Vinkovaca, osnovan 1. kolovoza 1992.g., sa sjedištem u Vinkovcima.

Za navedeni obrt upisan je podatak da obavlja djelatnost posredovanja u trgovini, popravak elektroničkih uređaja za široku potrošnju, trgovinu na malo i veliko električnim aparatima za kućanstvo u specijaliziranim trgovinama. U podacima upisanim u izvatu iz obrtnog registra nije navedeno da navedeni glavni obrt ima drugu osobu zaposlenu radi obavljanja funkcije poslovođe.

Nadalje, utvrđeno je da obrt MIŠIĆ G SERVIS u Obrtnom registru ima upisana dva izdvojena pogona. Izdvojeni pogon broj 1 upisan je u obrtni registar 9. srpnja 2010.g. na adresi u Vinkovcima. Kao poslovođa navedenog izdvojenog pogona upisana je Anđelka Mišić iz Vinkovaca. Izdvojeni pogon broj 2 upisan je u obrtni registar 7. svibnja 2013.g. na adresi u Osijeku. Kao poslovođa navedenog izdvojenog pogona upisan je Mijo Baletić iz Vinkovaca.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik Ivica Mišić podno Povjerenstvu 25. siječnja 2016.g. povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru i 19. listopada 2016.g. povodom ponovnog izbora na istu dužnost te 27. listopada 2016.g. i 10. studenog 2016.g. povodom ispravka podataka, utvrđeno je da je u izvješćima dužnosnik naveo podatak da je prije stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obavljao posao direktora u poslovnom subjektu MIŠIĆ G SERVIS na adresi u Vinkovcima, i to od 1. srpnja 1992.g. te podatak da mu je prestao radni odnos na navedenom radnom mjestu 31. prosinca 2015.g.

Uvidom u dokumentaciju koju je dužnosnik dostavio uz očitovanje od 27. prosinca 2017.g. utvrđeno je da je 21. prosinca 2017.g. dužnosnik podnio Uredu državne uprave u Vukovarsko-srijemskoj županiji, Ispostavi Vinkovci prijavu za upis u obrtni registar promjene podataka za obrt MIŠIĆ G SERVIS, vlasnik Ivica Mišić i to upis vođenja obrta putem poslovođe Anđelke Mišić na adresi sjedišta obrta u Vinkovcima, zatim upis promjene poslovođe u izdvojenom pogonu broj 1, kao i upis stručne osobe u sjedištu obrta.

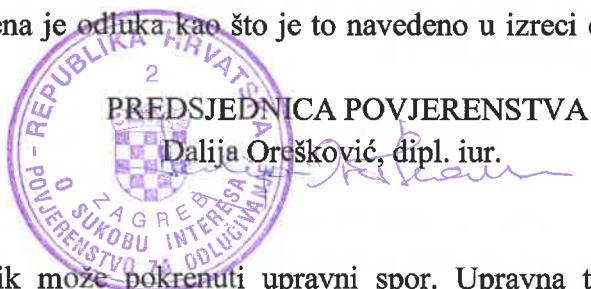
Neposrednim uvidom u podatke Informatičkog sustava Porezne uprave, prikupljene iz podnesenih jedinstvenih obrazaca prijave poreza na dohodak (JOPPD) za dužnosnika Ivicu Mišića, Povjerenstvo je utvrdilo da je u razdoblju nakon što je stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnik sebi, kao vlasnik navedenog obrta, izvršio isplatu u tri navrata po osnovi neoporezive naknade za korištenje osobnog vozila, no u razdoblju u kojem obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, nije od navedenog obrta ostvarivao dohodak po osnovi plaće odnosno naknade za rad.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnik Ivica Mišić istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljao poslove upravljanja u obrtu MIŠIĆ G SERVIS, u vlasništvu dužnosnika i to u razdoblju od stupanja na navedenu dužnost 28. prosinca 2015.g. pa do 21. prosinca 2017.g., kada je uredno podnesena prijava za upis vođenja navedenog obrta putem poslovođe u obrtni registar, čime je dužnosnik počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu određenih članaka navedenog zakona, među kojima je i povreda odredbi članaka 14. ZSSI-a. Prilikom odabira vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se opomena može izreći dužnosniku ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Uzimajući u obzir okolnost da je dužnosnik Ivica Mišić po stupanju na dužnost prestao obavljati poslove u predmetnom obrtu radi stjecanja prihoda, kao i da je u kratkom roku po primitku pisanog otpravka odluke o pokretanju postupka od 24. kolovoza 2017.g. postupio po nalogu Povjerenstva te razriješio situaciju iz koje proizlazi povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je utvrdilo da se prema postupanju dužnosnika i prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ZSSI-a, u smislu članka 43. ZSSI-a. Prilikom ocjenjivanja okolnosti iz kojih proizlazi da je za utvrđenu povredu primjereno izreći sankciju opomene, Povjerenstvo je osobito uzelo u obzir okolnost da je u relevantnom razdoblju predmetni obrt u vlasništvu dužnosnika poslovao putem dva izdvojena pogona, a u kojima je poslove upravljanja obavljao poslovođa.

Slijedom svega navedenog, donesena je odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik može pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivica Mišić, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana