



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-15-M-245-17/18-02-8
Zagreb, 20. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Nikole Arbutine, općinskog načelnika Općine Dvor**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 203. sjednici, održanoj 20. prosinca 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. U smislu članka 14. stavaka 1. i 2. ZSSI-a, zamjenik općinskog načelnika Općine Dvor, načelno bi mogao obavljati funkciju vršitelja dužnosti ravnatelja Knjižnice i čitaonice Dvor, ali bez prava na naknadu za vršenje te dužnosti, neovisno o tome ima li navedena ustanova upravno vijeće ili ravnatelj obavlja funkciju upravnog vijeća, s obzirom da je ova ustanova proglašena ustanovom od posebnog interesa za Općinu Dvor.

II. Međutim, s obzirom da je Općina Dvor osnivač ustanove Knjižnica i čitaonica Dvor, istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika i obavljanje funkcije vršitelja dužnosti ravnatelja te ustanove, moglo bi predstavljati obavljanje nespojivih dužnosti u smislu članka 89. Zakona o lokalnim izborima stoga se upućuju dužnosti Općine Dvor da mjerodavno tumačenje zatraže od Ministarstva uprave kao nadležnog tijela za tumačenje i provedbu Zakona o lokalnim izborima.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Nikola Arbutina, općinski načelnik Općine Dvor. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 13. prosinca 2017.g. pod brojem: 711-U-7286-M-245/17-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-245/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Nikola Arbutina povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Dvor obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da je Općina Dvor objavila natječaj za imenovanje ravnatelja ustanove Knjižnica i čitaonica Dvor. Na objavljeni natječaj javila se jedna kandidatkinja, i to dosadašnja ravnateljica Knjižnice i čitaonice Dvor, koja nije ispunjavala natječajem propisane uvjete te je imenovana vršiteljicom dužnosti ravnatelja Knjižnice i čitaonice Dvor do imenovanja ravnatelja na temelju ponovljenog natječaja. S obzirom da postoji mogućnost da se na ponovljeni natječaj za imenovanja ravnatelja Knjižnice i čitaonice Dvor ponovno ne jave kandidati koji ispunjavaju natječajem propisane uvjete, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li se zamjenik općinskog načelnika Općine Dvor imenovati vršiteljem dužnosti, odnosno privremenim ravnateljem Knjižnice i čitaonice Dvor do imenovanja ravnatelja navedene ustanove, bez prava na naknadu. Dužnosnik u zahtjevu navodi da je o navedenom zatraženo mišljenje Ministarstva kulture iz kojeg proizlazi da bi se za vršitelja dužnosti ravnatelja Knjižnice i čitaonice Dvor mogao privremeno imenovati zaposlenik Općine Dvor koji ima potreban stupanj obrazovanja.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da **dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.** Stavkom 2. istog članka propisano je da **iznimno**, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavkom 4. istog članka propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Člankom 1. stavkom 1. Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi („Narodne novine“ broj 96/01.) propisano je da **javnim ustanovama u kulturi upravljaju upravna vijeća**, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano. Člankom 3. stavkom 1. istog Zakona propisano je da iznimno od odredbe članka 1. stavka 1. toga Zakona **javnim ustanovama u kulturi koje broje do pet zaposlenih upravlja ravnatelj.** Člankom 6. stavkom 1. istog Zakona propisano je da se ravnatelji javnih ustanova u kulturi imenuju na temelju javnog natječaja koji se objavljuje u dnevnom tisku, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za općinskog načelnika Općine Dvor koje je Općinsko izborno povjerenstvo Općine Dvor objavilo 9. lipnja 2017.g. utvrđeno je da je za općinskog načelnika Općine Dvor izabran Nikola Arbutina, dok je za zamjenika općinskog načelnika Općine Dvor izabran Milan Rudić.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za zamjenika općinskog načelnika Općine Dvor iz reda pripadnika hrvatskog naroda koje je Općinsko izborno povjerenstvo Općine Dvor objavilo 29. svibnja 2017.g. utvrđeno je da je za zamjenika općinskog načelnika Općine Dvor iz reda pripadnika hrvatskog naroda izabran Franjo Juranović.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Milana Rudića i Franje Juranovića, podnesena povodom stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Dvor, utvrđeno je da oba dužnosnika navedenu dužnost obnašaju **profesionalno** i za isto primaju plaću.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080403188, OIB: 98179216048 upisana ustanova Knjižnica i čitaonica Dvor. **Kao jedini osnivač upisana je Općina Dvor.**

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Dvor („Službeni vjesnik“ broj 6/12.) utvrđeno je da je **Knjižnica i čitaonica Dvor ustanova od posebnog interesa za navedenu jedinicu lokalne samouprave.**

Povjerenstvo nadalje obrazlaže da je Zakonom o upravljanju javnim ustanovama u kulturi propisano da istima upravljaju upravna vijeća. Povjerenstvo stoga tumači da ravnatelj javne ustanove u kulturi nije upravljačka, već izvršna funkcija, osim iznimno, ukoliko javna ustanova u kulturi broji do pet zaposlenih kada istom upravlja ravnatelj koji preuzima prava i ovlasti upravnog vijeća.

S obzirom da funkcija ravnatelja, pa tako i funkcija vršitelja dužnosti ravnatelja Knjižnice i čitaonice Dvor nije upravljačka, već izvršna funkcija, istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Dvor i obavljanje poslova vršitelja dužnosti Knjižnice i čitaonice Dvor ne bi bilo protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a kojim je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova niti mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Nadalje, s obzirom da je Knjižnica i čitaonica Dvor proglašena je ustanovom od posebnog interesa za Općinu Dvor, dužnosnik koji obavlja dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Dvor mogao bi, na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a, istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati poslove ravnatelja navedene ustanove, čak i u slučaju da ista ima manje od 5 zaposlenih te da ravnatelj obavlja funkciju upravnog vijeća, no bez prava na naknadu i pod uvjetom da dužnosnik već nije član u druga dva upravna vijeća ustanova.

S obzirom da dužnosnik u zahtjevu za davanjem mišljenja navodi da bi zamjenik općinskog načelnika Općine Dvor funkciju vršitelja dužnosti ravnatelja Knjižnice i čitaonice Dvor obavljao **bez naknade**, u konkretnom slučaju ne dolazi do primjene odredbe članka 13. stavka 2. ZSSI-a kojom je propisano da dužnosnici koji profesionalno obnašaju dužnost **ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda** obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Povjerenstvo međutim ukazuje dužnosniku da bi primanje naknade za obavljanje poslova vršitelja dužnosti ravnatelja Knjižnice i čitaonice Dvor, bez prethodnog odobrenja Povjerenstva, predstavljalo povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, odnosno i članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Međutim, Povjerenstvo ukazuje dužnosnicima Općine Dvor na odredbe članka 89. **Zakona o lokalnim izborima** („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) kojom su propisane **nespojive dužnosti** za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike. Tako je stavkom 2. podstavkom 42. navedenog članka propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti **ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.**

Povjerenstvo ukazuje na razliku u pravnim posljedicama povrede odredbi o nespojivim dužnostima iz Zakona o lokalnim izborima i povrede neke od odredbi ZSSI-a.

Naime, člankom 90. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisano je da dužnosnik koji za vrijeme obnašanja dužnosti prihvati nespojivu dužnost, mora podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti. Na temelju članka 90. stavka 3. Zakona o lokalnim izborima, ako dužnosnik ne podnese ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, **mandat mu prestaje po sili zakona.**

U slučaju povrede neke od odredbi ZSSI-a, mandat dužnosnika ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo protiv dužnosnika pokreće postupak te izriče sankcije propisane odredbama članka 42. stavka 1. ZSSI-a.

Za tumačenje i provedbu odredbi Zakona o lokalnim izborima nadležno je Ministarstvo uprave te stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnike Općine Dvor da od nadležnog ministarstva zatraže tumačenja predstavlja li obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika i obavljanje vršitelja dužnosti ravnatelja ustanove kojoj je ista jedinica lokalne samouprave osnivač, obavljanje nespojivih dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima, čija bi posljedica nakon proteka roka od 8 dana od dana prihvaćanja obavljanja nespojive dužnosti bila prestanak mandata po sili zakona. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Nikola Arbutina, elektroničkom dostavom
2. Na znanje dužnosnik Franjo Juranović, elektroničkom dostavom
3. Na znanje dužnosnik Milan Rudić, elektroničkom dostavom
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana