



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
***Povjerenstvo za odlučivanje***  
***o sukobu interesa***

Broj: 711-I-919-P-121/18-04-8  
Zagreb, 29. lipnja 2018.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Kolinde Grabar-Kitarović, predsjednice Republike Hrvatske, dužnosnika Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i dužnosnika Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, na 16. sjednici, održanoj 29. lipnja 2018.g., donosi sljedeću:**

## **ODLUKU**

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Kolinde Grabar-Kitarović, predsjednice Republike Hrvatske, dužnosnika Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i dužnosnika Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je sudjelovanjem navedenih dužnosnika u postupku nabave višenamjenskih borbenih zrakoplova od Države Izrael, došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a ili načela obnašanja javnih dužnosti.**

## **Obrazloženje**

Povjerenstvo je na temelju saznanja stečenih iz medija, koja se odnose na mogući sukob interesa dužnosnika Damira Krstičevića u postupku nabave višenamjenskih borbenih zrakoplova od Države Izrael, dana 5. travnja 2018.g. otvorilo predmet pod brojem P-121/18. Naime, iz informacija objavljenih u medijima proizlazi da je Vlada Republike Hrvatske pregovore o kupnji višenamjenskih borbenih zrakoplova vodila s Ministarstvom obrane Države Izrael koje je u navedenom postupku surađivalo s izraelskim vojnim zrakoplovstvom te trgovačkim društvom Israel Aerospace Industries Ltd. U medijima je također objavljen podatak da je jedan od poslovnih partnera trgovačkog društva Israel Aerospace Industries Ltd. hrvatsko trgovačko društvo KING ICT d.o.o. te su navedena trgovačka društva zajedno, kao zajednica ponuditelja, sudjelovala u postupku javne nabave besposadnog zrakoplovnog sustava koji je provodilo Ministarstvo poljoprivrede. Mediji su nadalje ukazivali na povezanost dužnosnika Damira Krstičevića s trgovačkim društvom KING ICT d.o.o. budući da je prije stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru u navedenom trgovačkom društvu obavljao funkciju direktora, zatim prokuriste te potom člana Nadzornog odbora.

Dužnosnik nadalje navodi da je u trgovačkom društvu PP Orahovica d.o.o. od 23. srpnja 2012.g. do 11. siječnja 2016.g. obnašao funkciju predsjednika Nadzornog odbora s koje je na vlastiti zahtjev razriješen dana 28. prosinca 2015.g.

Dužnosnik ističe da u navedenim trgovačkim društvima on osobno, kao ni članovi njegove obitelji nisu, niti su bili, suvlasnici, odnosno imatelji poslovnih udjela ili dionica.

S obzirom na činjenicu da je trgovačko društvo KING ICT d.o.o. stupalo u poslovne odnose s Ministarstvom obrane te uzevši u obzir mogućnost da će navedeno trgovačko društvo i nakon dužnosnikovog stupanja na dužnost potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane nastupati kao ponuditelj u postupcima javne nabave koje provodi Ministarstvo obrane ili Vlada Republike Hrvatske, dužnosnik je 9. studenoga 2016.g. zatražio mišljenje Povjerenstva.

Povjerenstvo je na zahtjev dužnosnika 17. studenoga 2016.g. donijelo mišljenje u kojem se, između ostaloga, navodi da sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da navedena trgovačka društva sudjeluju kao ponuditelji u postupcima javne nabave koje će kao naručitelj provoditi Vlada Republike Hrvatske, Ministarstvo obrane i/ili druga tijela javne vlasti. Povjerenstvo je u istom mišljenju uputilo dužnosnika, da se u s cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te povjerenja građana, izuzme od donošenja odluka, kao i od poduzimanja drugih radnji, u postupcima javne nabave koje kao naručitelji provode Vlada Republike Hrvatske ili Ministarstvo obrane, a ponuditelj je jedno od navedenih trgovačkih društava.

Dužnosnik također navodi da je Povjerenstvo 14. lipnja 2017.g., postupajući po zaprimljenoj prijavi, donijelo odluku da se postupak protiv dužnosnika Damira Krstičevića neće pokrenuti s obzirom da je utvrđeno da se dužnosnik pridržavao uputa iz danog mišljenja Povjerenstva.

U odnosu na nabavu borbenih aviona, dužnosnik pojašnjava da je temeljnim strateškim dokumentom iz područja obrane – Dugoročnim planom razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske od 2015. do 2024.g., koji je Hrvatski sabor usvojio u prosincu 2014.g. utvrđeno da životni vijek remontiranih aviona MiG-21 ističe do kraja 2024.g. te je prioritet pronalaženje trajnog rješenja zaštite zračnog prostora.

Vijeće za obranu je, kao tijelo ustrojeno Zakonom o obrani koje predstavlja oblik koordinacije tijela državne vlasti za usklađivanje stavova i donošenje zaključaka i preporuka iz područja obrane, 6. travnja 2017.g. donijelo zaključke i dalo preporuke Ministarstvu obrane kojima se utvrđuje potreba za donošenjem odluke o modalitetima zaštite zračnog prostora Republike Hrvatske. Vijeće za obranu čine predsjednica Republike Hrvatske, predsjednik Hrvatskoga sabora, predsjednik Vlade Republike Hrvatske, ministar nadležan za poslove obrane, ministar nadležan za vanjske poslove, ministar nadležan za financije, načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske, predsjednik Odbora za obranu Hrvatskoga sabora i savjetnik predsjednice Republike Hrvatske za obranu.

on osobno nije sudjelovao na navedenoj prezentaciji ponuda, već je istoj prisustvovao državni tajnik u Ministarstvu obrane Zdravko Jakop.

S obzirom na osjetljivost problematike te radi transparentnosti postupka, kao što je navedeno, na prezentaciju ponuda bio je pozvano i Državno odvjetništvo Republike Hrvatske te je prezentaciji nazočio Željko Odorčić, zamjenik Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske. Također, informacije o procesu donošenja odluke o višenamjenskom borbenom avionu dostavljene su 7. prosinca 2017.g. Glavnom državnim odvjetniku koji je 13. prosinca iste godine dostavio mišljenje u kojem se navodi da su do tada provedene, kao i planirane aktivnosti i procedure transparentne u onoj mjeri, koliko to s obzirom na sadržaj nabave, mogu biti.

Dužnosnik ističe da su tijekom trajanja procesa, svi ponuditelji imali jednake uvjete, a Ministarstvo obrane bilo je dostupno za odgovore na sva pitanja iz zahtjeva za ponudom, kao i za sastanke s ponuditeljima te za sva potrebna pojašnjenja.

Nakon procesa validacije i evaluacije pristiglih ponuda Stručni tim Ministarstva obrane izradio je Studiju izvodljivosti koja je bila temelj za proces donošenja odluke i predstavljala je komparativnu analizu i evaluaciju svih ponuda sa završnim rangiranjem, analizom rizika i projekcijom ukupnih troškova uvođenja u operativnu uporabu odabranog višenamjenskog borbenog aviona. Navedenu Studiju izvodljivosti Stručni tim Ministarstva obrane je na sjednici održanoj 14. prosinca 2017.g. prezentirao Odboru za obranu Hrvatskoga sabora, kojem je bila dostupna i sva dokumentacija iz predmetnog postupka nabave. Iz Studije izvodljivosti proizlazilo je da je najpovoljnija ponuda za višenamjenski borbeni avion, ponuda Države Izrael. Odbor za obranu je na navedenoj sjednici dao jednoglasno pozitivno mišljenje na projekt opremanja Oružanih snaga Republike Hrvatske višenamjenskim borbenim avionom.

O nabavi višenamjenskog borbenog aviona je dana 27. ožujka 2018.g. raspravljalo i Vijeće za obranu te je, u skladu s izlaganjem Stručnog tima, jednoglasno prihvatilo mišljenje da je najpovoljnija ponuda ona Države Izrael te je dalo preporuku Vladi Republike Hrvatske za donošenje Odluke o nabavi višenamjenskog borbenog aviona.

Dužnosnik nadalje obrazlaže da je zbog složenosti opremanja, dugoročne operativne uporabe i ukupnog održavanja sposobnosti borbenog zrakoplovstva, koje osim aviona, uključuje operativnu i tehničku potporu, obuku, izgradnju infrastrukture, nužno partnerstvo s državom ponuditeljem. Takvo partnerstvo moguće je jedino realizacijom projekta na razini vlada jer je ugovor *Government to Government* strateški sporazum između vlade ponuditelja i vlade naručitelja, čime su vlade država ugovornica jamac realizacije svih segmenata ugovora.

Dužnosnik nadalje navodi da je ponuda Države Izrael bila je sveobuhvatna i kompletna u odnosu na ostale ponude te u skladu s postavljenim zahtjevom za ponudom. U ponudi Države Izrael bila je predviđena isporuka 12 aviona s NATO kompatibilnom opremom i naprednim avionskim sustavima, osobnom opremom pilota, F-16 simulator letenja, obuka pilota i tehničkog

da je najpovoljnija ponuda, ponuda Države Izrael. Vlada Republike Hrvatske je zadužila Ministarstvo obrane da provede sve potrebne radnje za sklapanje ugovora između Republike Hrvatske i Države Izrael o nabavi višenamjenskoga borbenog aviona. Radi pripreme prijedloga navedenog ugovora o poslovno-gospodarskoj suradnji s Državom Izrael, Vlada Republike Hrvatske osnovala je i Radnu skupinu koju čine predstavnici Ministarstva obrane, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta i Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Za praćenje aktivnosti poslovno-gospodarske suradnje i njezine realizacije Vlada je osnovala Povjerenstvo u sastavu: potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica gospodarstva poduzetništva i obrta, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar obrane, potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova, ministar financija i predstavnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Daljnje održavanje aviona bit će u ingerenciji originalnih proizvođača aviona i opreme iz Države Izrael i Sjedinjenih Američkih Država.

Vežano uz napise u medijima kojima se problematizira zajednički nastup trgovačkog društva KING ICT d.o.o. i Israel Aerospace Industries Ltd. na javnom natječaju za nabavu besposadnog zrakoplovnog sustava (dronova) za Ministarstvo poljoprivrede, dužnosnik navodi da je prema priopćenju trgovačkog društva KING ICT d.o.o. njihova ponuda bila drugo rangirana te u navedenom postupku javne nabave nisu odabrani kao najpovoljniji ponuditelj. U priopćenju navedenog trgovačkog društva, koje je javno dostupno na njihovoj internetskoj stranici, također se navodi da M SAN Grupu d.d. i njezinu članicu KING ICT d.o.o. ne zanima vojna industrija ni borbeni zrakoplovi te da nemaju nikakav interes, znanja ni kompetencije sudjelovati u isporukama ili održavanju vojnih zrakoplova. U priopćenju se još ističe da ni na koji način nisu sudjelovali u procesu odlučivanja o nabavi borbenih zrakoplova niti je taj proces imao bilo kakvog dodira s poslovnim odlukama ili poslovno-tehnološkim partnerstvima trgovačkog društva KING ICT d.o.o. U priopćenju se zaključno navodi da potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar obrane Damir Krstičević nema nikakvu funkciju, sponu, dodir ili utjecaj na poslovanje trgovačkih društava M SAN Grupa d.d. i KING ICT d.o.o. već nekoliko godina, odnosno od kad je počeo obnašati dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, a potom člana Vlade Republike Hrvatske.

Dužnosnik povodom svih navedenih okolnosti traži mišljenje Povjerenstva.

S obzirom da se svi navedeni predmeti temelje na istom činjeničnom stanju i istoj pravnoj osnovi, Povjerenstvo je iste zaključcima spojilo u jedan postupak koji se vodi pod brojem P-121/18.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne



Povjerenstvo je nadalje izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu te utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 080254759 upisano trgovačko društvo KING ICT d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, OIB: 67001695549. Kao jedini osnivač i član društva upisan je Stipo Matić. Iz podataka upisanih povijesni izvadak iz sudskog registra za navedeno trgovačko društvo proizlazi da je dužnosnik Damir Krstičević u istom obavljao funkciju direktora od 27. studenoga 2001.g. do 14. siječnja 2004.g., zatim funkciju prokurista od 14. siječnja 2004.g. do 15. lipnja 2007.g. te funkciju člana Nadzornog odbora od 15. lipnja 2007.g. do 28. prosinca 2015.g.

Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra istog trgovačkog suda za trgovačko društvo M SAN Grupa d.d. utvrđeno je da je isto upisano pod matičnim brojem subjekta: 080157581, OIB: 34695138237 najprije kao društvo s ograničenom odgovornošću koje je kasnije promijenilo oblik u dioničko društvo. Kao jedini osnivač, kasnije dioničar društva upisan je Stipo Matić. Damir Krstičević bio je upisan kao predsjednik Nadzornog odbora te kao zamjenik predsjednika Nadzornog odbora, s koje funkcije je razriješen 28. prosinca 2015.g.

Povjerenstvo prvenstveno ističe da je iz očitovanja Ministarstva obrane utvrđeno kako su pregovori za nabavu višenamjenskih borbenih zrakoplova vođeni između vlada, odnosno nadležnih ministarstava Republike Hrvatske i Države Izrael te nije bilo izravnih pregovora Ministarstva obrane niti s jednim trgovačkim društvom, pa tako ni s trgovačkim društvima KING ICT d.o.o. i M SAN Grupa d.d. s hrvatske strane, odnosno Israel Aerospace Industries Ltd. s izraelske strane. Također, ugovor o nabavi predmetnih borbenih zrakoplova sklopljen je između Republike Hrvatske i Države Izrael te u sklapanju istog, kao eventualni podizvođači ili kooperanti, nisu sudjelovala navedena trgovačka društva. U očitovanju Ministarstva obrane pojašnjeno je da je „zbog složenosti opremanja, dugoročne operative uporabe i ukupnog održavanja sposobnosti borbenog zrakoplovstva“ bilo nužno partnerstvo s državom ponuditeljem te realizacija projekta na razini vlada države naručitelja i države ponuditelja, što je bio i jedan od ključnih uvjeta zahtjeva za dostavom ponuda.

Također, Ministarstvo obrane u svom očitovanju obrazlaže da će daljnje održavanje predmetnih borbenih zrakoplova provoditi Hrvatsko ratno zrakoplovstvo, sukladno propisanoj dokumentaciji originalnih proizvođača aviona i opreme iz Države Izrael i Sjedinjenih Američkih Država, a isto je regulirano ugovorom sklopljenim između Republike Hrvatske i Države Izrael. Slijedom navedenog, trgovačka društva KING ICT d.o.o. i M SAN Grupa d.d. neće sudjelovati u održavanju kupljenih borbenih zrakoplova. Navedeno proizlazi i iz očitovanja trgovačkog društva KING ICT d.o.o., objavljenog na internetskoj stranici istog, u kojem se navodi: „M SAN Grupu i njezinu članicu tvrtku KING ICT ne zanima vojna industrija ni borbeni zrakoplovi. Nemamo nikakav interes, znanja ni kompetencije sudjelovati u isporukama ili održavanju vojnih zrakoplova. Ni na koji način nismo sudjelovali u procesu odlučivanja o nabavci borbenih zrakoplova niti je taj proces imao bilo kakvog dodira s poslovnim odlukama ili poslovno-tehnološkim partnerstvima tvrtke KING ICT.“

Također, dokumentacija koju je prikupilo Povjerenstvo ne upućuje da su navedeni dužnosnici, u dijelu u kojem su sudjelovali u procesu nabave borbenih zrakoplova, postupali protivno načelima obnašanja javnih dužnosti niti da su povrijedili neku drugu odredbu ZSSI-a.

Povjerenstvo završno ističe da su u cijeli postupak nabave višenamjenskih borbenih zrakoplova bila uključena sva relevantna tijela javne vlasti, između ostalih i Državno odvjetništvo Republike Hrvatske koje je, u okviru svoje nadležnosti, vršilo kontrolu postupka i dalo pozitivno mišljenje na isti. Također, jednoglasno pozitivno mišljenje na projekt opremanja Oružanih snaga Republike Hrvatske višenamjenskim borbenim zrakoplovom te nabavu istog od strane Države Izrael dao je i Odbor za obranu Hrvatskoga sabora, kao i Vijeće za obranu. Odluku kojom se prihvaća završni prijedlog Stručnog tima Ministarstva obrane te preporuka Vijeća za obranu da je najpovoljnija ponuda upravo ponuda Države Izrael donijela je Vlada Republike Hrvatske. Tako provedenim postupkom nabave višenamjenskih borbenih zrakoplova, mogućnost ostvarivanja eventualnih privatnih interesa na štetu javnog svedena je na najmanju moguću mjeru.

Slijedom svega navedenog, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije nisu stečena relevantna saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika Kolinde Grabar-Kitarović, Andreja Plenkovića i Damira Krstičevića došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Kolinda Grabar-Kitarović, elektroničkom dostavom
2. Dužnosnik Andrej Plenković, elektroničkom dostavom
3. Dužnosnik Damir Krstičević, elektroničkom dostavom
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana