



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-110-P-148-17/18-08-10

Zagreb, 24. listopada 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće, na 198. sjednici, održanoj 24. listopada 2017.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića zbog moguće povrede načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz donošenja odluke o odabiru te sklapanja Ugovora o pružanju usluga poslovnog savjetovanja (consultinga) u provođenju javne nabave po praktičnom vodiču (PRAG-u) za Projekt asfaltiranja nerazvrstanih cesta Općine Gračišće iz Programa IPARD 301 od 17. lipnja 2013.g., Ugovora br. 240a-2016 o pružanju usluga savjetovanja i tehničke pomoći u pripremi dokumentacije za prijavu projekata rekonstrukcija nerazvrstane ceste Lovrići-Bažoni-Brežani-Matkovići-Poldrugovci od 18. lipnja 2016.g. i Ugovora br. 240b-2016 o pružanju usluga savjetovanja i tehničke pomoći u pripremi dokumentacije za prijavu projekata rekonstrukcija nerazvrstane ceste Lovrići-Bažoni-Brežani-Matkovići-Poldrugovci od 18. lipnja 2016.g. s trgovačkim društvom Adria Bonus d.o.o., te Ugovora o pružanju pravne pomoći i zastupanju od 2. rujna 2013.g. s odvjetnikom Aleksandrom Puhom.**
- II. **Poziva se dužnosnik Ivan Mijandrušić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

**Obrazloženje**

Protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće podnesena je 17. ožujka 2017.g., neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-1111-5-P-148/17-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-148/17.

U prijavi se u bitnom navodi kako je dužnosnik u obnašanju dužnosti općinskog načelnika, donosio odluke o stupanju u poslovni odnos trgovačkog društva Adria Bonus d.o.o. te odvjetnika Aleksandra Puha s Općinom Gračišće. S obzirom da su navedeni poslovni subjekti i u privatnom poslovnom odnosu sa dužnosnikom osobno, u prijavi se ukazuje kako se povodom stupanja tih poslovnih subjekta sa tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, dužnosnik Ivan Mijandrušić nalazi u situaciji mogućeg sukoba interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi ovo Povjerenstvo utvrđeno je da dužnosnik Ivan Mijandrušić obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Gračišće u nekoliko uzastopnih mandata, pa je tako u razdoblju važenja ZSSI-a, dužnosnik obnašao navedenu dužnost u mandatu 2009.g.-2013.g., s time da ga odredbe navedenog Zakona obvezuju od 10. ožujka 2011.g., kada je Zakon stupio na snagu te potom i u mandatima 2013.g.-2017.g., te 2017.g.-2021.g., stoga je povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti. Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Gračišće dostavila je očitovanje klasa: 005-01/17-1-01, ur.broj: 2163/02-01-01-17-2 od 26. travnja 2017.g., u kojem se navodi da je Općina Gračišće sklopila s trgovačkim društvom Adria Bonus d.o.o., u razdoblju od 2013.g., pa nadalje, Ugovor o pružanju usluga poslovnog savjetovanja (consultinga) u provođenju javne nabave po praktičnom vodiču (PRAG-u) za Projekt asfaltiranja nerazvrstanih cesta Općine Gračišće iz Programa IPARD 301 od 17. lipnja 2013.g. Uvidom u navedeni Ugovor, utvrđeno je da je Ugovor sklopljen načelno na razdoblje od 17. lipnja 2013.g. do 17. lipnja 2014.g., sa mogućnošću produženja ugovora ako se za to ukaže potreba, a Ugovor može prestati važiti i prije ugovorenog roka, ukoliko se i u kraćem roku od ugovorenog provede predmet Ugovora. Za obavljanje poslova ugovorenih tim Ugovorom, Općina Gračišće obvezala se isplaćivati iznos od 3.750,00 kn uvećano za pripadajući iznos PDV-a mjesečno. Ugovor je za Općinu Gračišće kao nalogodavca potpisao dužnosnik Ivan Mijandrušić.

Općina Gračišće je s istim trgovačkim društvom sklopila i Ugovor br. 240b-2016 o pružanju usluga **savjetovanja i tehničke pomoći u pripremi dokumentacije** za prijavu projekata rekonstrukcija nerazvrstane ceste Lovrići-Bažoni-Brežani-Matkovići-Poldrugovci koji se namjerava kandidirati za bespovratna sredstva u okviru programa ruralnog razvoja RH 2014-2020 od 18. lipnja 2016.g.

Uvidom u navedeni Ugovor, utvrđeno je da je Ugovor sklopljen na rok od 18 mjeseci od potpisa Ugovora te se Ugovor automatski produžava nakon isteka tog roka ako jedna od ugovornih strana ne odredi da raskida ugovora, odnosno Ugovor prestaje po provedbi projekta koji se financira bespovratnim sredstvima. Za izvršene usluge po tom Ugovoru, Općina Gračišće obvezala se isplatiti naknadu u iznosu od 2% od vrijednosti projekta uvećano za pripadajući iznos PDV-a u iznosu od 43.000,00 kn plus PDV. Ugovor je za Općinu Gračišće kao nalogodavca potpisao dužnosnik Ivan Mijandrušić.

Pored navedenog, Općina Gračišće je s istim trgovačkim društvom sklopila i Ugovor br. 240b-2016 o pružanju usluga **izrade poslovnog plana/elaborata za suglasnost Općinskog vijeća** za prijavu projekata rekonstrukcija nerazvrstane ceste Lovrići-Bažoni-Brežani-Matkovići-Poldrugovci koji se namjerava kandidirati za bespovratna sredstva u okviru programa ruralnog razvoja RH 2014-2020 od 18. lipnja 2016.g. Uvidom u navedeni Ugovor, utvrđeno je da je Ugovor sklopljen na rok od 24 mjeseca od potpisa Ugovora te se Ugovor automatski produžava nakon isteka tog roka ako jedna od ugovornih strana ne odredi da raskida ugovora, odnosno Ugovor prestaje po provedbi projekta koji se financira bespovratnim sredstvima. Za izvršene usluge po tom Ugovoru, Općina Gračišće obvezala se isplatiti naknadu od 43.000,00 kn plus PDV. Ugovor je za Općinu Gračišće kao nalogodavca potpisao dužnosnik Ivan Mijandrušić.

U očitovanju se nadalje navodi da je Općina Gračišće s odvjetnikom Alaksandrom Puhom sklopila Ugovor o pružanju pravne pomoći i zastupanju od 2. rujna 2013.g. Uvidom u navedeni Ugovor, utvrđeno je da je Ugovor sklopljen na neodređeno razdoblje, a počinje teći od 1. rujna 2013.g. Za izvršene usluge po tom Ugovoru, Općina Gračišće obvezala se isplaćivati naknadu u iznosu od 1.500,00 kn mjesečno, s time da za poslove koji nisu obuhvaćeni Ugovorom, odvjetniku pripada i naknada sukladno Tarifi o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Adria Bonus d.o.o., dostavilo je očitovanje od 12. srpnja 2017.g., u kojem se navodi da je s dužnosnikom Ivanom Mijandrušićem kao fizičkom osobom u poslovnom odnosu na temelju Ugovora od 10. kolovoza 2012.g., koji se odnosi na pružanje usluga savjetovanja i tehničke pomoći u pripremi projekata izgradnje kuće – objekta za ruralni turizam Mandalenčići i njegove prijave na natječaj za korištenje sredstava iz IPARD Programa Mjera 302, a vrijednost navedenog ugovora iznosila je 29.845,00 kn plus PDV, koji iznos je plaćen.

Na zahtjev Povjerenstva, odvjetnik Aleksandar Puh, dostavio je očitovanje broj 17-99-009 od 10. srpnja 2017.g., u kojem se navodi je navedeni odvjetnik sklopio s Ivanom Mijandrušićem kao fizičkom osobom Ugovor o zastupanju i pružanju pravne pomoći od 12. lipnja 2013.g., te da je za poduzete radnje izvršen obračun naknade te je ukupno ispostavljen račun na iznos od 13.662,50 kn koji je i plaćen. Ističe se da je većina postupaka i nadalje u tijeku stoga će iznos konačne naknade biti obračunat po okončanju postupaka.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik Ivan Mijandrušić u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće sklopio ugovore kojima u poslovni odnos s navedenim tijelom javne vlasti stupanju poslovni subjekti s kojima je dužnosnik prethodno bio u osobnom poslovnom odnosu kao fizička osoba. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je s obzirom na iskazanu vrijednost nabave o nastanku tih poslovnih odnosa odlučivao dužnosnik, koji u odnosu na odabrane poslovne subjekte, nije mogao biti nepristran s obzirom da je od ranije s njima i u privatnom poslovnom odnosu kao fizička osoba. Polazeći od toga da je svrha donošenja ZSSI-a, sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja iz kojih proizlazi da je donošenjem odluka o odabiru te sklapanjem ugovora s poslovnim subjektima u odnosu na koje nije osigurana nepristranost dužnosnika u obnašanju dužnosti, dužnosnik počinio moguću povredu načela djelovanja propisanih članom 5. stavkom 1. ZSSI-a. Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Ivan Mijandrušić, elektronička dostava
2. Podnositelju prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana