



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-69-P-166-17/18-04-8

Zagreb, 11. siječnja 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Miljenka Horvata, općinskog načelnika Općine Donji Kraljevec**, na 205. sjednici, održanoj 11. siječnja 2018.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Miljenka Horvata, općinskog načelnika Općine Donji Kraljevec, povodom navoda iz podnesene neanonimne prijave, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Miljenka Horvata, općinskog načelnika Općine Donji Kraljevec podnesena je 29. ožujka 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je zaprimljena pod brojem: 711-U-1228-P-166/17-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Miljenko Horvat u razdoblju od lipnja 2013.g. do 3. rujna 2013.g. istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Kraljevec obavljao funkciju direktora u trgovačkom društvu Horvat d.o.o., čiji je ujedno i vlasnik. U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Miljenko Horvat kao zakonski zastupnik Općine Donji Kraljevec sudjelovao u postupku sklapanja predstečajne nagodbe s trgovačkim društvom Horvat d.o.o. u svom vlasništvu, čime je za svoje trgovačko društvo ostvario pogodnosti u otplati duga prema Općini Donji Kraljevec.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Miljenko Horvat, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Kraljevec, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspoložive saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da privatni interes utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Povjerenstvo ističe da je, na zahtjev dužnosnika Miljenka Horvata, na 19. sjednici održanoj 28. lipnja 2013.g. dalo mišljenje broj: M-124/13 kojim se ukazuje dužnosniku na obveze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, odnosno na zabranu dužnosnicima da za vrijeme obnašanja dužnosti obavljaju funkcije člana upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Postupajući u skladu s navedenim mišljenjem Povjerenstva, dužnosnik Miljenko Horvat razriješio se funkcije direktora u trgovačkom društvu Horvat d.o.o.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 070043947, OIB: 84751919984 upisano trgovačko društvo Horvat d.o.o., Ludbreška bb, Donji Kraljevec. Kao jedan od pet osnivača/članova tog trgovačkog društva upisan je dužnosnik Miljenko Horvat. Kao osoba ovlaštena za zastupanje trgovačkog društva Horvat d.o.o. upisana je Biserka Horvat. U statusu trgovačkog društva navedeno je da je odobrena predstečajna nagodba.

Uvidom u Odluku koju je 12. srpnja 2013.g. donio dužnosnik Miljenko Horvat kao član, odnosno imatelj poslovnog udjela u trgovačkom društvu Horvat d.o.o. utvrđeno je da je istom navedeni dužnosnik za vrijeme obnašanja javne dužnosti iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a prenio svoja upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Horvat d.o.o., OIB: 84751919984 na drugu osobu – povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u trgovačkom društvu Horvat d.o.o. djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnika. Člankom IV. navedene Odluke za povjerenika je imenovan Milenko Kranjčec iz Hodošana. Istinitos potpisa na navedenoj Odluci potvrđena je od strane javnog bilježnika Ljiljane Blažeka iz Preloga.

Povjerenstvo je preuzelo podatke i dokumentaciju iz sustava predstečajnih nagodbi, objavljenih na internetskim stranicama Financijske agencije (u daljnjem tekstu: Fina) u predmetu dužnika Horvat d.o.o., OIB: 84751919984. Uvidom u oglas o pozivanju vjerovnika radi sklapanja predstečajne nagodbe od 3. ožujka 2015.g. Nagodbenog vijeća ZG07 Fine, utvrđeno je da se u istom navodi da je 3. ožujka 2015.g. otvoren redovan postupak predstečajne nagodbe nad dužnikom, trgovačkim društvom Horvat d.o.o., OIB: 84751919984, Ludbreška bb, Donji Kraljevec. Točkom II. navedenog oglasa pozivaju se svi vjerovnici, osim vjerovnika prioriternih tražbina, da u roku od 30 dana od dana objave oglasa o pozivanju vjerovnika na internetskoj stranici Fine, odnosno zaključno s danom 2. travnja 2015.g. prijave svoje tražbine u ukupnom iznosu (glavnica + kamate) Nagodbenom vijeću podneskom u dva primjerka, s dokazima kojima dokazuje osnovu i visinu tražbine. Ukoliko vjerovnik prijavu svoje tražbine ne dostavi u roku određenom točkom II. navedenog oglasa, ista neće biti uzeta u razmatranje jer je pristigla izvan zakonskog roka.

Uvidom u popis stanja obveza na dan otvaranja postupka predstečajne nagodbe od 18. ožujka 2015.g. koji je trgovačko društvo Horvat d.o.o. dostavilo Fini utvrđeno je da se na navedenom popisu nalazi Općina Kraljevec, OIB: 51571293140 čija tražbina prema dužniku iznosi 3.663,43 kn.

Uvidom u prijavu tražbine vjerovnika Općine Donji Kraljevec dostavljenu Fini 1. travnja 2015.g. utvrđeno je da je navedena jedinica lokalne samouprave prijavila tražbinu u iznosu od 3.663,46 kn po osnovi komunalne naknade. Prijavu navedene tražbine potpisala je Božena Tizaj, pročelnica Jedininstvenog upravnog odjela Općine Donji Kraljevec.

Uvidom u Zaključak Nagodbenog vijeća ZG07 od 13. travnja 2015.g. utvrđeno je da se istim poziva vjerovnik Općina Donji Kraljevec da zaključno do 21. travnja 2015.g. dostavi Nagodbenom vijeću dopunu prijave tražbine u kojoj će priložiti pravnu osnovu (primjerice račun ili ugovor) svog potraživanja prema dužniku trgovačkom društvu Horvat d.o.o. Ukoliko vjerovnik ne postupi u skladu snavedeim zaključkom, Nagodbeno vijeće donijet će rješenje o odbacivanju prijave. Općina Donji Kraljevec je 17. travnja 2015.g. dostavila rješenja izdana trgovačkom društvu Horvat d.o.o. iz Donjeg Kraljevca na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu, i to rješenje kojim se određuje visina naknade za uređenje voda te rješenje kojim se određuje visina komunalne naknade. Potpisnica dopisa kojim se dostavljaju navedena rješenja također je pročelnica Jedininstvenog upravnog odjela Općine Donji Kraljevec

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u zapisnik o utvrđivanju tražbina kojeg je Nagodbeno vijeće ZG07 sastavilo 22. travnja 2015.g. Na ročištu radi utvrđivanja tražbina bili su prisutni Bisreka Horvat, direktorica trgovačkog društva Horvat d.o.o. kao ovlaštenu predstavnik dužnika, Tomislav Đuričin, povjerenik predstečajne nagodbe i ovlaštenu predstavnici vjerovnika prema tablici u privitku toga zapisnika. Uvidom u tablicu s popisom osoba prisutnih na ročištu utvrđeno je da na istom nije prisustvovao predstavnik vjerovnika, Općine Donji Kraljevec. Iz navedene tablice također je utvrđeno da je na navedenom ročištu bio prisutan dužnosnik Miljenko Horvat kao predstavnik dužnika. Iz tablice utvrđenih tražbina koja je privitak predmetnog zapisnika proizlazi da je tražbina Općine Donji Kraljevec utvrđena u iznosu od 3.663,43 kn. U Zapisniku o utvrđivanju tražbina navodi se da je ukupan iznos utvrđenih tražbina 1.381.075,84 kn, ukupan iznos osporenih tražbina je 279.128,76 kn te da je ukupan iznos prijavljenih tražbina 547.090,06 kn. Predsjednica vijeća utvrdila je da je odnos osporenih tražbina i ukupno prijavljenih tražbina 51,02% te da iznos osporenih tražbina prelazi 25% iznosa ukupno prijavljenih tražbina.

Nagodbeno vijeće je stoga utvrdilo da se glede iznosa utvrđenih tražbina nisu ispunili uvjeti za nastavak postupka predstečajne nagodbe nad dužnikom, trgovačkim društvom Horvat d.o.o. te će Nagodbeno vijeće, sukladno članku 60. stavku 7. Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi, na temelju tablice s popisom prijavljenih, utvrđenih i osporenih tražbina, donijeti rješenje o obustavi postupka i isto objaviti na internetskim stranicama Fine.

Nagodbeno vijeće upoznalo je prisutne kako je odredbom članka 60. stavka 9. istog Zakona propisao da se postupak predstečajne nagodbe može nastaviti i u slučaju kada iznos osporenih tražbina prelazi 25% od iznosa ukupno prijavljenih tražbina, ali samo dužnik i svi vjerovnici s utvrđenim tražbinama koji su prisutni na ročištu postignu suglasnost da se postupak nastavi. Dužnik i vjerovnici izjavili su da su suglasni da se postupak nastavi unatoč utvrđenom iznosu osporenih tražbina koji prelazi 25% iznosa ukupno prijavljenih tražbina. Predsjednica Nagodbenog vijeća stoga je konstatirala da se postupak predstečajne nagodbe ipak nastavlja te je uputila prisutne kako će se o istom donijeti i pripadajuće rješenje.

Uvidom u Zapisnik o ročištu za glasovanje Nagodbenog vijeća ZG07 od 29. rujna 2015.g. utvrđeno je da su na navedenom ročištu bili su prisutni Bisreka Horvat, direktorica trgovačkog društva Horvat d.o.o. kao ovlaštenu predstavnik dužnika, Tomislav Đuričin, povjerenik predstečajne nagodbe i ovlaštenu predstavnici vjerovnika navedeni u tablici u privitku toga zapisnika. Uvidom u tablicu s popisom osoba prisutnih na ročištu utvrđeno je da je na navedenom ročištu bio prisutan i dužnosnik Miljenko Horvat u svojstvu predstavnika dužnika, dok istom nije prisustvovao predstavnik vjerovnika, Općine Donji Kraljevec. U navedenom Zapisniku navodi se da je Nagodbeno vijeće zaključkom od 28. kolovoza 2015.g. zatražilo od dužnika dostavu novog izmijenjenog plana financijskog restrukturiranja s obzirom da raniji, u roku dostavljeni izmijenjeni plan, nije bio sačinjen u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi. Navedeni plan je dužnik i dostavio te je isti objavljen na internetskoj stranici Fine te je konstatirano da će se o njemu glasovati na istom ročištu. Predsjednica vijeća istaknula je da pravo glasa imaju svi vjerovnici s utvrđenim tražbinama, prema grupama vjerovnika te da se glasa o izmijenjenom planu dužnika koji je na internetskim stranicama Fine objavljen 11. rujna 2015.g. Smatrat će se da je vjerovnik koji nije pristupio ročištu te onaj vjerovnik koji nije pisanim putem glasovao o izmijenjenom planu, odnosno onaj koji nije predao valjano popunjen i potpisan formatiziran obrazac, glasovao protiv izmijenjenog plana financijskog restrukturiranja. Izmijenjeni plan financijskog restrukturiranja smatrat će se prihvaćenim ako za njega glasaju vjerovnici čije tražbine prelaze polovinu vrijednosti utvrđenih tražbina za svaku grupu vjerovnika ili ako za njega glasaju vjerovnici čije tražbine prelaze 2/3 vrijednosti svih utvrđenih tražbina.

S obzirom na rezultate glasovanja, Nagodbeno vijeće konstatiralo je da se Izmijenjeni plan financijskog i operativnog restrukturiranja dužnika, trgovačkog društva Horvat d.o.o. smatra **prihvaćenim**, s obzirom da su za njega glasovali vjerovnici čiji glasovi sukladno članku 63. stavku 2. Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi predstavljaju 69,45% vrijednosti od ukupno prijavljenih tražbina svih vjerovnika, odnosno onih vjerovnika čije tražbine prelaze 2/3 vrijednosti svih utvrđenih tražbina.

Pritom se napominje da je u grupi vjerovnika „Tijela javne vlasti i trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu“ u kojoj se nalazila i Općina Donji Kraljevec ukupan iznos tražbine za koju su vjerovnici imali pravo glasa iznosio 72.635,12 kn, od čega je ukupan iznos glasova ZA 0,00 kn, što znači da je za prihvaćanje Plana glasovalo 0,00%, a PROTIV Plana 100,00%.

Slijedom navedenog, Nagodbeno vijeće ZG07 donijelo je 1. listopada 2015.g. rješenje kojim se u točki I. utvrđuje da su za izmijenjeni plan financijskog restrukturiranja dužnika trgovačkog društva Horvat d.o.o., OIB: 84751919984, Ludbreška bb, Donji Kraljevec glasovali vjerovnici čije tražbine prelaze 2/3 vrijednosti svih utvrđenih tražbina. Točkom II. istog rješenja utvrđuje se da je izmijenjeni plan financijskog restrukturiranja dužnika, trgovačkog društva Horvat d.o.o. prihvaćen od strane vjerovnika iz točke I. tog rješenja. Točkom III. se upućuje dužnika da u roku od 15 dana od dana izvršnosti toga rješenje podnese nadležnom trgovačkom sudu prijedlog za sklapanje predstečajne nagodbe, uz koji je obvezan podnijeti i Nacrt predstečajne nagodbe koji svojim sadržajem mora u potpunosti odgovarati sadržaju izmijenjenog plana financijskog restrukturiranja koji je prihvaćen na ročištu za glasovanje. Točkom IV. rješenja naloženo je dužniku, trgovačkom društvu Horvat d.o.o. da dostavi Nagodbenom vijeću potvrdu o predaji prijedloga za sklapanje predstečajne nagodbe nadležnom trgovačkom sudu. Ukoliko dužnik ne postupi sukladno točki III. i IV. toga rješenja, Nagodbeno vijeće će rješenjem obustaviti postupak predstečajne nagodbe.

Uvidom u rješenje Trgovačkog suda u Varaždinu donesenog 3. veljače 2016.g. povodom prijedloga trgovačkog društva Horvat d.o.o., Ludbreška bb, Donji Kraljevec, OIB: 84751919984 za odobrenje sklapanja predstečajne nagodbe utvrđeno je da se istim odobrava sklapanje predstečajne nagodbe predlagatelju, trgovačkom društvu Horvat d.o.o. kojom se dužnik obvezao namiriti svoje vjerovnike kako slijedi. U odnosu na grupu - Tijela javne vlasti i trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu nalaže se dužniku da isplati vjerovnicima od rednog broja 1. do rednog broja 8. utvrđene iznose tražbina iz tablice koja slijedi uz 12 mjeseci počeka, u 72 jednaka mjesečna obroka od kojih prvi obrok dospijeva 2. veljače 2017.g., a svaki sljedeći obrok dospijeva svakog 2.-og u mjesecu do potpune isplate. Tražbine vjerovnika iz ove grupe koje su manje od iznosa od 1.500,00 kn dužnik će podmiriti jednokratnom isplatom najkasnije do 2. veljače 2017.g. U predmetnoj tablici Općina Donji kraljevec navedena je kao vjerovnik pod rednim brojem 1. s utvrđenim iznosom tražbine od 3.663,43 kn. Ukupan iznos tražbina svih vjerovnika iz ove grupe iznosi 72.635,12 kn.

Na zahtjev Povjerenstva da pojasni u kojem svojstvu je dužnosnik Miljenko Horvat sudjelovao u postupku predstečajne nagodbe na ročištu Nagodbenog vijeća za dužnika, trgovačko društvo Horvat d.o.o., Fina je u dopisu od 8. prosinca 2017.g. obrazložilo da je 29. rujna 2015.g. na održanom ročištu za glasovanje kao ovlaštenu predstavnik dužnika prisustvovala Biserka Horvat, direktorica trgovačkog društva Horvat d.o.o., a da je Miljenko Horvat prisustvovao navedenom ročištu kao zainteresirana osoba, odnosno pratnja direktorici društva Biserki Horvat.

U dopisu se nadalje navodi da ročištu Nagodbenog vijeća može nazočiti svatko pa tako i povjerenik na kojeg je dužnosnik Miljenko Horvat prenio svoja upravljačka prava, međutim njegova prisutnost na ročištu nije obavezna. Na ročištu mora biti prisutna osoba ovlaštena za zastupanje jer se bez iste ročište ne može održati, a to je u konkretnom slučaju bila Biserka Horvat, direktorica društva, dok Miljenko Horvat nije sudjelovao u postupku, a nije niti mogao jer nema takvo ovlaštenje, kao ni njegov povjerenik.

Slijedom svega navedenoga, iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je Općina Donji Kraljevec kao vjerovnik u postupku predstečajne nagodbe nad dužnikom, trgovačkim društvom Horvat d.o.o. uredno prijavila svoje potraživanje prema navedenom trgovačkom društvu te je potraživanje navedene jedinice lokalne samouprave i utvrđeno u prijavljenom iznosu. Potrebnu dokumentaciju Nagodbenom vijeću Fine u ime Općine Donji Kraljevec dostavila je pročelnica Jedinog upravnog odjela navedene jedinice lokalne samouprave. Iz zapisnika Nagodbenog vijeća Fine s ročišta za glasovanje utvrđeno je da predstavnik Općine Donji Kraljevec nije bio prisutan na navedenom ročištu te se stoga smatra da je Općina Donji Kraljevec kao vjerovnik glasovala protiv financijskog plana restrukturiranja koji je predložio dužnik, trgovačko društvo Horvat d.o.o. Također je utvrđeno da je dužnosnik na ročištima Nagodbenog vijeća Fine prisustvovao kao zainteresirana osoba, ali da nije sudjelovao u postupku, što nije niti mogao jer nije imao ovlaštenje za isto. Iz rješenja Trgovačkog suda u Varaždinu kojim se odobrava sklapanje predstečajne nagodbe za dužnika, trgovačko društvo Horvat d.o.o., utvrđeno je da se istim nalaže dužniku da isplati Općini Donji Kraljevec kao vjerovniku utvrđenu tražbinu u iznosu od 3.663,43 kn u cijelosti, uz poček od 12 mjeseci i odobrenje obročne otplate. Isti režim otplate dugovanja određen je za potraživanja svih vjerovnika iz grupe tijela javne uprave i trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu te se ne može utvrditi da je Općina Donji Kraljevec stavljena u nepovoljniji položaj u odnosu na ostale vjerovnike iz iste grupe vjerovnika. Povjerenstvo također ističe da je tražbina Općine Donji Kraljevec u iznosu od 3.663,43 kn u odnosu na ukupan iznos prijavljenih tražbina u iznosu od 547.090,06 kn, odnosno ukupan iznos utvrđenih tražbina od 1.381.075,84 kn zanemariva te da stoga glas Općine Donji Kraljevec kao vjerovnika nije mogao utjecati na sadržaj predstečajne nagodbe.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik Miljenko Horvat sudjelovao u postupku predstečajne nagodbe nad dužnikom, trgovačkim društvom Horvat d.o.o. na način da je koristio obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Kraljevec kako bi ostvario korist za trgovačko društvo Horvat d.o.o. u kojem ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), Povjerenstvo nije steklo saznanja koja bi upućivala na moguću povredu odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja od strane dužnosnika Miljenka Horvata, stoga je donesena odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Miljenko Horvat, elektronička dostava
2. Podnositelji prijave, e mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana