



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-219-M-190-17/18-09-10

Zagreb, 20. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom osobnog zahtjeva dužnosnika Čedomira Milera, zamjenika gradonačelnika Grada Krka**, na 203. sjednici, održanoj 20. prosinca 2017.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Čedomira Milera, zamjenika gradonačelnika Grada Krka, na njegov osobni zahtjev.**
- II. Utvrđuje se da dužnosnik Čedomir Miler povodom dodjele sredstava udruzi STOLNOTENISKI KLUB MALINSKA-DUBAŠNICA iz Proračuna Grada Krka nije bio u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, s obzirom da kao zamjenik gradonačelnika Grada Krka nije sudjelovao u postupku dodjele sredstava.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Čedomir Miler, zamjenik gradonačelnika Grada Krka. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 18. rujna 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-5864-M-190/17-01-2.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Čedomir Miler, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krka, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva je li u sukobu interesa s obzirom na okolnost da obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Krka, a ujedno je i dopredsjednik udruge Stolnoteniski klub Malinska-Dubašnica, koja se dijelom sufinancira iz proračuna Grada Krka.

Zakonom o sportu („Narodne novine“, broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15.) propisano je da pravne osobe u sustavu sporta mogu biti: udruge, trgovačka društva i ustanove.

Uvidom u podatke Registra udruga Ministarstva uprave utvrđeno je da je pod registarskim brojem: 08003191 upisana udruga STOLNOTENISKI KLUB MALINSKA-DUBAŠNICA, OIB: 51467769782. Navedena udruga osnovana je s ciljem promicanja, razvitka i unapređenja bavljenja stolnim tenisom kao granom sporta u svim kategorijama i razinama natjecanja stolnoteniskih liga Republike Hrvatske. Udruga obavlja slijedeće djelatnosti: sudjelovanje u sportskim natjecanjima i sportska poduka članova kluba, organiziranje i provođenje sportske rekreacije, upravljanje sportskim objektima, razvijanje programa međunarodne suradnje, jačanje suradnje s drugim klubovima i organizacijama srodne djelatnosti u Hrvatskoj i izvan nje.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom istog članka propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik smije biti član upravnog ili nadzornog tijela udruge pod uvjetom da već nije član upravnih ili nadzornih tijela u druge dvije neprofitne udruge i zaklade, ali pritom nema pravo na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Povjerenstvo pritom ukazuje kako je člankom 27. stavkom 3. podstavkom 1. Zakona o sportu propisano da članovi tijela sportskog kluba – udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akata – statuta udruge ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Povjerenstvo ukazuje kako okolnost da obavljanje određenih funkcija u sportskoj udruzi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, ne otklanja i nije od utjecaja eventualnu povredu mjeroavnih odredbi Zakona o sportu kao posebnog Zakona. Naime odredba članka 14. stavka 5. ZSSI-a predstavlja opće pravilo koje se odnosi na sve udruge, a Zakonom o sportu, propisana su posebna pravila o dopuštenosti obavljanja određenih funkcija dužnosnika isključivo u sportskim udrugama. Za tumačenje i provedbu Zakona o sportu, nadležan je Središnji državni ured za šport.

U odnosu na okolnost da tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost djelomično sufinancira predmetnu sportsku udrugu s kojom je dužnosnik interesno povezan, Povjerenstvo ističe kako navedena situacija sama po sebi nije izričito zabranjena odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Povodom dodjele sredstava udruzi s kojom je interesno povezan od strane tijela vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, dužnosnik se može naći u situaciji sukoba interesa u smislu definicija iz članka 2. ZSSI-a, stoga je Povjerenstvo, povodom podnesenog zahtjeva dužnosnika od nadlenih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju radi utvrđivanja je li u obnašanju javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krka, dužnosnik donosio odluke ili na koji drugi način sudjelovao u ostvarivanju privatnih interesa udruge s kojom je interesno povezan. Pri tome Povjerenstvo ukazuje kako je člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika te tumači da se mišljenje na podneseni zahtjev dužnosnika u smislu članka 6. ZSSI-a daje u odnosu na situacije koje su u tijeku ili u odnosu na buduće situacije, u odnosu na koje se dužnosnik nalazi u dvojbi, pa se danim mišljenjem i uputama, kao preventivnim institutom, sprječava situacija u kojoj bi moglo doći do povrede odredbi ZSSI-a ili povrede propisanih načela djelovanja. U tom smislu je Povjerenstvo dužnosniku na njegov prethodno podneseni zahtjev od 15. veljače 2016.g., već dalo mišljenje broj 711-I-559-M-54/16-04-11 od 23. veljače 2016.g.

S druge strane, ukoliko se podneseni zahtjev odnosi na situaciju koja je već okončana, Povjerenstvo je povodom podnesenog zahtjeva dužnosnika dužno pokrenuti postupak radi utvrđivanja je li u određenim okolnostima dužnosnik bio u sukobu interesa.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Malinska-Dubašnica dostavila je očitovanje klasa: 008-01/17-02/7, ur.broj: 2142/05-04-01/1-17-2 od 3. listopada 2017.g., u kojem se navodi je inicijativa za osnivanje udruge Stalnoteniski klub Malinska-Dubašnica, pokrenuta krajem 2009.g., slijeom čega je osnivačka skupšina održana 5. ožujka 2010.g. Općina Malinska-Dubašnica sudjeluje u financiranju aktivnosti i potreba navedene udruge od njezina osnivanja do danas. Do 2015.g., dodjela sredstava iz proračuna Općine Malinska-Dubašnica za sve druge i druge javne potrebe ostvarivalo se putemavnog poziva koji je prethodio postupku utvrđivanja prijedloga proračuna, a od 2016.g., na temelju novog Zakona o udrugama, Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge te Pravilnika o financiranju javnih potreba u Općini Malinska – Dubašnica, udruge se financiraju na temelju godišnjih Programa javnih potreba kojim su definirane ukupne potrebe i ukupna sredstva u proračunu. Općina Malinska-Dubašnica je navedenoj udruzi dodijelila u 2013.g. iznos od 120.000,00 kn, u 2014.g. iznos od 140.000,00 kn, u 2015.g. iznos od 130.000,00 kn, u 2016.g. iznos od 135.000,00 kn i u 2017.g. iznos od 130.000,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Krka dostavio je očitovanje klasa: 080-02/17-01/01, ur.broj: 2142/01-03/1-17-3 od 6. prosinca 2017.g., u kojem se navodi kako je udruga Stolnoteniski klub Malinska-Dubašnica, 2012.g. u Gradu Krku osnovala podružnicu, s obzirom da je velik broj članova ove udruge sa područja Grada Krka putovao u Općinu Malinska na treninge. Navedena sportska udruga okuplja sve dobne uzraste i ostvaruje zavidne rezultate. Tijekom 2013.g., navedena sportka udruga, ušla je u ligaško natjecanje te je povećan opseg ativnosti kao i broj članova sa područja Grada Krka, osobito mladih sportaša, stoga je udruzi dodijeljen termin treniranja u sportskoj dvorani Osnovne škole u Krku. U očitovanju se nadalje navodi da su na temelju prijave Programa rada na raspiani Javni poziv Grada Krka za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, navedenoj udruzi dodijeljena sredstva u 2012.g. u iznosu od 5.000,00 kn, u 2013.g. u iznosu od 5.000,00 kn, u 2014.g. u iznosu od 25.000,00 kn, u 2015.g. u iznosu od 25.000,00 kn, u 2016.g. u iznosu od 30.000,00 kn i u 2017.g. u iznosu od 35.000,00 kn. U očitovanju se u bitnom obrazlaže postupak dodjele sredstava te se ističe kako dužnosnik Čedomir Miler ne sudjeluje u postupku. U očitovanju se navodi da je Odlukom o povjeravanju poslova zamjeniku gradonačelnika („Službene novine, Službeno glasilo Primorsko-goranske županije“ broj: 30/09.) gradonačelnik Darijo Vasilić povjerio određene poslove svom zamjeniku, iz kojih proizlazi kako dužnosnik Čedomir Miler nije zadužen za poslove koji se obavljaju u postupku dodjele sredstava udrugama. Uvidom u navedenu Odluku klasa: 022-01/09-01/2, ur.broj: 2142/01-02/1-09-1 pd 13. srpnja 2009.g., dostavljenu uz očitovanje Grada Krka, uvrđeno je da se pod točkom I. iste, dužnosniku Čedomiru Mileru povjerava obavljanje poslova iz djelokruga gradonačelnika koji se odnose na pripremu akata, praćenje stanja i provedbu odluka gradonačelnika i Gradskog vijeća u području djelatnosti iz samoupravnog djelokruga Grada Krka koji se odnose na gospodarstvo, komunalnu infrastrukturu, prostorno planiranje i zaštitu okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, organizaciju i koordinaciju gradske uprave, informatiku te izvješćavanje Gradskog vijeća iz navedenog djelokruga nadležnosti.

Povjerenstvo zaključuje da iako se navedena Odluka odnosi na mandat dužnosniak 2009.g.-2013.g., s obzirom da iz očitovanja Grada Krka od 6. prosinca 2017.g., proizlazi kako dužnosnik Čedomir Miler ne sudjeluje u postupku dodjele sredstava udruga, pa tako niti u odnosu na udrugu s kojom je interesno povezan povodom dodjele sredstava udruzi Stolnoteniski klub Malinska-Dubašnica, koji se ionako pretežitim dijelom fiincira iz proračuna druge jedinice lokalne samouprave, nije bio u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Čedomir Miler, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana