



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2227-M-246/17-02-17

Zagreb, 28. prosinca 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Marina Bosilja, općinskog načelnika Općine Sveti Ilija**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 204. sjednici, održanoj 28. prosinca 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Nije u suprotnosti s odredbama članka 13. stavka 2. ZSSI-a da dužnosnik Marin Bosilj, općinski načelnik Općine Sveti Ilija za vrijeme volonterskog obnašanja navedene dužnosti istodobno u radnom odnosu obavlja funkciju ravnatelja zdravstvene ustanove Zavod za javno zdravstvo čiji je osnivač jedinica područne (regionalne) samouprave.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Marin Bosilj, općinski načelnik Općine Sveti Ilija. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 18. prosinca 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-7373-M-246/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-246/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Marin Bosilj, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sveti Ilija, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u podnesenom zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva smije li za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sveti Ilija obavljati funkciju ravnatelja zdravstvene ustanove Zavod za javno zdravstvo, čiji je osnivač županija, s obzirom da prema Statutu navedene ustanove poslove upravljanja obavlja Upravno vijeće.

Dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju kojeg je podnio Povjerenstvu povodom ponovnog izbora na navedenu dužnost u mandatu 2017.g.-2021.g. naveo da će dužnost općinskog načelnika Općine Sveti Ilija obnašati volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji **profesionalno** obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnost.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici **ne mogu biti članovi upravnih tijela** i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova **nit** **obavljati poslove upravljanja** u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona, između ostalog i ustanove.

Člankom 44. stavkom 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 35/12., 70/12., 144/12., 82/13., 159/13., 22/14., 154/14. i 70/16.) propisano je da dom zdravlja, zavod za hitnu medicinu i zavod za javno zdravstvo može osnovati jedinica područne (regionalne) samouprave. Člankom 101. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da je zavod za javno zdravstvo jedinice područne (regionalne) samouprave zdravstvena ustanova za obavljanje javnozdravstvene djelatnosti na području jedinice područne (regionalne) samouprave.

Člankom 59. istog Zakona propisano je da ravnatelj zdravstvene ustanove organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa zdravstvenu ustanovu i odgovoran je za zakonitost rada, dok je člankom 58. navedenog Zakona propisano da upravno vijeće zdravstvene ustanove donosi statut uz suglasnost osnivača, donosi druge opće akte, donosi program rada i razvoja, nadzire izvršenje programa rada i razvoja zdravstvene ustanove, donosi financijski plan i završni račun.

Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik ne smije za vrijeme obnašanja dužnosti iz članka 3. ZSSI-a obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima, no iz odredbi Zakona o zdravstvenoj zaštiti ne proizlazi da se obavljanje funkcije ravnatelja zdravstvene ustanove smatra poslovima upravljanja ustanovom, već isto predstavlja obavljanje izvršne funkcije, stoga obavljanje funkcije ravnatelja Zavoda za javno zdravstvo nije u suprotnosti s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a. S obzirom da dužnosnik Marin Bosilj volonterski obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Sveti Ilija, obavljanje funkcije ravnatelja zdravstvene ustanove Zavod za javno zdravstvo nije u suprotnosti niti s člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a.

Na temelju članka 8. ZSSI-a dužnosnik je obvezan u izvješću o imovinskom stanju navesti podatke o obavljanju drugih poslova za vrijeme obnašanja javne dužnosti i prihode koje po toj osnovi ostvaruje.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika. Navedeni Zakon propisuje da općinski načelnik za vrijeme obnašanja dužnosti ne smije biti ravnatelj ustanove ili druge neprofitne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

U konkretnomu slučaju osnivač zdravstvene ustanova u kojoj bi dužnosnik obavljao funkciju ravnatelja je jedinica područne (regionalne) samouprave, a ne jedinica lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost iz čega bi proizlazilo da se ne radi o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, no Povjerenstvo ukazuje da je za tumačenje tog zakona nadležno Ministarstvo uprave

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Općina Sveti Ilija, Trg Josipa Godrijana 2, 42214 Sveti Ilija, n/r dužnosnika Marina Bosilja
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

