



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
*Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa*

Broj: 711-I-578-P-198-15/18-11-16  
Zagreb, 13. travnja 2018.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Veselka Mutavgića, zamjenika gradonačelnika Grada Crikvenice u mandatu od 07. lipnja 2013. g. do 25. svibnja 2017. g. i dužnosnice Silvije Crnić, zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-99-P-198-15/18-07-10 od 13. listopada 2017. g., na 6. sjednici, održanoj 13. travnja 2018.g., donosi sljedeću**

**ODLUKU**

- I. Primitkom prigodnih nagrada 23. travnja 2014. g. u iznosu od 2.500,00 kuna i 06. svibnja 2015. g. u iznosu od 2.500,00 kuna, kao dodatnih naknada za poslove obnašanja javne dužnosti, dužnosnik Veselko Mutavgić, zamjenik gradonačelnika Grada Crikvenice do 25. svibnja 2017. g., počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- II. Primitkom prigodnih nagrada 23. travnja 2014. g. u iznosu od 2.500,00 kuna, 03. srpnja 2014. g. u iznosu od 1.500,00 kuna i 06. svibnja 2015. g. u iznosu od 2.500,00 kuna, kao dodatnih naknada za poslove obnašanja javne dužnosti, dužnosnica Silvia Crnić, zamjenica gradonačelnika Grada Crikvenice, počinila je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a, dok je istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d. u razdoblju od 19. lipnja 2017. g. do 21. kolovoza 2017. g. počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. izreke ove odluke, dužnosniku Veselku Mutavgiću i dužnosnici Silviji Crnić izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, opomena.**

**Obrazloženje**

Povjerenstvo je na 196. sjednici održanoj 13. listopada 2017. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Veselka Mutavgića, zamjenika gradonačelnika Grada Crikvenice u mandatu od 07. lipnja 2013.g. do 25. svibnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primitka prigodne nagrade u iznosu od 2.500,00 kuna u 2014.g. i u iznosu od 2.500,00

kuna u 2015.g., kao i protiv dužnosnice Silvije Crnić, zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primitka prigodne nagrade u iznosu od 4.000,00 kuna u 2014.g. i u iznosu od 2.500,00 kuna u 2015.g., ako i zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Veselko Mutavgjić i dužnosnica Silvia Crnić podnijeli su istovjetna pisana očitovanja, u kojima u bitnom u odnosu na primitak dodatnih naknada navode kako se radi o pravima dužnosnika koja su propisana člankom 6. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa Grada Crikvenice („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 22/10.), koje je donijelo Gradsko vijeće Grada Crikvenice na sjednici održanoj 31. svibnja 2010. g. Dužnosnik Veselko Mutavgjić priznaje primitak naknade u iznosu od 2.500,00 kuna u 2014. g. i u iznosu od 2.500,00 kuna u 2015. g., a dužnosnica Silvia Crnić iznos od 4.000,00 kuna u 2014. g. i iznos od 2.500,00 kuna u 2015. g., pri tome ističući kako su smatrali da se radi o ostvarivanju drugih prava iz radnog odnosa koje je definirao Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Nadalje, dužnosnici ističu kako je Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu 10. lipnja 2015. g. donijelo pisanu uputu za postupanje koja je upućena županijama, gradovima i općinama i Gradu Zagrebu, a ista je dostavljena gradovima i općinama putem Ureda državne uprave u Pomorsko-goranskoj županiji dopisom od 16. lipnja 2015. g. Na temelju spomenute upute Gradsko vijeće Grada Crikvenice, na prijedlog gradonačelnika Grada Crikvenice, na 21. sjednici održanoj 30. rujna 2015. g. donijelo je Odluku o izmjenama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 09/15.), kojom je izmijenjen članak 6. u skladu s danom uputom, i nakon toga dužnosnicima više nije obavljena isplata dodatnih naknada.

Nadalje, dužnosnica Silvia Crnić u odnosu na povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a navodi kako je 09. lipnja 2017. g. Povjerenstvu uputila zahtjev za davanjem mišljenja je li u skladu s odredbama ZSSI-a istovremeno obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice i obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d. U Nadzorni odbor spomenutog trgovačkog društva imenovana 19. lipnja 2017. g., dakle prije zaprimanja mišljenja Povjerenstva, a nakon zaprimanja mišljenja Povjerenstva 29. lipnja 2017. g. dužnosnica je podnijela ostavku na obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d., pri čemu dužnosnica ističe kako je bila samo je jednoj sjednici Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d. i to na onoj na kojoj je imenovana da obavlja funkciju člana.

Uz očitovanja, priložene su preslike Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 09. lipnja 2010. g., preslike djela priručnika „Aktualnosti radnih odnosa u državnoj i lokalnoj službi“, skupina autora, iz 2010. g., preslike pisane upute za postupanje Ministarstva uprave upućena županijama, gradovima i općinama i

Gradu Zagrebu od 10. lipnja 2015. g., preslike Odluke o izmjenama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 30. rujna 2015. g., preslika izjave Silvije Crnić kojom podnosi ostavku na obavljanje funkcije člana u Nadzornom odboru trgovačkog društva Jadran d.d.

Iz priloženog dopisa Ministarstva uprave, Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu od 10. lipnja 2015. g. proizlazi kako je navedeno Ministarstvo putem nadležnih ureda državne uprave u županijama dostavilo uputu za postupanje, kojim se ukazuje na obvezu usklađivanja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa predmetnom uputom najkasnije do 30. rujna 2015. g. U uputi se tumači kako dužnosnici općina, gradova i županija ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17.).

Međutim, obnašanje dužnosti općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika nije isto što i rad u službeničkom odnosu niti se s istim može po bilo kojem osnovu izjednačiti te se stoga ističe kako se prava iz kolektivnih ugovora za službenike i namještenike kao i prava i obveze propisana Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08., 61/11., 4/18). u odnosu na pravo na primitak naknade za neiskorišteni godišnji odmor, neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu i druga prava, ne odnose na lokalne dužnosnike.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada Crikvenice od 25. svibnja 2017. g. utvrđeno je kako je kandidatkinja Silvia Crnić izabrana za zamjenicu gradonačelnika Grada Crikvenice i u mandatu 2017. g. – 2021. g., dok je dužnosnik Veselko Mutavgjić na konstituirajućoj sjednici Gradskog vijeća Grada Crikvenice 21. lipnja 2017. g. izabiran za predsjednika Gradskog vijeća Grada Crikvenice.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnik i njegovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga su dužnosnici Veselko Mutavgjić i Silvia Crnić povodom obnašanja dužnosti zamjenika, odnosno zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je kako je dužnosnik Veselko Mutavgjić obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Crikvenice u mandatu od 07. lipnja 2013. g. do 25. svibnja 2017. g., dok je dužnosnica Silvia Crnić dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice obnašala u mandatu od 10. lipnja 2013.g. do 25. lipnja 2017.g., te da istu dužnost obnaša i u aktualnom mandatu od 2017. g. do 2021. g. od 26. svibnja 2017. g.

Člankom 7. točkom d.) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave, koji je izvršen na temelju dodijeljenog ovlaštenja, Povjerenstvo je utvrdilo kako su dužnosnici Veselko Mutavgjić i Silvia Crnić tijekom obnašanja dužnosti u navedenim razdobljima ostvarivali plaću te da su pored plaće, primali i dodatne naknade koje proizlaze iz obnašanja javne dužnosti.

Uvidom u Evidenciju o dohocima i primicima Informatičkog sustava Porezne uprave utvrđeno je kako je dužnosniku Veselku Mutavgjiću, uz plaću za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Crikvenice, isplaćen i neoporezivi primitak s osnove prigodne nagrade (božićnice, godišnjeg odmora i dr.) te nagrade radnicima za navršene godine staža, do propisanog iznosa, 23. travnja 2014. g. u iznosu od 2.500,00 kuna i 06. svibnja 2015. g. u iznosu od 2.500,00 kuna, dok je dužnosnici Silviji Crnić, uz plaću za obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice, isplaćen i neoporezivi primitak s osnove prigodne nagrade (božićnice, godišnjeg odmora i dr.) te nagrade radnicima za navršene godine staža, do propisanog iznosa, 23. travnja 2014. g. u iznosu od 2.500,00 kuna, 03. srpnja 2014. g. u iznosu od 1.500,00 kuna, a 06. svibnja 2015. g. u iznosu od 2.500,00 kuna.

Na zahtjev Povjerenstva u postupku redovite provjere Grad Crikvenica dostavila je očitovanje, klasa: 120-1/16-1/02, ur.broj: 2107/01-05/02-16-2 od 25. veljače 2016. g.

U dostavljenom očitovanju navodi se kako je dužnosnica Silvia Crnić povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice ostvarila u 2013. g. plaću u neto iznosu od 72.428,99 kuna, u 2014. g. plaću u neto iznosu od 141.874,81 kuna, u 2015. g. plaću u neto iznosu od 140.601,36 kuna, dok je dužnosnik Veselko Mutavgjić povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Crikvenice ostvario plaću u 2013. g. u neto iznosu od 143.771,26 kuna, u 2014. g. plaću u neto iznosu od 138.988,63 kuna i u 2015. g. plaću u neto iznosu od 136.769,01 kuna.

Opisane primitke dužnosnici su ostvarili na temelju Odluke plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa Grada Crikvenice.

Člankom 90.a stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17.) propisano je kako općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istog članka propisano je da se mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom, odnosno Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Navedenim zakonima nije

propisano kako dužnosnici koji obnašaju dužnost gradonačelnika i njegova zamjenika ostvaruju pravo na dodatne prihode.

Povjerenstvo ističe kako je člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano da dužnosnici ne smiju primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. S obzirom da su prigodne nagrade dužnosnici Veselko Mutavgić i Silvia Crnić primili povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika, odnosno zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, stoga su dužnosnici Veselko Mutavgić i Silvia Crnić primanjem istih istovremeno uz primanje plaće za obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Crikvenice, odnosno zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice počinili povredu članka 7. točke d) ZSSI-a u razdoblju od 23. travnja 2014. g. do 06. svibnja 2015.g.

Sukladno uputi za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015. g. primanje navedenih naknada u suprotnosti je i s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Povjerenstvo obrazlaže kako na postojanje povrede članka 7. točke d) ZSSI-a ne utječe okolnost što je Ministarstvo uprave tek u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015. g. dalo tumačenje po kojem dužnosnicima koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću, kao niti druga materijalna prava koja ostvaruju službenici i namještenici na temelju radnog odnosa, pa im tako ne pripada ni pravo na regres, božićnicu, niti dar u naravi. Naime, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo povredu odredbi ZSSI-a, neovisno o tome predstavlja li postupanje dužnosnika ujedno i povredu odredbi nekog drugog zakona. Tumačenje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi od strane Ministarstva uprave samo dodatno potvrđuje tumačenje Povjerenstva o nedozvoljenosti primanja navedenih naknada.

Nadalje, u odnosu na povredu člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a dužnosnice Silvije Crnić, Povjerenstvo ističe kako je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Povjerenstvo je uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnice Silvije Crnić, koje je dužnosnica podnijela povodom ponovnog izbora na istu dužnost 16. kolovoza 2018. g., utvrdilo kako je dužnosnica navela obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d. od 19 lipnja 2017. g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem subjekta: 040000817, OIB: 56994999963, upisno trgovačko društvo Jadran, dioničko društvo za hotelijerstvo i turizam. Dužnosnica Silvia Crnić izabran je

odlukom od 19. lipnja 2017. g. da obavlja funkciju člana Nadzornog odbora spomenutog trgovačkog društva, a istu je prestala obavljati podnošenjem ostavke 21. kolovoza 2017.g.

Slijedom navedenog, na temelju uvida u podatke upisane u sudski registar nadležnog trgovačkog suda, podataka navedenih u podnesenom izvješću imovinskom stanju dužnosnika, navoda iz podnesenog očitovanja same dužnosnice i prikupljene dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnica Silvia Crnić istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Crikvenice i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d. u razdoblju od 19. lipnja 2017. g. kada je izabrana na obavljanje funkcije do podnošenja ostavke 21. kolovoza 2017. g. postupila protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se za utvrđenu povredu dužnosniku može izreći sankcija opomena, ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije Povjerenstvo je kao okolnost iz koje bi proizlazilo da se radi o blažoj povredi Zakona uzelo u obzir da je Ministarstvo uprave svoje tumačenje relevantnih odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i uputu za postupanje dalo tek u lipnju 2015. g. i da je Gradsko vijeće Grada Crikvenice donijelo opći akt na temelju kojeg je bilo propisano da dužnosnik ostvaruje materijalna prava iz radnog odnosa sukladno kolektivnom ugovoru koji se primjenjuje na službenike, stoga Povjerenstvo smatra kako su dužnosnici Veselko Mutavgić i Silvia Crnić mogli biti dovedeni u zabludu o dopuštenosti primanja predmetnih naknada te bi, uzevši u obzir navedeno, u odnosu na izvršene isplate dodatnih naknada bilo opravdano izreći sankciju opomene, cijeneći pri tome i činjenicu kako su dužnosnici ostvarili primitak na ime dodatnih naknada u 2015. g. prije donošenja i primitka upute Ministarstva uprave.

U odnosu na povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnice Silvije Crnić, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se dužnosnici za utvrđenu povredu ZSSI-a izrekne sankcija opomena, s obzirom da se prema njezinom postupanju i odgovornosti, kao prouzročenoj posljedici radi o očito lakšem obliku kršenja odredbi ovog Zakona, uzimajući u obzir kako je ista zatražila mišljenje Povjerenstva i postupila po dobivanju istoga, te je kratko razdoblje obavljala funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadran d.d.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Natasa Novaković, dipl. iur.

**Uputa o pravnom lijeku:** Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Veselko Mutavgjić, elektronička dostava
2. Dužnosnica Silvia Crnić, elektronička dostava
3. Podnositelj prijave, e-mail
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

