



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-98-P-189-17/18-05-17

Zagreb, 11. siječnja 2018.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik, na 205. sjednici, održanoj 11. siječnja 2018.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik, zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a, koja proizlazi iz donošenja odluke o nastanku poslovnih odnosa i sklapanja Ugovora o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja od 28. travnja 2016.g. te Ugovora o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja od 1. rujna 2016.g. s trgovačkim društvom Kalničanka proizvodi d.o.o. kao i Ugovora o najmu vozila od 30. rujna 2013.g., Ugovora o izradi drvenog stropa u kapeli Sv. Andrije u Kamešnici od 31. listopada 2014.g. i Ugovora o ustupanju potraživanja (Ugovor o cesiji) Župni dvor od 19. rujna 2016.g. s trgovačkim društvom Velkom d.o.o., u kojima dužnosnik ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).**
- II. Pokreće se postupak radi utvrđivanja predstavlja li nastanak poslovnih odnosa iz točke I. izreke moguću povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. Poziva se dužnosnik Mladen Kešer da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povodom anonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene 10. travnja 2017.g protiv dužnosnika Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik zaprimljene pod brojem: 711-U-1362P-189/17-01-3 otvoren predmet P-189/17. U prijavi se u bitnome navodi da je Općina Kalnik potpisivala ugovore o prijeboju i cesiji s trgovačkim društvima Velkom d.o.o. i Kalničanka proizvodi d.o.o. u kojima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima dužnosnik Mladen Kešer te da je navedene ugovore u ime Općine Kalnik potpisao dužnosnik.

U prijavi se ukazuje na podatke navedene u Registru ugovora o bagatelnoj nabavi za 2017.g. pod rednim brojem 17. te u Tablici sklopljenih ugovora iz 2016.g., objavljene na internetskim stranicama Općine Kalnik.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Mladen Kešer povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gornji Kalnik, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka protiv dužnosnika Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave u svrhu stjecanja vlastitih saznanja te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, izvršilo uvid u javno dostupne registre te prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke objavljene na internetskoj stranici Općine Kalnik, utvrđeno je da se **pod rednim brojem 12** Tablice sklopljenih ugovora za 2016.g. navodi Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja sklopljen s trgovačkim društvom Kalničanka proizvodi d.o.o. 28. travnja 2016.g., vrijednosti ugovora 600,00 kn s PDV-om, **pod rednim brojem 66** navodi se Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja sklopljen s trgovačkim društvom Kalničanka proizvodi d.o.o. 1. rujna 2016.g., vrijednosti ugovora 600,00 kn s PDV-om, **pod rednim brojem 98** navodi se Ugovor o ustupanju potraživanja (Ugovor o cesiji) Župni dvor sklopljen s trgovačkim društvom Velkom d.o.o. 19. rujna 2016.g., vrijednosti ugovora 4.000,00 kn s PDV-om, prema kojem je trgovačko društvo Velkom d.o.o. ustupitelj potraživanja, Općina Kalnik primatelj potraživanja te Poljoprivredni obrt Cerovečki dužnik u prenesenom potraživanju.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 010023210 upisano trgovačko društvo Kalničanka proizvodi d.o.o., čiji je jedan od dva osnivača/imatelja udjela dužnosnik Mladen Kešer. Nadalje, uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 010060528 upisano trgovačko društvo Velkom d.o.o., čiji je jedan od dva osnivača/imatelja udjela dužnosnik Mladen Kešer. Za oba navedena trgovačka društva uvidom u povijesni izvadak utvrđeno je da je dužnosnik bio upisan kao imatelj udjela u kontinuitetu od 2010.g. Dužnosnik je u izvješćima o imovinskom stanju koje je podnosio Povjerenstvu navodio da ima 75% udjela u trgovačkom društvu Velkom d.o.o. te 60% u trgovačkom društvu Kalničanka proizvodi d.o.o.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Kalnik dostavila je očitovanje klasa: 326-01/17-01/01, ur.broj: 2137/23-17-3 od 20. listopada 2017.g., u kojem se navodi da je Općina Kalnik u razdoblju od 2013.g. do danas sklopila s trgovačkim društvom Kalničanka proizvodi d.o.o. **Sporazum o raskidu Ugovora o zakupu poslovnog prostora** 15. lipnja 2013.g., **Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja** 28. travnja 2016.g. te **Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja** 1. rujna 2016.g.

U očitovanju se nadalje navodi da je Općina Kalnik s trgovačkim društvom Velkom d.o.o. u navedenom razdoblju sklopila **Ugovor o najmu vozila** 30. rujna 2013.g. te **Ugovor o izradi drvenog stropa u kapeli Sv. Andrije u Kamešnici** 31. listopada 2014.g. Za Ugovor o izradi drvenog stropa u kapeli Sv. Andrije u Kamešnici navodi se da je sklopljen u postupku nabave bagatelne vrijednosti sukladno Pravilniku o provedbi postupka nabave roba, radova i usluga bagatelne vrijednosti u Općini Kalnik od 24. siječnja 2014.g. U očitovanju se ističe da je o nastanku navedenih poslovnih odluke donosio dužnosnik Mladen Kešer sukladno svojim zakonskim ovlastima.

Uz očitovanje Općine Kalnik priložen je **Sporazum o raskidu Ugovora o zakupu poslovnog prostora** sklopljen između Općine Kalnik, kao zakupodavca, zastupane po dužnosniku Mladenu Kešeru i trgovačkog društva Kalničanka proizvodi d.o.o., kao zakupnika, zastupanog po direktorici Martini Vidmanić, od 15. lipnja 2013.g. kojim se raskida Ugovor o zakupu poslovnog prostora sklopljen između navedenih ugovornih strana 16. svibnja 2011.g. u cilju sprječavanja sukoba interesa sukladno odredbama ZSSI-a, a koji je raskinut povodom dopisa općinskog načelnika Općine Kalnik dužnosnika Mladena Kešera od 3. lipnja 2013.g. kojim zakupnika obavještava da ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Kalničanka proizvodi d.o.o. Dužnosnik je odlukom od 15. lipnja 2013.g. osnovao i posebno povjerenstvo za primopredaju poslovnog prostora prema Sporazum o raskidu Ugovora. Ugovor o zakupu sklopljen u 2011.g. u ime Općine Kalnik kao zakupodavca potpisao je općinski načelnik u mandatu 2009.g. – 2013.g. dužnosnik Božidar Kovačić.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je Općina Kalnik, kao najmoprimac, zastupana po dužnosniku Mladenu Kešeru, sklopila 30. rujna 2013.g. s trgovačkim društvom Velkom d.o.o., zastupanim po direktoru Branku Kešeru, kao najmodavcem, **Ugovor o najmu vozila** s predmetom ugovora najam teretnog automobila marke FIAT, u vlasništvu najmoprimca te cijenom najma od 0,00 kn, s time da je najmoprimac sklapanjem ugovora preuzeo obvezu vođenja računa o tehničkoj ispravnosti vozila te redovnog održavanja vozila. Ugovor je sklopljen na neodređeno razdoblje, ali uz mogućnost raskida bilo koje ugovorne strane bez navođenja razloga, uz obvezu najmoprimca da vozilo preda u tehnički ispravnom stanju.

Nadalje, Općina Kalnik, kao naručitelj, zastupana po dužnosniku Mladenu Kešeru, sklopila je 31. listopada 2014.g. s trgovačkim društvom Velkom d.o.o., kao izvoditelju, zastupanim po Vladi Šoku, **Ugovor o izradi drvenog stropa u kapeli Sv. Andrije u Kamešnici**, s predmetom ugovora usluga izrade drvenog stropa u kapeli Sv. Andrije u Kamešnici, prema ponudi izvoditelja od 23. listopada 2014.g. i prihvaćenom troškovniku sa sveukupnom cijenom od 40.706,25 s PDV-om odnosno 32.565,00 bez PDV-a. Prema članku 4. Ugovora izvoditelj se obvezao odmah po potpisu ugovora započeti s izvršenjem usluge te izvršiti uslugu u roku od 20 dana, a prema članku 5. Ugovora bilo je ugovoreno da će se plaćanje izvršiti temeljem okončane situacije za izvedene radove uz ovjeru Ministarstva kulture, Konzervatorskog odjela u Bjelovaru, prijenosom sredstava Ministarstva kulture bez odlaganja na račun izvoditelja. Uz Ugovor je priložen ponudbeni list za navedeni iznos od 23. listopada 2014.g. te troškovnik za izradu izvoditelja od 22. listopada 2014.g. po pozivu Općine Kalnik navedenom trgovačkom društvu za dostavu ponude od 29. rujna 2014.g. kojeg je potpisao dužnosnik Mladen Kešer. Dužnosnik je 28. listopada 2014.g. donio Odluku o izravnom ugovaranju izrade drvenog stropa u kapeli Sv. Andrije u Kamešnici s navedenim poslovnim subjektom, a u zapisniku o primopredaji i obračunu radova od 13. veljače 2014.g., kojeg je u ime naručitelja Općine Kalnik potpisao dužnosnik Mladen Kešer, navodi se da su radovi započeli i izvršeni u dogovorenom roku.

Općina Kalnik, kao zakupodavac, zastupana po dužnosniku Mladenu Kešeru, sklopila je s trgovačkim društvom Kalničanka proizvodi d.o.o., kao zakupoprimcu, zastupanom po direktorici Martini Vidmanić, **Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja** 28. travnja 2016.g., kojim je sukladno Odluci o utvrđivanju cijene najamnine za prostor sale u Domu hrvatskih branitelja, zakupoprimac dao zakupodavcu navedenu dvoranu sa korištenjem predprostorija i sanitarija te kuhinju za dan 7. svibnja 2016.g. na ukupno tri sata s iznosom naknade 600,00 kn odnosno 200,00 kn po satu korištenja prostora i pravo korištenja cjelokupne rasvjete i utrošak vode te obvezom uplate istog iznosa najkasnije do ugovorenog dana korištenja na račun zakupodavca. Ugovor je sklopljen povodom pisanog traženja navedenog trgovačkog društva upućenom Općini Kalnik 15. travnja 2016.g. kojim se traži rezervacija prostora za 7. svibnja 2016.g. od 15 do 18 sati.

Općina Kalnik, kao zakupodavac, zastupana po dužnosniku Mladenu Kešeru, sklopila je s trgovačkim društvom Kalničanka proizvodi d.o.o., kao zakupoprimcu, zastupanom po direktorici Martini Vidmanić, **Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja** 1. rujna 2016.g., kojim je sukladno Odluci o utvrđivanju cijene najamnine za prostor sale u Domu hrvatskih branitelja, zakupoprimac dao zakupodavcu navedenu dvoranu sa korištenjem predprostorija i sanitarija te kuhinju za dan 7. rujna 2016.g. na ukupno tri sata s iznosom naknade 600,00 kn odnosno 200,00 kn po satu korištenja prostora s pravom korištenja cjelokupne rasvjete i utrošak vode te obvezom uplate istog iznosa najkasnije do ugovorenog dana korištenja na račun zakupodavca. Ugovor je sklopljen povodom pisanog traženja navedenog trgovačkog društva upućen Općini Kalnik dana 31. kolovoza 2016.g. kojim se traži rezervacija prostora za 1. rujna 2016.g. od 14 do 17 sati.

U Tablici sklopljenih ugovora za 2016.g. navodi se pod rednim brojem 98 Ugovor o ustupanju potraživanja (Ugovor o cesiji) Župni dvor sklopljen s trgovačkim društvom Velkom d.o.o. 19. rujna 2016.g., vrijednosti ugovora 4.000,00 kn s PDV-o, prema kojem je trgovačko društvo Velkom d.o.o. ustupitelj potraživanja od Općina Kalnik, ali u očitovanju Općine Kalnik nema podataka o navedenom poslovnom odnosu.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu ZSSI-a odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 3. je propisano da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavka 1. toga članka. Dužnosnik je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne smiju stupati u poslovni odnos sukladno stavku tog članka u roku od 30 dana od nastale promjene.

Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama toga članka ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Iz očitovanja Općine Kalnik i prikupljenih podataka dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja iz kojih proizlazi da je za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kalnik iz razloga usklađenja s odredbama ZSSI-a sklopljen **Sporazum o raskidu Ugovora o zakupu poslovnog prostora između Općine Kalnik, trgovačkog društva Kalničanka proizvodi d.o.o., a koji je sklopljen prije nego je dužnosnik stupio na navedenu dužnost.** Povjerenstvo zaključuje da je u odnosu na ovu okolnost dužnosnik postupao sukladno članku 17. stavku 6. ZSSI-a kojim je propisano da je započinjanjem obnašanja dužnosti, dužnosnik dužan u roku od 60 dana uskladiti svoje aktivnosti po već prije zaključenim poslovnim odnosima u cilju otklanjanja mogućeg i sprječavanja predvidljivog sukoba interesa.

Međutim, iz očitovanja Općine Kalnik te ostalih prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je dužnosnik Mladen Kešer odlučivao o nastanku poslovnih odnosa Općine Kalnik s trgovačkim društvima, u kojima ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kalnik, i to dva poslovna odnosa s trgovačkim društvom Kalničanka proizvodi d.o.o, **Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja od 28. travnja 2016.g.** te **Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja od 1. rujna 2016.g.**, kao i tri poslovna odnosa s trgovačkim društvom Velkom d.o.o., **Ugovor o najmu vozila od 30. rujna 2013.g.**, **Ugovor o izradi drvenog stropa u kapeli Sv. Andrije u Kamešnici od 31. listopada 2014.g.** te **Ugovor o ustupanju potraživanja (Ugovor o cesiji) Župni dvor od 19. rujna 2016.g.**, iz čega neovisno o zakonskoj ovlasti za odlučivanje o nastanku poslova bagatelne vrijednosti, proizlazi moguća povreda članka 7. točke c) ZSSI-a.

Iz navedenih okolnosti proizlazi da je u razdoblju u kojem je dužnosnik Mladen Kešer obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Kalnik nastalo ukupno pet poslovnih odnosa između Općine Kalnik i trgovačkih društava u kojima dužnosnik ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) koje je potpisao dužnosnik Mladen Kešer, iz čega proizlazi da sklapanje navedenih ugovora predstavlja ujedno i moguću povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li sklapanjem navedenih ugovora počinjenja povreda članka 7. točke c) odnosno predstavlja li njihovo sklapanje povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Poziva se dužnosnik Mladen Kešer da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže. Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Mladen Kešer, elektronička dostava
2. Podnositelju prijave, e-mail
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana