



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-112-M-10/18-02-10**

Zagreb, 19. siječnja 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivica Bošnjaka, pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 206. sjednici, održanoj 19. siječnja 2018.g., daje sljedeće:**

**MIŠLJENJE**

**Dužnosnik Ivica Bošnjak može uz obnašanje dužnosti pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku istovremeno obnašati, kao drugu javnu dužnost, dužnost predsjednika Odbora za financije i proračun Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, ali s obzirom da dužnost pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku obnaša profesionalno i za istu prima plaću, ne može istovremeno primati i naknadu za obnašanje dužnosti predsjednika navedenog Odbora.**

Objasnenje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivica Bošnjak, pomoćnik ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 12. siječnja 2018.g. pod poslovnim brojem 711-U-193-M-10/18-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-10/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ivica Bošnjak stupio na dužnost pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku 14. prosinca 2017.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik zahtjevom traži mišljenje Povjerenstva može li uz obnašanje dužnosti pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, obnašati i drugu javnu dužnost predsjednika Odbora za financije i proračun Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, bez prava na naknadu.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Pritom Zakon ne pravi razliku obnaša li dužnosnik svoju dužnost profesionalno ili volonterski.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu toga Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Uvidom u Zaključak Gradskog vijeća Grada Dugog Sela klasa: 021-01/17-01/25 ur.broj: 238/07-03-04/04-17-10 od 20. lipnja 2017.g. („Službeni glasnik Grada Dugog Sela“ broj 3/17.) utvrđeno je da je Ivica Bošnjak izabran za predsjednika Odbora za financije i proračun Gradskog vijeća Grada Dugog Sela.

Dužnost predsjednika Odbora za financije i proračun Gradskog vijeća Grada Dugog Sela ne predstavlja neku od dužnosti u smislu ZSSI-a. Međutim, pojam „druga javna dužnost“ ne odnosi se samo na dužnosti na čije se obnašatelje, kao dužnosnike iz članka 3. ZSSI-a, izravno primjenjuju odredbe toga Zakona, već se taj pojam odnosi na širi krug dužnosti koje se smatraju javnom dužnošću u širem smislu, s obzirom na zakonom propisani način i temelj stupanja na dužnost i propisano vrijeme trajanja mandata obnašatelja tih javnih dužnosti, nadležnosti tijela u kojem se dužnost obnaša, odgovornost prema građanima i drugo. Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako dužnost predsjednika Odbora za financije i proračun Gradskog vijeća Grada Dugog Sela predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu članaka 7., 12. i 13. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da je člankom 6. stavkom 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj: 150/11., 12/13., 93/16., 104/16.) propisano da dužnosnici, među kojima su stavkom 1. istog članka navedeni i pomoćnici ministara, ne smiju istodobno obnašati dužnost u tijelima zakonodavne vlasti, sudbene vlasti nit i biti članovi predstavničkog tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Na temelju zapisnika Konstituirajuće sjednice Gradskog vijeća Grada Dugog Sela klasa 021-05/17-01/25 ur.broj: 238/07-03-04/04-17-3 od 20. lipnja 2017.g. utvrđeno je da Ivica Bošnjak nije član Gradskog vijeća Grada Dugog Sela.

S obzirom da je odredbama članka 6. Zakona o sustavu državne uprave izričito propisan institut nespojivih dužnosti s dužnošću pomoćnika ministra, Povjerenstvo tumači da je na taj način posebnim zakonskim odredbama, u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, pomoćnicima ministara dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu izričito zabranjene.

Iako je dužnosnik u zahtjevu za mišljenjem naveo da će dužnost predsjednika Odbora za proračun i financije Gradskog vijeća Grada Dugog sela obnašati bez prava na naknadu, Povjerenstvo tumači pravni temelj zbog kojega dužnosnik nema pravo na naknadu za obnašanje navedene dužnosti kako je navedeno u nastavku obrazloženja.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Ivica Bošnjak podnio Povjerenstvu 9. siječnja 2018.g. povodom izbora na dužnost pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da predmetnu dužnost obnaša profesionalno te da za istu prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 15.136,11 kuna. Odredbama Zakona o sustavu državne uprave, kao niti odredbama Zakona obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 3/15., 93/16.), nije propisano pravo pomoćnika ministara da, pored plaće koju primaju za obnašanje ove dužnosti, primaju i novčanu naknadu za istovremeno obnašanje neke druge javne dužnosti.

U odnosu na podzakonski opći akt jedinice lokalne samouprave kojim je propisano pravo na plaću ili novčanu naknadu predsjedniku Odbora za financije i proračun Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, Povjerenstvo naglašava da odredbe ZSSI-a u odnosu na dopuštenost primanja dodatnih naknada predstavljaju posebni zakon koji pojedinim osobama, i to dužnosnicima u smislu navedenog Zakona, a koji primaju plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti, zabranjuje ostvarivanje dodatne novčane naknade na koju bi na temelju podzakonskog općeg akta imale pravo osobe koje ujedno nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a. Slijedom navedenog, dužnosnik Ivica Bošnjak može istovremeno uz obnašanje dužnosti pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, kao drugu javnu dužnost, obnašati i dužnost predsjednika Odbora za financije i proračun Gradskog vijeća Grada Dugog Sela, ali s obzirom da za obnašanje dužnosti pomoćnika ministra za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku već prima plaću, ne može istovremeno primiti naknadu za obnašanje navedene druge javne dužnosti.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Ivica Bošnjak, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

