



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1793-P-7/17-04-17

Zagreb, 21. rujna 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ivana Kovačića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 193. sjednici, održanoj 21. rujna 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Protiv dužnosnika Ivana Kovačića, zastupnika u Hrvatskom saboru, neće se pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika u obnašanju dužnosti ministra uprave, koju je dužnosnik obnašao u razdoblju od 19. listopada 2016.g. do 28. travnja 2017.g., došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ivana Kovačića, zastupnika u Hrvatskom saboru podnesena je 4. siječnja 2017.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte zaprimljena pod brojem 711-U-85-P-7/17-01-3 povodom koje se vodi predmet P-85/17., zbog moguće povrede odredbi ZSSI-a počinjene u obnašanju dužnosti ministra uprave. U prijavi se ukazuje na tekst objavljen na internetskom portalu www.24sata.hr u kojem se navodi da je dužnosnik Ivan Kovačić utjecao na zapošljavanje povezanih osoba u državnoj službi.

Na internetskom portalu www.24sata.hr objavljen je 3.siječnja 2017.g., članak pod naslovom „*Zaposlio Kovačić: Od fakulteta do savjetnice ministra u 3 dana*“ te podnaslovom „*Sonja Čikotić je u Ministarstvu uprave zaposlena bez javnog natječaja jer je premještena s fakulteta, na kojem je dosad radila, u Ministarstvo. Sada je savjetnica Ivana Kovačića*“. U tekstu se navodi da je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar uprave Ivan Kovačić zaposlio na mjestu savjetnice Sonju Čikotić, članicu Mosta nezavisnih lista i suprugu Ante Čikotića, također člana Mosta nezavisnih lista i državnog tajnika u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, pri čemu se ističe da je Sonja Čikotić u Ministarstvu uprave zaposlena bez javnog natječaja jer je premještena s fakulteta, na kojem je radila prije prelaska u Ministarstvo uprave. Nadalje se navodi da je Ministarstvo uprave odgovorilo na upit novinara Večernjeg lista da je službenica Sonja Čikotić premještena na temelju članka 76.a Zakona o državnim službenicima, kojim je uređen premještaj iz javne službe u državnu službu.

S obzirom da je Sonja Čikotić sporazumno premještena sa Fakulteta elektrotehnike, računarstva i informacijskih tehnologija u Osijeku u Ministarstvo uprave na radno mjesto stručne savjetnice u Službi za upravljanje i razvoj ljudskih potencijala u državnoj službi s 12. prosinca 2016.g., za njezin prijam u državnu službu nije bilo potrebno provoditi javni natječaj u Ministarstvu uprave. Tri dana nakon što je premještena u Ministarstvo uprave, raspoređena je na radno mjesto glavne savjetnice u Kabinetu ministra za koje radno mjesto prema navodima iz Ministarstva uprave ispunjava uvjete propisane Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva uprave i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi.

U tekstu se nadalje navodi da je dužnosnik Ivan Kovačić na isti način zaposlio i Matiju Kikelja, koji je bio na listi Mosta nezavisnih lista na proteklim izborima, na mjesto tajnika svog kabineta uz navod da je Matija Kikelj u Ministarstvo uprave premješten iz Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (u dalnjem tekstu: HAMAG-BICRO), u kojem je radio samo 17 dana.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, a podstavkom 4. propisano je da su i predsjednik i članovi Vlade Republike (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) također dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivan Kovačić povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru od 11. svibnja 2017.g, kao i povodom obnašanja dužnosti potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave u razdoblju od 19. listopada 2016.g. do 28. travnja 2017.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

S obzirom na navode iz anonimne prijave, a u svrhu stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela zatražilo očitovanje te prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo uprave se dopisom od 18. svibnja 2017.g. očitovalo da je na temelju članka 76.a. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 107/07., 27/08., 49/11., 34/12., 37/13., 38/13. 138/15.) sklopljen Sporazum o premještanju iz javne u državnu službu na neodređeno vrijeme kojim je Matija Kikelj premješten iz HAMAG-BICRO-a na radno mjesto stručnog suradnika u Službu za politički sustav i nacionalne manjine Ministarstva uprave s 21. listopada 2016.g. te da je navedeni državni službenik s 22. listopada 2016.g. raspoređen na radno mjesto tajnika Kabinet ministra na određeno vrijeme do prestanka mandata ministra.

Nadalje se navodi da je Sanja Čikotić na temelju članka 76.a. Zakona o državnim službenicima i sklopljenog Sporazuma o premještaju iz javne u državnu službu na neodređeno vrijeme premještena sa Fakulteta elektrotehnike, računarstva i informacijskih tehnologija u Osijeku u Ministarstvo uprave na radno mjesto stručne savjetnice u Službi za upravljanje i razvoj ljudskih potencijala u državnoj službi s 12. prosinca 2016.g. Navedena državna službenica raspoređena je na radno mjesto glavne savjetnice ministra s 15. prosinca 2016.g. na određeno vrijeme do prestanka mandata ministra Ivana Kovačića.

U očitovanju se navodi da su navedeni rasporedi državnih službenika učinjeni na temelju članka 74.b. Zakona o državnim službenicima koji propisuje da se državni službenici raspoređuju na radna mjesta u kabinetu ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra te se kod rasporeda odgovarajuće primjenjuju odredbe istog Zakona o premještaju. U očitovanju se ističe kako su se u Ministarstvu uprave sukladno navedenim zakonskim odredbama radna mjesta u kabinetu ministra popunjavala isključivo primjenom instituta premještaja čime je isključeno popunjavanje istih primjenom drugih instituta iz Zakona o državnim službenicima te time i putem javnog natječaja.

U očitovanju se ističe da premješteni državni službenici ispunjavaju sve uvjete propisane važećom Uredbom o nazivima ranih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi i Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva uprave te da se sukladno članku 74.b. stavku 3. Zakona o državnim službenicima nakon prestanka mandata ministra, službenici raspoređuju na radna mjesta jednake složenosti poslova u državnom tijelu iz kojeg su bili premješteni, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju.

Državnom službeniku Matiji Kikelju prestao je raspored na radnom mjestu tajnika Kabineta ministra 28. travnja 2017.g. u smislu članka 74.b. stavka 3. Zakona o državnim službenicima, s obzirom da je dužnosnik Ivan Kovačić navedenog dana prestao obnašati dužnost ministra uprave, a kako nije nakon razrješenja imenovan novi ministar uprave, već je državni tajnik Darko Nekić određen za predstavljanje Ministarstva i upravljanje njegovim radom do imenovanja ministra, sukladno članku 29. istog Zakona državnom službeniku Matiji Kikelju izdan je nalog za obavljanje poslova tajnika Kabineta ministra.

Državnoj službenici Sonji Čikotić je također istog dana prestao raspored na radnom mjestu glavne savjetnice ministra, ali joj zbog privremene nesposobnosti za rad nije izdan nalog za obavljanje poslova u državnom tijelu. U očitovanju se nadalje navodi da je 14. travnja 2017.g. stopio na snagu novi Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva uprave, prema kojem u smislu članka 127. Zakona o državnim službenicima postoji obveza raspoređivanja službenika Ministarstva uprave o roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu Pravilnika te da slijedom navedene okolnosti državni službenici Ministarstva uprave nisu raspoređeni pa se u istoj situaciji nalazi i dvoje navedenih državnih službenika.

Uz očitovanje je dostavljen **Sporazum o premještaju iz javne u državnu službu na neodređeno vrijeme**, sklopljen 21. listopada 2016.g. između Ministarstva uprave i HAMAG-BICRO-a, kojim je Matija Kikelj s navedenim datumom premješten u Ministarstvo uprave, Upravu za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, Sektor za politički sustav i sustav državne uprave, Službu za politički sustav i nacionalne manjine, na radno mjesto stručnog suradnika, na neodređeno vrijeme; **rješenje Ministarstva uprave** od 21. listopada 2016.g. kojim se državni službenik Matija Kikelj s tim danom raspoređuje na navedeno radno mjesto; **rješenje Ministarstva uprave** od 21. listopada 2016.g. kojim se državni službenik Matija Kikelj s 22. listopada 2016.g. raspoređuje na radno mjesto tajnika Kabineta ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra te **nalog Ministarstva uprave** od 2. svibnja 2017.g. kojim se državnom službeniku Matiji Kikelju nalaže obavljanje poslova tajnika Kabineta ministra za razdoblje do 31. svibnja 2017.g.

Uz očitovanje je dostavljen i **Sporazum o premještaju iz javne u državnu službu na neodređeno vrijeme**, sklopljen dana 9. prosinca 2016.g. između Ministarstva uprave i Fakulteta elektrotehnike, računarstva i informacijskih tehnologija u Osijeku, kojim je Sonja Čikotić s danom 11. prosinca 2016.g. premještena u Ministarstvo uprave, Službu za upravljanje i razvoj ljudskih potencijala u državnoj službi, Sektor za službenički sustav, Upravu za službeničke odnose, na neodređeno vrijeme; **rješenje Ministarstva uprave** od 12. prosinca 2016.g. kojim se državna službenica Sonja Čikotić s tim danom raspoređuje na navedeno radno mjesto; **rješenje Ministarstva uprave** od 15. prosinca 2016.g. kojim se državna službenica Sonja Čikotić s danom 15. prosinca 2016.g. raspoređuje na radno mjesto glavne savjetnice ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra.

Oba navedena Sporazuma o premještaju iz javne u državnu službu na neodređeno vrijeme potpisao je dužnosnik Ivan Kovačić, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar uprave.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, točkom c) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a podstavkom i) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 74.b. stavkom 1. Zakona o državnim službenicima propisano je da se državni službenici raspoređuju sna radna mjesta u kabinetu ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da ako se na radno mjesto iz stavka 1. tog članka raspoređuje državni službenik istog ili drugog državnog tijela, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovog Zakona o premještaju. Stavkom 3. je propisano da se nakon prestanka mandata ministra, službenici iz stavka 1. toga članka raspoređuju na radna mjesta jednake složenosti poslova u državnom tijelu iz kojeg su bili premješteni, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju.

Člankom 76.a. stavkom 1. Zakona o državnim službenicima propisano je da ako to zahtijevaju potrebe službe, službenik tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno službenik iz javne službe iznimno može biti premješten na radno mjesto u državnu službu pod uvjetima iz članka 76. toga Zakona.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su Matija Kikelj, zaposlen u javnoj službi u HAMAG-BICRO te Sonja Čikotić, zaposlena u javnoj službi na Fakultetu elektrotehnike, računarstva i informacijskih tehnologija u Osijeku, na temelju sporazuma o premještaju sukladno odredbi članka 76.a stavka 1. Zakona o državnim službenicima premješteni u Ministarstvo uprave na radno mjesto stručnog suradnika odnosno stručne savjetnice te da su odmah potom u smislu članka 74.b stavka 1. Zakona o državnim službenicima bili raspoređeni na radno mjesto tajnika Kabineta ministra, odnosno glavne savjetnice ministra uprave i to do prestanka mandata ministra.

Povjerenstvo utvrđuje da iako zapošljavanju u državnoj službi u pravilu obvezno prethodi javni natječaj za prijam u službu, zakonodavac je predvidio iznimnu situaciju popunjavanja radnih mesta u posebnoj ustrojstvenoj jedinici ministarstva, kabinetu ministra, primjenom instituta premještaja, i to na određeno vrijeme koje se veže uz prestanak mandata ministra za čijeg je trajanja državni službenik obnašao dužnost tajnika Kabineta ministra odnosno glavnog savjetnika ministra. Sukladno navedenom, kada je dužnosnik Ivan Kovačić prestao obnašati dužnost ministra uprave, prestao je i raspored navedenim državnim službenicima u Kabinetu ministra.

Na temelju članka 74.b. stavku 3. istog Zakona, navedeni su se službenici mogli rasporedili na druge odgovarajuće poslove jednake složenosti poslova, pri čemu zbog privremene nesposobnosti za rad u odnosu na Sonju Čikotić te u uvjetima novog Pravilnika o unutarnjem redu u pogledu državnog službenika Matije Kikelja, navedeni državni službenici nisu bili raspoređeni na druge poslove.

S obzirom da su navedeni državni službenici bili prije raspoređivanja u Kabinetu ministra zaposleni u javnoj službi na neodređeno vrijeme, njihovim premještajem u Ministarstvo uprave nije došlo do zasnivanja većih prava iz radnog odnosa u odnosu na ona prava koja su i prije imali u javnoj službi. Dužnosnik Ivan Kovačić je na temelju izričite zakonske ovlasti primjenom svoje diskrecijske ovlasti, imao ovlast donijeti odluku o premještaju javnih službenika, koji ispunjavaju uvjete za premještaj u državnu službu u Ministarstvu uprave, pri čemu Povjerenstvo nije nadležno preispitivati njegovu procjenu. S obzirom da Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da su dužnosnik Ivan Kovačić te Sonja Čikotić i Matija Kikelj interesno povezane osobe u smislu odredbi ZSSI-a, niti da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreći ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Kovačić, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskim stranicama Povjerenstva
4. Pismohrana