



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1979-P-84-16/17-06-18

Zagreb, 14. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv **dužnosnika Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, a prethodno gradonačelnika Grada Senja do 28. travnja 2017.g.,** na 199. sjednici, održanoj 14. studenog 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, a prethodno gradonačelnika Grada Senja do 28. travnja 2017.g., neće se pokrenuti, s obzirom da u odnosu na navode iz podnesene neanonimne prijave od 29. veljače 2016.g. iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi moguća povreda odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Darka Nekića, u to vrijeme gradonačelnika Grada Senja, podnesena je 29. veljače 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1702-P-84/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-84/16.

U prijavi se navodi se da se podnosi zbog sukoba interesa Berislava Gržanića, predsjednika Gradskog vijeća Grada Senja i dužnosnika Darka Nekića kao gradonačelnika Grada Senja, koji nije postupao povodom obavijesti o navedenom sukobu interesa. U prijavi u bitnom navodi da je trgovačko društvo GRADNJA d.o.o., u vlasništvu Berislava Gržanića, u poslovnom odnosu s Gradom Senjom. Navedeno trgovačko društvo odabrano je 2015.g. za izvođenje radova obnove kupališta „Škver“ u Gradu Senju čija je vrijednost nabave bila oko milijun kuna. Nadalje, Berislav Gržanić izvodi građevinske radove na nekretnini u njegovom vlasništvu bez građevinske dozvole, a radi se o nekretnini za koju je Rješenjem Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja određeno uklanjanje dijela građevine, no po istom Rješenju se ne postupa. Nadalje se ukazuje da Berislav Gržanić svojom bespravnom gradnjom ugrožava i čini štetu okolnim zemljištima u privatnom vlasništvu te je prilikom obavljanja građevinskih radova posjekao 200 godina staru lipu koja se nalazi na zemljištu koje je u suvlasništvu Grada Senja, a dužnosnik Darko Nekić, kao gradonačelnik Grada Senja, iako je o svemu obaviješten, nije ništa poduzeo u cilju rješavanja spornih okolnosti.

Uvidom u podatke o rezultatima lokalnih izbora, objavljenim na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva te u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Grada Senja, Povjerenstvo je utvrdilo da je na lokalnim izborima održanim 2013.g. Berislav Gržanić izabran u Gradsko vijeće Grada Senja na koalicijskoj izbornoj listi političkih stranaka Hrvatske demokratske zajednice, Hrvatske stranke prava, Hrvatske stranke umirovljenika i Hrvatske seljačke stranke te da je obnašao javnu dužnost predsjednika Gradskog vijeća Grada Senja u mandatu 2013.-2017.g. Utvrđeno je da je na istim lokalnim izborima, kao kandidat ispred koalicije istih političkih stranaka, na dužnost gradonačelnika Grada Senja u mandatu 2013.-2017.g. izabran Darko Nekić.

Povjerenstvo ističe da je člankom 3. ZSSI-a propisano tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona te je time određen djelokrug rada i nadležnosti Povjerenstva u odnosu na osobe protiv kojih Povjerenstvo može pokrenuti postupak radi utvrđivanja sukoba interesa. Sukladno članku 3. stavku 1. podstavku 43. ZSSI-a, u jedinicama lokalne samouprave, dužnosnici u smislu ZSSI-a su samo gradonačelnici, općinski načelnici te njihovi zamjenici, dok članovi predstavničkih tijela odnosno predsjednici i članovi gradskih odnosno općinskih vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a,

Slijedom navedenog, Povjerenstvo nije nadležno provoditi postupak u odnosu na Berislava Gržanića, kao osobe koja je obnašala javnu dužnost predsjednika Gradskog vijeća Grada Senja, s obzirom da se na njega ne primjenjuju odredbe ZSSI-a. Povjerenstvo je ovlašteno ispitati upućuju li okolnosti iz prijave na eventualnu povredu odredbi ZSSI-a u odnosu na Darka Nekića, koji je u vrijeme podnošenja prijave obnašao dužnost gradonačelnika Grada Senja.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik Darko Nekić obnašao dužnost gradonačelnika Grada Senja u razdoblju od 27. svibnja 2013.g. do 28. travnja 2017.g., a da je 28. travnja 2017.g. stupio na dužnost državnog tajnika u Ministarstvu uprave.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Zaključkom broj 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. studenoga 2016.g., utvrđeno je da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te da se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a, s obzirom da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.), pojam „zamjenik ministra“ zamijenjen pojmom „državni tajnik“. Povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Senja i državnog tajnika u Ministarstvu uprave, dužnosnik Darko Nekić, obvezan je postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Radi provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave i stjecanja eventualnih vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Darka Nekića, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci za trgovačko društvo GRADNJA d.o.o. iz Senja, upisano pod matičnim brojem subjekta 020008244, utvrđeno je da nisu objavljeni podaci o osnivačima odnosno članovima toga trgovačkog društva, dok je kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan Berislav Gržanić u svojstvu direktora koji zastupa navedeno trgovačko društvo pojedinačno i samostalno. Na zahtjev Povjerenstva, Trgovački sud u Rijeci dostavio je iz zbirke isprava popis članova trgovačkog društva GRADNJA d.o.o. te Društveni Ugovor trgovačkog društva Gradnja d.o.o. od 3. srpnja 2003.g. Uvidom u navedene isprave utvrđeno je da je Berislav Gržanić iz Senja jedan od 20 članova trgovačkog društva GRADNJA d.o.o., ali da je ista osoba preuzela 154 od ukupno 292 temeljna uloga temeljem čega je vlasnik 52,74 % udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva.

Uvidom u podatke Registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma Grada Senja, utvrđeno je da je Grad Senj u razdoblju od početka 2011.g. do kraja prosinca 2016.g., evidentirao ukupno 52 ugovora o javnoj nabavi, pri čemu je dio ugovora sklopljen na temelju provedenog otvorenog postupka prikupljanja ponuda, a dio na temelju pregovaračkog postupka bez prethodne objave sukladno članku 26. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi. Dio ugovora navedenih u ovom Registru po svojoj je vrijednosti ispod pragova za javnu nabavu.

U navedenom Registru evidentirana su tri ugovora s trgovačkim društvom GRADNJA d.o.o. iz Senja i to Ugovor od 2. travnja 2015.g., sklopljen na temelju provedenog otvorenog postupka prikupljanja ponuda u vrijednosti nabave od 1.128.460,33 kn, za predmet nabave „Radovi na izgradnji plaže i šetnice od Škvera do Treće drage u Senju od profila 03/A-09, II. etapa“, zatim Ugovor od 1. listopada 2015.g., sklopljen na temelju pregovaračkog postupka bez prethodne objave u vrijednosti nabave 94.100,00 kn, za predmet nabave „Dodatni radovi na izgradnji plaže i šetnice od Škvera do Treće drage u Senju od profila 03/A-09, II. etapa“, te Ugovor od 16. prosinca 2016.g., na temelju provedenog otvorenog postupka prikupljanja ponuda u vrijednosti nabave od 4.158.600,50 kn, za predmet nabave „Izgradnja plaže i šetnice Škver od profila 9 do profila 12, I. faza – II. etapa“.

Uvidom u podatke Registra ugovora bagatelne nabave Grada Senja, sklopljenih u razdoblju od 1. siječnja 2015.g. do 31. prosinca 2016.g., a kako su objavljeni na službenim internetskim stranicama Grada Senja, utvrđeno je da je Grad Senj u navedenom razdoblju sklopio ukupno 266 poslova nabave bagatelne vrijednosti (do 200.000,00 kn za robu i usluge, do 500.000,00 kn za radove) putem sklapanja ugovora ili slanja narudžbenice ili zaključka ovlaštene osobe Grada Senja. Sukladno objavljenim podacima u navedenom razdoblju Grad Senj sklopio je sedam poslova nabave radova bagatelne vrijednosti s trgovačkim društvom GRADNJA d.o.o., od čega jedan na temelju Ugovora od 1. listopada 2015.g. u vrijednosti nabave od 94.100,00 kn (koji je evidentiran i u gore navedenim podacima Registra ugovora javne nabave), 5 na temelju narudžbenica i to narudžbenice od 27. travnja 2015.g. u vrijednosti nabave 7.040,00 kn, narudžbenice od 27. kolovoza 2015.g. u vrijednosti nabave od 22.050,00 kn, narudžbenice od 29. veljače 2016.g. u vrijednosti nabave od 2.757,50 kn, narudžbenice od 25. svibnja 2016.g. u vrijednosti nabave od 4.039,00 kn i narudžbenice od 21. srpnja 2016.g. u vrijednosti nabave od 2.337,50 kn, kao i jedan posao na temelju zaključka od 30. lipnja 2016.g. u vrijednosti nabave od 17.420,00 kn.

U odnosu na poslovne odnose u kojima je u otvorenom postupku javne nabave odabrana ponuda trgovačkog društva GRADNJA d.o.o. kao ponuditelja, Grad Senj je kao javni naručitelj bio dužan postupati sukladno postupku propisanom tada važećim odredbama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 90/11., 83/13., 143/13., 13/14.).

Za rješavanje po pravnim lijekovima sudionika postupka javne nabave nadležno tijelo državne uprave je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, dok je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, u okviru djelokruga Uprave za sustav javne nabave, nadležno za upravni nadzor postupaka javne nabave.

U odnosu na poslovne odnose bagatelne vrijednosti, Grad Senj je kao javni naručitelj bio obvezan primjenjivati Pravilnik o provođenju postupaka nabave za robe i usluge procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kune i radove do 500.000,00 kuna u Gradu Senju od 3. veljače 2014.g., donesen na temelju članka 18. stavka 3. tada važećeg Zakona o javnoj nabavi.

Sukladno članku 4. tog Pravilnika, naručitelj prikuplja ponude slanjem poziva za dostavu ponude na adresu najmanje tri gospodarska subjekta, a iznimno manjem broju subjekata, pri čemu se poziv može i javno objaviti i na internetskoj stranici naručitelja. No, sukladno članku 2. Pravilnika, robe, usluge i radovi procijenjene vrijednosti do 70.000,00 kn neto mogu se nabavljati i neposredno bez primjene pravila toga Pravilnika o pribavi ponuda, izdavanjem narudžbenice, odnosno ugovora.

Povjerenstvo ukazuje da je kroz svoju dosadašnju praksu zauzelo načelan stav da se članstvo određene fizičke osobe u istoj političkoj stranci ili opciji ne smatra okolnošću koja je sama po sebi dovoljna da se utvrdi interesna povezanost dužnosnika i te fizičke osobe, pa onda niti povezanost dužnosnika i poslovnog subjekta u kojem ta fizička osoba ima većinski vlasnički udio.

U postupcima javne i bagatelne nabave gradonačelnik je ovlaštena osoba naručitelja. U predmetnoj prijavi, u odnosu na poslovne odnose Grada Senja i trgovačkog društva GRADNJA d.o.o., osim sudjelovanje na izborima na izbornoj listi iste koalicije, ne navode se nikakve konkretne okolnosti iz kojih bi proizlazila interesna povezanost između dužnosnika Darka Nekića i Berislava Gržanića povodom koje je dužnosnik Darko Nekić koristio obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Senja radi ostvarivanja privatnih interesa trgovačkog društva GRADNJA d.o.o., na štetu javnih. Imajući u vidu navode u prijavi, podatke upisane u sudskom registru te podatke o kandidaturi na izbornoj listi iste koalicije, Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih proizlazi da je dužnosnik Darko Nekić imao osobni privatni interes da se poslovi financirani iz proračuna Grada Senja u postupcima javne nabave ili nabave bagatelne vrijednosti dodjeljuju trgovačkom društvu GRADNJA d.o.o.

U odnosu na nepostupanje dužnosnika Darka Nekića povodom navodne bespravne gradnje Berislava Gržanića i obavljanja radova na nekretnini u suvlasništvu Grada Senja i drugih fizičkih osoba bez njihove dozvole, Povjerenstvo je izvršilo uvid očitovanje tadašnjeg Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja klasa: 362-02-94-01/117, ur.broj: 531-01/1-95-2 od 20. siječnja 1995.g., u kojem se navodi da je povodom bespravne gradnje investitora iz Grada Senja, nadležna građevinsko-urbanistička inspekcija Ličko-senjske županije donijela rješenje UP/I-362-02/94-01/17, ur.broj: 2125-04-94-2 od 9. siječnja 1995.g. kojim je određeno uklanjanje dijela građevine, izgrađene bez građevne dozvole, sukladno tada važećem Zakonu o građenju („Narodne novine 77/92.).

Uvidom u dopis tadašnjeg Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja, Uprave za inspeksijske poslove klasa: 362-02/00-01/232, ur.broj: 531-07-01/05 od 22. siječnja 2001.g., upućen Područnoj jedinici u Rijeci, utvrđeno je da se istim požuruje očitovanje navedenog inspeksijskog tijela povodom nepoduzimanja radnji radi uspostave prethodnog stanja građevine na određenoj adresi u Gradu Senju, sukladno gore navedenom rješenju od 9. siječnja 1995.g.

Okolnost da su nadležna tijela državne uprave u postupku inspekcijskog nadzora utvrdila bespravnu izgradnju te eventualno neprovođenje prisilnih mjera od strane istih tijela državne uprave prema Berislavu Gržaniću, kao navodnom vlasniku nekretnine na kojoj se odvija bespravna gradnja, Povjerenstvo nema osnovu povezati s dužnosnikom Darkom Nekićem, kao gradonačelnikom Grada Senja, s obzirom da provođenje navedenih inspekcijskih mjera nije u nadležnosti Grada Senja. Povjerenstvo napominje da osobe koje smatraju kako su nedopuštenim radnjama trećih osoba oštećene u nesmetanom uživanju posjeda ili vlasništva nekretnine, imaju pravo tražiti zaštitu svojih prava pred nadležnim sudom u parničnom postupku, a ukoliko smatraju kako im postupanjem trećih osoba prijeti nastanak materijalne štete, imaju pravo kao zainteresirane osobe sudjelovati u upravnim postupcima u kojima nadležna upravna tijela provode inspekcijski nadzor te u upravnom sporu pred nadležnim upravnim sudom pobijati postupanje istih tijela.

Slijedom navedenog, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, donijelo je odluku o nepokretanju postupka protiv dužnosnika Darka Nekića, kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Nekić, elektroničkom dostavom
2. Na znanje – prijavitelju na adresu iz prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana