



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-111-M-8/18-02-8

Zagreb, 19. siječnja 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13 i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Mate Čička, zastupnika u Hrvatskom saboru i općinskog načelnika Općine Rugvica, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 206. sjednici, održanoj 19. siječnja 2018. g., daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Mato Čičak, zastupnik u Hrvatskom saboru i općinski načelnik Općine Rugvica, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati funkciju predsjednika lovačkog društva, bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, pod uvjetom da već nije član upravnog ili nadzornog tijela u druge dvije neprofitne udruge ili zaklade.**
- II. Ukoliko dužnosnik Mato Čičak bude imenovan predsjednikom lovačkog društva, dužan je, u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe, izuzeti se od poduzimanja bilo koje radnje u postupku odlučivanja o zamolbi navedene udruge za dodjelom financijskih sredstava od strane Općine Rugvica, kao i od nadzora nad namjenskim korištenjem isplaćenih sredstava.**
- III. U cilju podizanja razine transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, upućuje se dužnosnik Mato Čičak da, ukoliko bude imenovan predsjednikom lovačkog društva koje se financira iz proračuna Općine Rugvica, o navedenoj okolnosti obavijesti Općinsko vijeće Općine Rugvica te da istu okolnost, uz navođenje visine iznosa dodijeljenih financijskih sredstava navedenoj udruzi, objavi na internetskim stranicama Općine Rugvica.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Mato Čičak, zastupnik u Hrvatskom saboru i općinski načelnik Općine Rugvica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-86-M-8/18-01-5, dana 5. siječnja 2018.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-8/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Podstavkom 43. istog članka propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je i dužnosnik Mato Čičak, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i dužnosti općinskog načelnika Općine Rugvica, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva koji sadrži podatke i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja Povjerenstva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Rugvica obavljati funkciju predsjednika lovačkog društva koje djeluje na području Općine Rugvica te se financira iz proračuna navedene jedinice lokalne samouprave.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa. Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u popis udruga koje djeluju na području Općine Rugvica te utvrdilo da na području navedene jedinice lokalne samouprave djeluju Lovачko društvo „Zec“ Oborovo, Lovачko društvo „Fazan“ Svibje i Lovачko društvo „Strijelac 2000“ Ježevo. Uvidom u Registar udruga Republike Hrvatske Povjerenstvo je utvrdilo da su sva tri navedena lovačka društva upisana u Registar udruga. S obzirom da je člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, nema zapreke da dužnosnik Mato Čičak istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Rugvica obavlja funkciju predsjednika lovačkog društva, pod uvjetom da nije član upravnih i nadzornih tijela u dvije druge udruge ili zaklade. Za obavljanje navedene funkcije dužnosnik Mato Čičak nema pravo na naknadu ili primanje dara.

Povjerenstvo međutim ukazuje da bi se dužnosnik Mato Čičak prihvaćanjem funkcije predsjednika udruge koja se financira iz općine u kojoj obnaša dužnost općinskog načelnika našao u dvostrukoj ulozi, s jedne strane kao nositelj izvršne vlasti u jedinici lokalne samouprave koja dodjeljuje sredstva udrugama, a s druge strane kao predsjednik udruge koja bi ta sredstva koristila. Dužnosnik bi u opisanoj situaciji trebao postupati u cilju zaštite javnog interesa.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika na obvezu postupanja u skladu s odredbama Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14., 70/17.) i Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, broj 26/15.) kojima su, pored ostalog, propisani uvjeti i postupak financiranja udruga iz proračuna jedinica lokalne samouprave putem provođenja javnog natječaja, kao i izvještavanje o korištenju dodijeljenih sredstava, obveze isključivo namjenske potrošnje dodijeljenih sredstava te ostale ugovorne obveze korisnika financiranja.

Povjerenstvo nadalje pojašnjava da bi, u cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i u same dužnosnike koji u njima obnašaju javne dužnosti te u svrhu sprječavanja percepcije o mogućim pogodovanjima pojedincima ili interesnim skupinama, svako dodjeljivanje sredstava iz proračuna jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, trebalo biti podvrgnuto jasnim i unaprijed određenim kriterijima. Također, sredstva iz javnih proračuna trebala bi biti dostupna svim zainteresiranim korisnicima pod jednakim uvjetima te bi o namjeri dodjele sredstava iz proračuna jedinica lokalne samouprave trebali pravovremeno biti obaviješteni svi zainteresirani potencijalni korisnici koji ispunjavaju propisane uvjete i kriterije.

Polazeći od toga da je svrha ZSSI-a sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, upućuje se dužnosnik da se, ukoliko prihvati funkciju predsjednika lovačkog društva, izuzme od razmatranja i odlučivanja o zamolbi navedenog lovačkog društva za dodjelom novčanih sredstava, posebice od sudjelovanja u postupku utvrđivanja ispunjava li predmetno lovačko društvo natječajem propisane uvjete za dodjelu sredstava, kao i od nadzora nad namjenskim korištenjem isplaćenih sredstava.

Također, u cilju povećanja transparentnosti, dužnosnik bi o obavljanju funkcije predsjednika udruge koja se financira iz proračuna Općine Rugvica trebao obavijestiti Općinsko vijeće iste jedinice lokalne samouprave te navedenu informaciju, kao i visinu iznosa dodijeljenih financijskih sredstava objaviti na internetskim stranicama Općine Rugvica.

Povjerenstvo također ukazuje da bi, u cilju otklanjanja svake sumnje da je dužnosnik Mato Čičak dužnost općinskog načelnika Općine Rugvica na bilo koji način koristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe, trebalo voditi računa o tome da iznos sredstava koja će Općina Rugvica dodjeljivati lovačkom društvu nakon što dužnosnik postane predsjednik navedene udruge, bude u istim okvirima u kojima je Općina Rugvica financirala predmetnu udruhu u razdoblju u kojem njezin predsjednik nije bio navedeni dužnosnik. Ukoliko ipak dođe do povećanja dodijeljenih sredstava, isto mora biti valjano i argumentirano obrazloženo te transparentno i na adekvatan način javno objavljeno.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mato Čičak, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana