



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*

Broj: 711-I-1494-M-137/18-02-18
Zagreb, 22. listopada 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, i Aleksandre Jozić-Ileković kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Budimira, gradonačelnika Grada Kutjeva**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 25. sjednici održanoj dana 22. listopada 2018.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Ivica Malnar, može obnašati dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Kutjeva i funkciju predsjednika sportske udruge „Nogometni klub Kutjevo“, u okviru prava da bude članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, pri čemu nema pravo na naknadu ili primanje dara vezano za navedene funkcije, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- II. **Za tumačenje predstavlja li istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Kutjeva i obavljanje funkcije predsjednika sportske udruge „Nogometni klub Kutjevo“ povredu članka 27. stavka 3. podstavka 1. Zakona o sportu („Narodne novine“ broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15., 19/16.) nadležan je Središnji državni ured za šport.**
- III. **Upućuje se dužnosnik da se u obnašanju dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Kutjeva, u cilju očuvanja integriteta i vjerodostojnosti te povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, izuzme od eventualnog sudjelovanja u donošenju odluka ili poduzimanja drugih radnji koje se na bilo koji način odnose na sportsku udruhu „Nogometni klub Kutjevo“.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Josip Budimir, gradonačelnik Grada Kutjeva. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3031-M-137/18-01-4, dana 23. listopada 2018.g. povodom kojeg se vodi predmet broj M-137/18.

Dužnosnik moli mišljenje Povjerenstva može li dužnosnik Ivica Malnar, zamjenik gradonačelnika Grada Kutjeva, koji istu dužnost obnaša volonterski uz naknadu, biti imenovan predsjednikom sportske udruge „Nogometni klub Kutjevo“, sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ivica Malnar dana 26. svibnja 2017.g. stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Kutjeva u mandatu 2017.-2021.g. Stoga je Ivica Malnar, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U ovom slučaju mišljenje se daje na zahtjev dužnosnika Josipa Budimira, a odnosi se na dužnosnika Ivicu Malnara njegovog zamjenika te će stoga mišljenje biti upućeno i dužnosniku Ivici Malnaru na znanje.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisana je iznimka od navedenog pravila, sukladno kojoj dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Prema tome, u primjeni odredbe članka 14. stavka 5. ZSSI-a nema razlike obnaša li dužnosnik dužnost profesionalno ili volonterski odnosno prima li ikakvu novčanu naknadu za obnašanje dužnosti ili ne.

Sukladno odredbama članka 16. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.), članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabраниh predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom, pri čemu je skupština najviše tijelo udruge, a statutom udruge se, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave (objavljene na internetskoj stranici www.appluprava.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je udruga naziva „Nogometni klub Kutjevo“ (skraćeni naziv: NK Kutjevo) upisana u isti registar od 24. travnja 1998.g. pod registarskim brojem 11000267 sa sjedištem u Kutjevu. Kao osobe ovlaštene za zastupanje udruge upisani su Jerko Budimir, u svojstvu predsjednika kluba (s mandatom od 1. ožujka 2015.g. do 1. ožujka 2019.g.), Ile Matijević, u svojstvu tajnika kluba te Pero Živković, sportski direktor. Kao djelatnost udruge naznačeno je sudjelovanje u športskom natjecanju, sportska priprema, sportska poduka, upravljanje sportskim objektima i nogomet.

Uvidom u Statut „Nogometnog kluba Kutjevo“ od 23. kolovoza 2013.g. (objavljen u elektronskom obliku u Registru udruga) utvrđeno je da je navedeni klub osnovan na temelju Zakona o udrugama i Zakona o sportu kao sportska udruga odnosno neprofitna pravna osoba. Člankom 10. i 11. Statuta definirana je djelatnost udruge na isti način kao i što je upisano u Registru udruga.

Sukladno članku 17. i 18. Statuta, Skupština Kluba je najviše tijelo upravljanja predmetnim sportskim klubom, koje održava redovne sjednice te u okviru svojih nadležnosti, pored ostalog, vodi poslovanje Kluba, usvaja statut Kluba i donosi opće akte, bira i razrješava predsjednika, dopredsjednika i članove Izvršnog odbora i drugo.

Sukladno članku 27. Statuta, predsjednik Izvršnog odbora je po funkciji i Predsjednik Kluba, koji zastupa Klub, saziva i predsjedava sjednicama Skupštine i Izvršnog odbora Kluba te vodi poslovanje Kluba prema uputama Skupštine i Izvršnog odbora.

Slijedom navedenog, Skupština NK Kutjevo je, sukladno navedenim odredbama Statuta, upravno tijelo ove udruge u smislu članka 14. stavka 5. ZSSI-a, a predsjednik Kluba, koji predsjedava Skupštinom je ujedno član toga tijela.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo zaključuje da, sukladno članku 14. stavku 5. ZSSI-a, dužnosnik Ivica Malnar, može obnašati dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Kutjeva i funkciju predsjednika sportske udruge NK Kutjevo, u okviru prava da bude članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, pri čemu nema pravo na naknadu ili primanje dara vezano za navedene funkcije, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Pri tome dužnosnik Ivica Malnar nema pravo na naknadu ili primanje dara vezano za funkciju predsjednika navedene sportske udruge, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, neovisno o tome obnaša li dužnost zamjenika gradonačelnika profesionalno ili volonterski odnosno neovisno o tome prima li plaću ili volontersku naknadu za obnašanje dužnosti ili ne prima.

Međutim, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je člankom 27. stavkom 3. podstavkom 1. Zakona o sportu („Narodne novine“ broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15., 19/16.), propisano da članovi tijela sportskog kluba-udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akta sportskog kluba-udruge za natjecanje ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Napominje se da su istovjetne odredbe koje isključuju od članstva u Skupštini i Izvršnom odboru sadržane u članku 20. stavku 3. i u članku 22. stavku 6. Statuta NK Kutjevo.

Prema tome, navedene odredbe Zakona o sportu svojom stipulacijom upućuju na ranije citirani članak 14. stavak 1. ZSSI-a iz čega proizlazi da navedene funkcije u tijelima sportskih udruga ne mogu obavljati svi dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. i 2. ZSSI-a.

No, kako Povjerenstvo nije nadležno aktima iz svoje nadležnosti utvrđivati eventualne povrede Zakona o sportu, upućuje se dužnosnik da o okolnostima iz predmetnog zahtjeva podnesenog Povjerenstvu zatraži mjerodavno mišljenje od Središnjeg državnog ureda za šport, kao tijela nadležnog za tumačenje Zakona o sportu.

Povjerenstvo smatra potrebnim ukazati dužnosniku da je člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani ili izabrani, prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Povjerenstvo smatra da je u ovom mišljenju, koje će se dostaviti dužnosniku Ivici Malnaru na znanje, ukoliko će dužnosnik istovremeno uz obnašanje dužnosti obavljati predmetnu funkciju u navedenoj sportskoj udruzi, a ujedno mu u okviru obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika bude povjerenje donošenje određenih odluka, prijedloga ili drugih pojedinačnih akata vezanih za moguće poslovne odnose između Grada Kutjeva i predmetnog sportskog kluba sa sjedištem u istom gradu (na primjer vezano za predlaganje i donošenje odluka o financiranju programa i projekata sportskih udruga iz općinskog proračuna, zakupu ili najmu prostora u vlasništvu općine i slično), potrebno ukazati da je moguće da među građanima nastane vanjski dojam o narušenoj nepristranosti dužnosnika u obnašanju dužnosti ili dojam o korištenju položaja radi pogodovanja udruzi u kojoj dužnosnik obavlja funkciju predsjednika.

Stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika, ukoliko će biti imenovan predsjednikom predmetnog sportskog kluba, u cilju učinkovitog očuvanja vjerodostojnosti dužnosnika i povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, da se izuzme od sudjelovanja u donošenju odluka ili poduzimanja drugih radnji koje se na bilo koji način odnose na sportsku udruhu „Nogometni klub Kutjevo“.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Budimir, elektroničkom dostavom
2. Na znanje - dužnosnik Ivica Malnar, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana