



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-1541-M-130/18-02-8
Zagreb, 29. listopada 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka i Aleksandre Jozić-Ileković kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI),), **na zahtjev dužnosnika Domagoja Katića, zamjenika gradonačelnice Grada Pleternice**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 26. sjednici, održanoj 29. listopada 2018.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Grad Pleternica može stupiti u poslovni odnos s obrtom u vlasništvu supruge dužnosnika Domagoja Katića, zamjenika gradonačelnice Grada Pleternice, ukoliko navedeni dužnosnik postupi sukladno uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, a u cilju izbjegavanja sukoba interesa.**
- II. Dužnosnik Domagoj Katić dužan je okolnost da je obrt u vlasništvu njegove supruge podnio prijavu na javni poziv za dodjelu nepovratnih potpora iz Programa razvoja gospodarstva Grada Pleternice, deklarirati članovima Gradskog vijeća Grada Pleternice te istu okolnost javno objaviti na internetskim stranicama Grada Pleternice. Dužnosnik je nadalje dužan izuzeti se od svakog, pa i posrednog, oblika sudjelovanja u provedbi navedenog javnog poziva, a posebice od sudjelovanja u postupku ispitivanja ispunjavaju li podnesene prijave uvjete iz javnog poziva te od donošenja odluke o dodjeli potpore.**
- III. Dužnosnik, odnosno Grad Pleternica dužni su prije eventualnog stupanja u poslovni odnos s obrtom u vlasništvu supruge dužnosnika, dostaviti Povjerenstvu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.**
- IV. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Domagoj Katić, zamjenik gradonačelnice Grada Pleternica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 12. listopada 2018.g. pod poslovnim brojem 711-U-2944-M-130/18-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-130/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona, stoga je i Domagoj Katić povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnice Grada Pleternice obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je Gradsko vijeće Grada Pleternice donijelo Program razvoja gospodarstva Grada Pleternice na temelju kojeg se raspisuje javni poziv za podnošenje prijava za dodjelu nepovratnih potpora te s odabranim kandidatima Grad Pleternica sklapa ugovor o dodjeli nepovratne potpore. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li obrt u vlasništvu supruge dužnosnika podnijeti prijavu na javni poziv radi ostvarivanja prava na dodjelu nepovratnih potpora Grada Pleternice.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, u smislu toga Zakona, **bračni ili izvanbračni drug dužnosnika**, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj odnosno posvojenik dužnosnika. Sukladno navedenoj odredbi, supruga dužnosnika je član njegove obitelji u smislu ZSSI-a. Stavkom 3. istog članka propisano je da se obrtnici smatraju poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan pravodobno obavijestiti Povjerenstvo u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu. Stavkom 2. istog članka propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom.

Člankom 18. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Sukladno stavku 5. istog članka ZSSI-a, Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Uvidom u Obrtni registar Republike Hrvatske utvrđeno je da je pod matičnim brojem: 97883042 upisan obrt SLAVENIR, vl. Ana Katić. Obrt je počeo s obavljanjem registrirane djelatnosti 22. kolovoza 2018.g. Usporedbom OIB-a supruge dužnosnika navedenog u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika i OIB-a vlasnice navedenog obrta, utvrđeno je da je riječ o istoj osobi.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Javni poziv za podnošenje prijave za dodjelu nepovratnih potpora iz Programa razvoja gospodarstva Grada Pleternice, objavljen na mrežnim stranicama Grada Pleternice, kojim je određen predmet javnog poziva, korisnici sredstava, uvjeti dodjele nepovratnih sredstava, način podnošenja prijave te procedura dodjele. Navedeni javni poziv otvoren je do iskorištenja sredstava koja su osigurana u Proračunu Grada Pleternice za 2018.g. u ukupnom iznosu od 500.000,00 kn, a najkasnije do 30. studenoga 2018.g.

Povjerenstvo je također izvršilo uvid u do sada dodijeljene iznose potpora temeljem programa razvoja gospodarstva Grada Pleternice te utvrdilo da je do 18. svibnja 2018.g. dodijeljeno 135.001,38 kn, a od 18. svibnja do 29. kolovoza 2018.g. još 185.846,47 kn, odnosno ukupno 320.847,85 kn.

Povjerenstvo obrazlaže da je zakonodavac situacije iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a, dakle situacije u kojima tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima udjele u vlasništvu, predvidio kao situacije u kojima se pretpostavlja mogući utjecaj privatnog interesa toga člana obitelji na dužnosnikovu nepristranost prilikom donošenja odluka koje se odnose na takav poslovni odnos. Svrha instituta prethodne obavijesti iz članka 18. ZSSI-a jest da Povjerenstvo prije nastanka određenog poslovnog odnosa razmotri i ocjeni koja je razina sukoba interesa prisutna kod dužnosnika u konkretnom slučaju te da ukaže dužnosniku na mjere koje dužnosnik i tijelo u kojem obnaša dužnost moraju poduzeti kako bi se zaštitio javni interes.

Povjerenstvo nadalje ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana

Dužnosnik Domagoj Katić je stoga dužan izuzeti se od svakog, pa i posrednog, oblika sudjelovanja u provedbi postupka predmetnog javnog poziva, a posebice od sudjelovanja u postupku provjere ispunjavaju li podnesene prijave uvjete propisane javnim pozivom te od donošenja odluke o dodjeli potpore. Primjenom instituta izuzimanja u opisanoj situaciji otklanja se sumnja da je dužnosnik Domagoj Katić koristio dužnost zamjenika gradonačelnice Grada Pleternice s ciljem postizanja probitka povezane osobe.

Dužnosnik je nadalje, u svrhu jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti i očuvanja vlastitog integriteta, obvezan članovima Gradskog vijeća Grada Pleternice deklarirati da je obrt u vlasništvu njegove supruge podnio prijavu na javni poziv za podnošenje prijave za dodjelu nepovratnih potpora iz Programa razvoja gospodarstva Grada Pleternice. Istu okolnost dužnosnik je dužan objaviti na službenim internetskim stranicama Grada Pleternice. Na taj način skreće se pozornost članovima predstavničkog tijela Grada Pleternice i zainteresiranoj javnosti na potrebu kontrole provedbe predmetnog javnog poziva te, ukoliko dođe do sklapanja ugovora, na potrebu provođenja nadzora nad izvršavanjem istog.

Povjerenstvo ističe da je dužnosnik, odnosno Grad Pleternica kao tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezan prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu dokumentaciju iz koje je vidljivo jesu li i na koji način provedene upute Povjerenstva, posebice zapisnik sa sjednice Gradskog vijeća Grada Pleternice na kojoj je dužnosnik deklarirao okolnost da se na javni poziv za podnošenje prijave za dodjelu nepovratnih potpora iz Programa razvoja gospodarstva javio obrt u vlasništvu supruge dužnosnika, ispis ili poveznicu na internet stranicu Grada Pleternice na kojoj je objavljena navedena okolnost te natječajnu dokumentaciju iz koje je vidljivo da dužnosnik Domagoj Katić nije ni na koji način sudjelovao u provedbi predmetnog javnog poziva.

Povjerenstvo će potom u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje i uputu kao što je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Domagoj Katić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana