



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-258-M-16/18-02-17

Zagreb, 7. veljače 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Marka Grubelića, općinskog načelnika Općine Tribunj**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 207. sjednici, održanoj 7. veljače 2018.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Ukazuje se dužnosniku Marku Grubeliću da je obnašanje nespojivih dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, propisano odredbama članka 78. Zakona o lokalnim izborima te da je za mjerodavno tumačenje navedenog Zakona nadležno Ministarstvo uprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Marko Grubelić, općinski načelnik Općine Tribunj. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 18. siječnja 2018.g., pod poslovnim brojem 711-U-281-M-16/18-01-3 povodom kojeg se vodi predmet broj M-16/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Marko Grubelić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tribunj obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnome navodi kako će Općina Tribunj raspisati nekoliko javnih natječaja za radna mjesta na koja se potencijalno mogu prijaviti i članovi Općinskog vijeća Općine Tribunj, a kako bi pri tome postupao u skladu sa svim pozitivnim propisima, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li član Općinskog vijeća Općine Tribunj istodobno biti direktor Turističke zajednice Općine Tribunj te smije li član Općinskog vijeća Općine Tribunj obavljati funkciju direktora trgovačkog društva Komunalno poduzeće d.o.o., čiji je jedini osnivač Općinskog vijeća Općina Tribunj.

Dužnosnik nadalje navodi da postoji mogućnost zapošljavanja osoba u okviru provedbe projekta financiranog od strane Europske unije u iznosu od 100%, bez ikakvog dodatnog troška za Općinu Tribunj, pri čemu će se plaća isplaćivati putem općinskog proračuna Općine Tribunj te traži mišljenje Povjerenstva može li osoba zaposlena u okviru provedbe navedenog projekta biti član Općinskog vijeća Općine Tribunj.

Povjerenstvo zaključuje kako u podnesenom zahtjevu za mišljenjem, osim činjenice da se zahtjev za tumačenjem mjerodavnih odredbi zakona, odnosi na obnašatelje dužnosti članova Općinskog vijeća Općine Tribunj, dužnosnik ne navodi bilo koje druge okolnosti iz kojih bi proizlazilo da se određene osobe koje se namjeravaju prijaviti na javne natječaje koje će raspisivati Općina Tribunj, mogu smatrati s dužnosnikom interesno povezanim osobama, slijedom čega bi se dužnosnik nalazio u dvojbi je li neko njegovo postupanje u skladu s propisanim načelima djelovanja.


Člankom 78. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Alinejom 35. propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti pročelnik, službenik i namještenik u upravnom odjelu ili službi iste jedinice, a alinejom 36. propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti član upravnih tijela trgovačkih društava u vlasništvu jedinice ili u kojima jedinica ima većinski paket dionica ili udjela te ravnatelj ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica osnivač.

Člankom 79. Zakona o lokalnim izborima propisane su posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu navedenog Zakona. Stavkom 1. Propisano je da osoba koja obnaša neku od nespojivih dužnosti, osim osoba kojima je ovim Zakonom zabranjeno kandidiranje, može se kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice, a ukoliko bude izabrana za člana predstavničkog tijela, do dana konstituiranja dužna je o obnašanju nespojive dužnosti, odnosno prihvaćanju dužnosti člana predstavničkog tijela obavijestiti upravno tijelo jedinice nadležno za poslove predstavničkog tijela. Stavkom 2. propisano je da član predstavničkog tijela koji za vrijeme trajanja mandata prihvati obnašanje nespojive dužnosti dužan je o tome obavijestiti predsjednika predstavničkog tijela u roku od 8 dana od prihvaćanja dužnosti, a mandat mu počinje mirovati protekom toga roka. Stavkom 3. propisano je da članu predstavničkog tijela koji ne dostavi obavijest iz stavaka 1. i 2. ovoga članka mandat miruje po sili zakona.

Člankom 2. stavkom 1. Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08.) propisano je da se turističke zajednice osnivaju radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane.

Stoga Povjerenstvo ukazuje da bi u cilju očuvanja povjerenja građana, u situacijama u kojima član Općinskog vijeća Općine Tribunj stupa u radni odnos u pravnoj osobi kojoj je Općina Tribunj osnivač ili suosnivač, a koje ne predstavljaju obnašanje nespojivih dužnosti, tijela koja provode postupak odabira kandidata te donose odluku o odabiru, trebala voditi računa o poštivanju najviših standarda transparentnosti, nepristranosti i objektivnosti kako se ne bi stvorio da je član predstavničkog tijela u postupku javnog natječaja povodom obnašanja javne dužnosti člana predstavničkog tijela bio u povoljnijem i privilegiranom položaju u odnosu na ostale kandidate.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Marko Grubelić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

Sukladno članku 18. istog Zakona dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana.

Sukladno članku 21. stavku 1. istog Zakona skupština turističke zajednice osniva turistički ured turističke zajednice u kojem se prema odredbi stavka 3. obavljaju stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice.

S obzirom da osnivač turističke zajednice nije jedinica lokalne samouprave, već fizičke i pravne osobe koje obavljaju ugostiteljsku ili drugu turističku djelatnost na području grada sukladno članku 28. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, Povjerenstvo smatra kako iz navedene odredbe Zakona o lokalnim izborima proizlazi kako istovremeno obnašanje dužnosti člana Općinskog vijeća Općine Tribunj i obavljanje funkcije direktora Turističke zajednice Općine Tribunj, ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti.

S druge strane, obavljanje funkcije direktora (člana uprave) trgovačkog društva Komunalno poduzeće d.o.o., čiji je jedini osnivač Općina Tribunj, istodobno s obnašanjem dužnosti člana Općinskog vijeća Općine Tribunj, predstavljalo bi obnašanje dužnosti u smislu članka proizlazi kako bi se radilo o obavljanju nespojivih dužnosti u smislu članka 78. stavka 1. alineje 36. Zakona o lokalnim izborima.

U odnosu na zasnivanje radnog odnosa u upravnom tijelu Općine Tribunj, istodobno s obnašanjem navedene dužnosti, vezano za provedbu projekta financiranog od Europske unije proizlazi da bi se radilo o obavljanju poslova u službi tijela javne vlasti u kojem obnaša dužnost člana Općinskog vijeća te Povjerenstvo smatra kako bi i takva situacija predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti u smislu članka 78. stavka 1. alineje 36. Zakona o lokalnim izborima.

Međutim, s obzirom da je primjena i tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima u nadležnosti Ministarstva uprave, upućuje se dužnosnik da se sa svojim zahtjevom za mjerodavno tumačenje spornih situacija obrati Ministarstvu uprave.

Također, ukazuje se dužnosniku da iako član predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, obnašanje dužnosti člana Općinskog vijeća Općine Tribunj koje biraju građani s prebivalištem na području Općine Tribunj neposredno na lokalnim izborima smatra se obnašanjem javne dužnosti. Članovi Općinskog vijeća Općine Tribunj odlučuju o pitanjima koja su od važnosti za građane Općine Tribunj te su u obnašanju dužnosti dužni pravilno upravljati situacijom sukoba interesa u kojoj njihovi privatni interesi jesu ili mogu biti u suprotnosti s javnim interesima na način kojim se štiti javni interes, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i integritet te povjerenje građana u tijela javne vlasti.