



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-255-M-24/18-02-18

Zagreb, 7. veljače 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Marijana Širca, zamjenika gradonačelnika Grada Pakraca**, na 207. sjednici, održanoj 7. veljače 2018.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Okolnost da je izvanbračna partnerica dužnosnika Marijana Širca, zamjenika gradonačelnika Grada Pakraca, zaposlena na radnom mjestu urednice portala Pakrački list u trgovačkom društvu LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., čiji je jedini osnivač i član Grad Pakrac, sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.**
- II. **U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za probitak člana obitelji, upućuje se dužnosnik Marijan Širac da se u cijelosti izuzme iz svih eventualno povjerenih mu radnji vezanih za poslovne odnose Grada Pakraca i trgovačkog društva LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., kao i od eventualnog imenovanja predstavnikom osnivača u Skupštini navedenog trgovačkog društva.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Marijan Širac, zamjenik gradonačelnika Grada Pakraca. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 5. veljače 2018.g. pod poslovnim brojem 711-U-474-M-24/18-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-24/18.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva predstavlja li situacija u kojoj je njegova izvanbračna partnerica zaposlena u trgovačkom društvu LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., čiji je jedini osnivač i član Grad Pakrac, u razdoblju u kojem dužnosnik profesionalno obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Pakraca, sukob interesa u smislu odredbi ZSSI-a. Dužnosnik navodi da je njegova izvanbračna partnerica zaposlena kod navedenog poslodavca na radnom mjestu urednice portala Pakrački list (lokalni medij) od veljače 2014.g., a da bi se u lipnju 2018.g. trebala vratiti na posao nakon roditeljskog dopusta.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Marijan Širac stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Pakraca 26. svibnja 2017.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik Marijan Širac je u izvješću o imovinskom stanju, podnesenom Povjerenstvu 20. lipnja 2017.g., naveo podatak da je u izvanbračnoj zajednici te da dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Pakraca obnaša profesionalno. Ujedno, dužnosnik je u navedenom izvješću naveo podatak da je njegova izvanbračna partnerica u radnom odnosu kod poslodavca LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o. počevši od 18. kolovoza 2014.g.

Sukladno članku 4. stavku 5. ZSSI-a, povezanim osobama u smislu tog Zakona smatraju se članovi obitelji dužnosnika definirani stavkom 2. istog članka, odnosno bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Uvidom u povijesne podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Slavonskom Brodu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 050032150 upisano trgovačko društvo LOKALNA RAZVOJNA AGENCIJA – Poduzetnički centar Pakrac d.o.o. za lokalni razvoj, poslovne usluge i upravljanje nekretninama (skraćeni naziv: LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o.). Kao jedini osnivač i član toga trgovačkog društva od osnivanja 2000.g. upisan je Grad Pakrac. Kao osoba ovlaštena za zastupanje trgovačkog društva upisana je Ivana Orban u svojstvu direktora od imenovanja 18. svibnja 2015.g.

Okolnost da je izvanbračna partnerica dužnosnika Marijana Širca, zamjenika gradonačelnika Grada Pakraca, zaposlena na radnom mjestu urednice portala Pakrački list u trgovačkom društvu LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., čiji je jedini osnivač i član Grad Pakrac, sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Međutim, dužnosnik mora voditi računa da u obnašanju javne dužnosti postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti te da čuva vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana te da otkloni sumnju da je obnašanje dužnosti iskoristio radi probitka člana obitelji, a da sa svakom situacijom mogućeg sukoba interesa upravlja na način da taj sukob učinkovito izbjegne, sukladno propisanim obvezama iz članka 5. i članka 6. stavka 4. ZSSI-a.

S obzirom da je predmetno trgovačko društvo, u kojem je zaposlena izvanbračna partnerica dužnosnika, osnovano od strane Grada Pakraca izvjesno je da Grad Pakrac stupa u poslovne odnose s istim trgovačkim društvom radi nabave usluga iz djelatnosti toga trgovačkog društva. No, kako trgovačko društvo registrirane djelatnosti obavlja na slobodnom tržištu u ravnopravnoj konkurenciji s drugim poslovnim subjektima koji obavljaju istu djelatnost, a imajući u vidu da iz podataka o djelatnosti toga društva upisanih u sudskom registru ne proizlazi da se radi o komunalnim djelatnostima, javnost, a pogotovo drugi privatnopravni subjekti imaju pravo propitivati nepristranost i objektivnost u odabiru toga trgovačkog društva radi stupanja u poslovne odnose s Gradom Pakracom. Može se smatrati da stjecanje sredstava predmetnog trgovačkog društva u poslovnim odnosima s Gradom Pakracom pozitivno utječe na poslovanje i financijsku opstojnost toga trgovačkog društva, a što posredno može pozitivno utjecati na radni status i materijalno stanje izvanbračne partnerice dužnosnika, kao zaposlenice toga trgovačkog društva. Opisana okolnost može doći do izražaja i u slučaju da Grad Pakrac dodjeljuje određena bespovratna proračunska sredstva s namjenom subvencioniranja lokalnih medija, u kojem slučaju ista sredstva mogu biti dodijeljena upravo lokanom mediju u kojem je dužnosnikova izvanbračna partnerica urednica, u sklopu predmetnog trgovačkog društva.

Imajući prvenstveno na umu ovlast gradonačelnika Grada Pakraca da, sukladno članku 43. stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) određene poslove iz svog djelokruga povjeri svom zamjeniku, dužnosnik Marijan Širac dužan je, u svrhu poštivanja gore navedenih obveza iz članka 5. i članka 6. stavka 4. ZSSI-a izuzeti se od svih eventualno povjerenih mu radnji vezanih za poslovne odnose Grada Pakraca i trgovačkog društva LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o.

Na primjer, može se raditi o poslovima ovlaštenog predstavnika naručitelja u poslovima javne ili jednostavne nabave i članstvo u tijelima osnovanim za provedbu natječaja ili odabira najboljeg ponuditelja, poslove vezane uz razmatranje dodijele namjenskih bespovratnih sredstava predmetnom trgovačkom društvu. Prema tome, dužnosnik treba otkloniti povjeravanje takvih poslova njemu kao zamjeniku gradonačelnika Grada Pakraca. Pored navedenog, imajući u vidu ovlast gradonačelnika da imenuje predstavnike u tijela trgovačkih društava, osnovanih od strane toga grada, sukladno članku 48. članku 1. stavku 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, moguće je da gradonačelnik Grada Pakraca odluči imenovati dužnosnika Marijana Širca kao predstavnika Grada Pakraca u Skupštini trgovačkog društva LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o. Sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 68/13., 110/15., u daljnjem tekstu: ZTD), Skupština predmetnog trgovačkog društva odnosno osoba koja predstavlja Grad Pakrac ovlaštena je i dužna odlučivati o statusu i materijalnim pravima direktora toga društva putem odluka o imenovanju u razrješenju člana uprave, odluka o upotrebi ostvarene dobiti, davanju razrješnice članovima uprave i drugo.

Pritom direktor toga trgovačkog društva, u okvirima Zakona o radu i općih akata donesenih od strane Skupštine toga trgovačkog društva, odlučuje o eventualnim promjenama radnog statusa zaposlenika društva (utvrđuje potrebe za određenim radnim mjestom, odlučuje o eventualnom napredovanju ili degradaciji zaposlenika, o produljenju ili neproduljenju radnog odnosa odnosno otkazu ugovora o radu), kao i o eventualnim promjenama u materijalnim pravima zaposlenika (povećanje plaće ili drugih prava). Činjenica da je bilo koja osoba koja obavlja funkciju direktora odnosno uprave predmetnog trgovačkog društva ovlaštena i nadležna nadzirati i ocjenjivati rad zaposlenika te odlučivati o svim eventualnim promjenama radnog statusa i materijalnih prava iz radnog odnosa zaposlenika, među kojima i izvanbračne partnerice dužnosnika Marijana Širca, dovodi do zaključka da, ukoliko bi ovaj dužnosnik obavljao funkciju skupštine istog trgovačkog društva, njegova spoznaja o opisanim diskrecijskim ovlastima direktora društva mogla bi kod dužnosnika stvoriti osjećaj obveze i zavisnosti prema direktoru društva, a u slučaju da direktor donese odluku koja je negativna za status dužnosnikove izvanbračne partnerice takva okolnost mogla bi također utjecati na dužnosniku objektivnost prilikom ocjene rada direktora istoga trgovačkog društva. S obzirom da bi u opisanim okolnostima bila dovedena u pitanje dužnosnikova vjerodostojnost, objektivnost i nepristranost, dužnosnik Marijan Širac upućuje se da se izuzme od eventualnog imenovanja predstavnikom osnivača Grada Pakraca u Skupštini trgovačkog društva LRA Poduzetnički centar Pakrac d.o.o. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliya Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Marijan Širac, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana