



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-139-M-5/18-02-10

Zagreb, 19. siječnja 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Gulama, općinskog načelnika Općine Pirovac**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 206. sjednici, održanoj 19. siječnja 2018.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik koji dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno, ne može istovremeno obavljati funkciju ravnatelja Županijske uprave za ceste. Dužnosnik koji dužnost općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter, može istovremeno biti u radnom odnosu na radnom mjestu ravnatelja Županijske uprave za ceste.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivan Gulam, općinski načelnik Općine Pirovac. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 3. siječnja 2018.g. pod poslovnim brojem 711-U-50-M-5/18-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-5/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ivan Gulam stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Pirovac 26. svibnja 2017.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva predstavlja li istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika te obavljanje dužnosti ravnatelja županijske uprave za ceste sukob interesa u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Pritom Zakon ne pravi razliku obnaša li dužnosnik svoju dužnost profesionalno ili volonterski.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji **profesionalno** obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja **ne mogu** uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda **obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja** osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici, između ostalog, ne mogu obavljati poslove upravljanja poslovnim subjektima.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zadru – Stalna služba u Šibeniku, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 06008548 upisana Županijska uprava za ceste na području Šibensko-kninske županije, s pravnim oblikom ustanove. Kao osnivač Županijske uprave u sudskom registru se navodi Šibensko-kninska županija. Člankom 18. stavkom 2. Statuta Županijske uprave za ceste na području Šibensko-kninske županije (objavljenom na internetskim stranicama www.zuc-sibenik.hr) propisano je da ravnatelja Županijske uprave imenuje i razrješava Upravno vijeće Županijske uprave za ceste na temelju javnog natječaja. Člankom 18. stavkom 3. Statuta Županijske uprave propisano je da mandat ravnatelja traje četiri godine te da ista osoba po isteku mandata može ponovno biti imenovana za ravnatelja. Sukladno članku 17.a. stavkom 4. Statuta Županijske uprave Upravno vijeće Županijske uprave imenuje i razrješava župan Šibensko-kninske županije.

Povjerenstvo zaključuje kako dužnost ravnatelja Županijske uprave za ceste, s obzirom da ravnatelja na navedenu funkciju imenuje Upravno vijeće, ne predstavlja obnašanje druge javne dužnosti, a s obzirom da Županijskom upravom za ceste upravlja Upravno vijeće te ustanove, a ne ravnatelj, Povjerenstvo zaključuje kako obavljanje funkcije ravnatelja ne predstavlja obavljanje poslova upravljanja, pa time niti povredu zabrane iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Ivan Gulam podnio Povjerenstvu 19. lipnja 2017.g. povodom ponovnog izbora na dužnost općinskog načelnika Općine Pirovac, utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da predmetnu dužnost obnaša profesionalno te da za istu prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 8.995,44 kuna. Povjerenstvo tumači kako dužnosnik koji profesionalno obnaša dužnost općinskog načelnika, ne može istovremeno obavljati funkciju ravnatelja Županijske uprave za ceste. S druge strane, obavljanje funkcije ravnatelja Županijske uprave za ceste zasnivanjem radnog odnosa na tom radnom mjestu, uz volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika, ne bi predstavljalo povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti općinskih načelnika i njihovih zamjenika. Člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. propisano je između ostalog da općinski načelnik i njegovi zamjenici ne mogu za vrijeme obnašanja dužnosti biti ravnatelj ili djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivač.

Kako je osnivač Županijske uprave za ceste na području Šibensko-kninske županije, Šibensko-kninska županija, a ne Općina Pirovac, Povjerenstvo smatra kako istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika i obavljanje funkcije ravnatelja ove ustanove ne bi predstavljalo obnašanje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, no ukazuje se dužnosniku kako je za tumačenje i provedbu Zakona o lokalnim izborima nadležno Ministarstvo uprave, stoga se dužnosnik upućuje da mjerodavno tumačenje o eventualnom postojanju nespojivosti dužnosti zatraži od navedenog tijela javne vlasti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Gulam, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

