



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2174-P-63/17-06-17

Zagreb, 8. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Stjepana Horvata, zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani, na 202. sjednici, održanoj 8. prosinca 2017.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stjepana Horvata, zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta obavještavanja Povjerenstva o nastanku poslovnog odnosa između Općine Brckovljani i trgovačkog društva Helb d.o.o., u kojem je jedini imatelj udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) Vladimir Horvat, otac navedenog dužnosnika koji je s dužnosnikom interesno povezana osoba, a koji je nastao sklapanjem ugovora od 14. srpnja 2017.g. te se odnosio na otkup dijela k.č. br. 3853/1, površine 1223 m², k.o. Brckovljani u vlasništvu Općine Brckovljani.**
- II. Poziva se dužnosnik Stjepan Horvat da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Stjepana Horvata, zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani, podnesena je 7. veljače 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena pod brojem: 711-U-552-P-63/17-01-3 povodom koje se vodi predmet P-63/17. U prijavi se u bitnome navodi da je trgovačko društvo Helb d.o.o., u kojem je vlasnik udjela otac zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani, kupilo od Općine Brckovljani nekretninu k.č. br. 3385, površine 13271 m², što upućuje na mogućnost da je time dužnosnik Željko Funtek, općinski načelnik Općine Brckovljani pogodio svom zamjeniku, dužnosniku Stjepanu Horvatu.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Stjepan Horvat povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Brckovljani dostavila je očitovanje od 13. studenoga 2017.g. u kojem se navodi da je Općina Brckovljani stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom Helb d.o.o. na temelju Ugovora o kupoprodaji dijela nekretnine na k.č.br. 3853/1, k.o. Brckovljani od 14. srpnja 2015.g. Za navedeni dio parcele, Općinsko vijeće Općine Brckovljani na 16. sjednici održanoj 14. studenoga 2014.g. donijelo je zaključak kojim su utvrđene početne cijene za zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina te je utvrđena i početna cijena za dio k.č.br 3853/1, k.o. Brckovljani, površine 1223 m² u iznosu od 10,00 EUR-a po m² površine odnosno ukupna početa cijena u iznosu od 93.805,00 kn. Na temelju navedenog zaključka općinski načelnik je donio odluku o imenovanju povjerenstva za provedbu javnog natječaja za prodaju nekretnina u Gospodarskoj zoni Božjakovina 14. studenog 2014.g. te je javni natječaj objavljen na službenoj internetskoj stranici Općine Brckovljani i na oglasnoj ploči 24. studenoga 2014.g., no imenovano povjerenstvo je utvrdilo da nije zaprimljena niti jedna ponuda na navedeni javni natječaj. U očitovanju se ističe da je na temelju istog zaključka Općinskog vijeća Općine Brckovljani ponovljen javni natječaj po istoj početnoj cijeni, a općinski načelnik je ponovno imenovao povjerenstvo za provedbu javnog natječaja 15. prosinca 2014.g. Javni natječaj je 22. prosinca 2014.g. objavljen na službenoj internetskoj stranici Općine Brckovljani i na oglasnoj ploči te niti na ovaj javni natječaj također nije zaprimljena niti jedna ponuda.

U istom očitovanju se nadalje navodi kako s obzirom da nije bilo ponuda za kupnju po cijeni od 10,00 EUR-a po m² površine, Općinsko vijeće Općine Brckovljani je zaključkom od 21. svibnja 2015.g. odlučilo da se pokrene postupak prodaje za dio k.č. br 3853/1, k.o. Brckovljani po početnoj cijeni od 6,00 EUR-a po m² površine odnosno ukupnoj cijeni u iznosu od 55.255,14 kn. Na temelju tog zaključka općinski načelnik imenovao je 1. lipnja 2015.g. povjerenstvo za provedbu javnog natječaja, a javni natječaj je u skraćenom obliku, kao obavijest, objavljen 10. lipnja 2015.g. u „Narodnim novinama“ broj 64/15., „Dugoselskoj kronici“ broj 589 od 10. lipnja 2015.g., kao i na službenoj internetskoj stranici Općine Brckovljani i na oglasnoj ploči. U ponovljenom javnom natječaju zaprimljena je jedna ponuda trgovačkog društva Helb d.o.o. iz Dugog Sela, Slavka Kolara 4 u iznosu od 56.000,00 kn što je utvrdilo imenovano povjerenstvo i o čemu je sačinjen zapisnik 24. lipnja 2015.g., a na otvaranju ponuda bili su prisutni i članovi Općinskog vijeća.

U istom očitovanju se ističe da je na temelju zapisnika imenovanog povjerenstva Općinsko vijeće Općine Brckovljani 29. lipnja 2015.g. donijelo odluku o prihvatu navedene ponude, pri čemu je istom odlukom općinskom načelniku dana suglasnost za sklapanje Ugovora o kupoprodaji s ponuditeljem, čiji je nacrt bio predložen članovima Općinskog vijeća. Potom je 14. srpnja 2017.g. sklopljen Ugovor o kupoprodaji između Općine Brckovljani, zastupane po dužnosniku Željku Funteku, općinskom načelniku Općine Brckovljani i trgovačkog društva Helb d.o.o., zastupanog po Vladimiru Horvatu, direktoru, koji je ovjeren kod javnog bilježnika 20. srpnja 2017.g. te je cjelokupna kupoprodajna cijena isplaćena 18. kolovoza 2015.g., s obzirom da je ponuditelj prema javnom natječaju bio dužan uplatiti jamstveni polog u iznosu od 50% početne cijene odnosno 27.627,57 kn koji se uračunava u kupoprodajnu cijenu ukoliko ponuditelj uspije u javnom natječaju, što je ponuditelj i učinio, te je u roku od 30 dana od dana sklapanja Ugovora kupac uplatio preostali iznos od 28.732,43 kn. U očitovanju se nadalje navodi da je bilo potrebno provesti postupak parcelacije dijela kupljene nekretnine te da su formirane dvije nove katastarske čestice u površini koja je bila predmetom kupoprodaje, kč.br. 3853/4, površine 1182 m², u naravi oranica Košača i kč.br. 3853/3, površine 41 m², u naravi oranica Košača, sve k.o. Brckovljani pa je nakon primitka rješenja nadležnog Područnog ureda Državne geodetske uprave 29. svibnja 2017.g. sklopljen Aneks Ugovora o kupoprodaji, koji je ovjeren 12. srpnja 2017.g., a kojim je kupcu dopuštena uknjižba vlasništva u zemljišnim knjigama u svoje ime. U očitovanju se ističe kako se radi o uskoj parceli širene 10 metara u prosjeku na kojoj nije dopuštena gradnja objekata, jer je Prostornim planom Općine Brckovljani propisano da minimalna širina parcele uz javnu prometnu površinu mora minimalno iznositi 18 metara kako bi se mogao ishoditi akt na temelju kojeg se može izgraditi građevina.

Uz očitovanje je dostavljen **zaključak** Općinskog vijeća Općine Brckovljani od 14. studenog 2014.g. kojim je utvrđena početna cijena za zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina za dio k.č. br 3853/1, k.o. Brckovljani, površine 1223 m² u iznosu od 10,00 EUR-a po m², **Odluka o imenovanju povjerenstva za provedbu natječaja** koju je 14. studenog 2014.g. donio dužnosnik Željko Funtek, a kojom za člana povjerenstva nije imenovan dužnosnik Stjepan Horvat, **Javni natječaj** koji je raspisao općinski načelnik 24. studenog 2014.g., kojim su određeni uvjeti sudjelovanja i dokumentacija koju treba priložiti u ponudi s uvjetom uplate jamčevine u iznosu od 50% iznosa početne cijene i kriterijem najpovoljnije ponude ako su ispunjeni svi ostali uvjeti, **Zapisnik o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda** kojeg je 8. prosinca 2014.g. sastavilo povjerenstvo za provedbu javnog natječaja, iz kojeg proizlazi da nije zaprimljena niti jedna ponuda, **Odluka o imenovanju povjerenstva za provedbu natječaja** koju je 15. prosinca 2014.g. donio dužnosnik Željko Funtek, a kojom za člana povjerenstva nije imenovan dužnosnik Stjepan Horvat, **Obavijest o Javnom natječaju** objavljena u „Narodnim novinama“ broj 152/14., **Javni natječaj** koji je raspisao općinski načelnik 18. prosinca 2014.g., a koji sadrži identične uvjete kao i javni natječaj od 24. studenoga 2014.g., **Zapisnik o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda** kojeg je 2. siječnja 2015.g. sastavilo povjerenstvo za provedbu javnog natječaja, iz kojeg također proizlazi da nije zaprimljena niti jedna ponuda.

Uz očitovanje je dostavljen i **zaključak Općinskog vijeća Općine Brckovljani** od 21. svibnja 2015.g. kojim je utvrđena početna cijene za zemljišta u Gospodarskoj zoni Božjakovina za dio k.č. br 3853/1, k.o. Brckovljani, površine 1223 m² u iznosu od 6,00 EUR-a po m² odnosno po ukupnoj cijeni od 55.255,14 kn, **Odluka o imenovanju povjerenstva za provedbu natječaja** koju je 21. svibnja 2015.g. donio dužnosnik Željko Funtek, a kojom za člana povjerenstva nije imenovan dužnosnik Stjepan Horvat, **tekst Javnog natječaja** objavljen u „Narodnim novinama“ broj 64/15., **Javni natječaj** koji je utvrdio dužnosnik Željko Funtek, općinski načelnik 1. lipnja 2015.g. za prodaju dio k.č. br. 3853/1, k.o. Brckovljani, po početnoj cijeni od 55.255,14 kn, a koji ne sadrži uvjet ishođenja akta na temelju kojeg se može graditi građevina minimalne površine, odnosno obvezu podmirenja komunalnog doprinosa u roku od 12 mjeseci od dana sklapanja ugovora odnosno plaćanja ugovorne kazne u visini komunalnog doprinosa u visini kubature i kvadrature, ako ponuditelj ne ishodi akt u navedenom roku, što je bilo sadržano u ranijim Javnim natječajima, zatim **ponuda trgovačkog društva Helb d.o.o.** za navedenu nekretninu u visini od 56.000,00 kn s priloženom dokumentacijom, **Zapisnik o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda** kojeg je 24. lipnja 2015.g. sastavilo povjerenstvo za provedbu javnog natječaja, iz kojeg proizlazi da je zaprimljena potpuna ponuda navedenog trgovačkog društva, **zaključak Općinskog vijeća** od 29. lipnja 2015.g. kojim se prihvaća Odluka o prihvatu navedene ponude za kupnju dijela predmetne čestice u iznosu od 56.000,00 kn te se daje suglasnost općinskom načelniku za sklapanje Ugovora o kupoprodaji, **Odluka o prihvatu najpovoljnije ponude** koju je donijelo Općinsko vijeće 29. lipnja 2015.g., **računovodstveni podatak** o uplati iznosa od 27.627,57 kn od strane trgovačkog društva Helb d.o.o. 18. lipnja 2015.g. te iznosa od 28.372,43 kn 18. kolovoza 2015.g., **Ugovor o kupoprodaji** dijela k.č. br 3853/1, k.o. Brckovljani, površine 1223 m², sklopljen 14. srpnja 2015.g. između Općine Brckovljani, kao prodavatelja, zastupane po dužnosniku Željku Funteku i trgovačkog društva Helb d.o.o., kao kupca, zastupanog po direktoru Vladimiru Horvatu, za ukupni iznos od 56.000,00 kn, pri čemu se kupac obvezuje isplatiti preostali iznos od 28.372,43 kn u roku od 30 dana od dana sklapanja Ugovora, koji je ovjeren kod javnog bilježnika 20. srpnja 2015.g., **rješenje nadležnog Područnog ureda Državne geodetske uprave** od 27. travnja 2017.g. kojim su po provedenoj parcelaciji od k.č. br. 3853/1, k.o. Brckovljani nastale k.č. br. 3853/4 i k.č. br. 3853/3, sve k.o. Brckovljani, kao predmet kupoprodaje, **Aneks Ugovora o kupoprodaji** sklopljen između istih ugovorih strana 29. svibnja 2017.g. kojim je kupac ovlašten ishoditi uknjižbu prava vlasništva u svoje ime u zemljišnim knjigama, ovjeren kod javnog bilježnika 12. srpnja 2017.g.

Uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta upisano trgovačko društvo Helb d.o.o., Slavka Kolara 4, Dugo Selo, čiji je jedini osnivač i član Vladimir Horvat, koji ujedno obavlja i funkciju direktora. Na zahtjev Povjerenstva Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Matični ured Dugo Selo je uz dopis od 18. listopada 2017.g. dostavio izvadak iz matice rođenih za dužnosnika Stjepana Horvata.

Usporedbom podataka iz dokumentacije koju je direktor trgovačkog društva Helb d.o.o. Vladimir Horvat priložio uz ponudu za kupnju dijela k.č. br. 3853/1, k.o. Brckovljani te podataka iz matičnih knjiga, utvrđeno je da je Vladimir Horvat otac dužnosnika Stjepana Horvata, zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je trgovačko društvo Helb d.o.o., čiji je jedini osnivač i član Vladimir Horvat, otac dužnosnika Stjepana Horvata, zamjenika općinskog načelnika Općine Brckovljani, stupilo u poslovni odnos s Općinom Brckovljani koji proizlazi iz sklapanja Ugovora o kupoprodaji nekretnine u vlasništvu Općine Brckovljani na temelju javnog natječaja, pri čemu dužnosnik Stjepan Horvat nije odlučivao o stupanju u navedeni poslovni odnos niti je poduzeo bilo koju radnju koja je prethodila njegovu nastanku, već je o tome odluku donijelo Općinsko vijeće Općine Brckovljani, a dužnosnik Željko Funtek, općinski načelnik Općine Brckovljani sklopio je Ugovor s odabranim ponuditeljem na temelju ovlasti Općinskog vijeća i to nakon što je posebno imenovano povjerenstvo provelo postupak otvaranja i ocjene ponuda, a ponuda trgovačkog društva Helb d.o.o. bila je jedina ponuda zaprimljena povodom objavljenog javnog natječaja.

Međutim, s obzirom da dužnosnik Stjepan Horvat nije obavijestio Povjerenstvo o navedenom poslovnom odnosu te Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti nije bilo u mogućnosti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika u opisanoj situaciji, proizlazi moguća povreda članka 18. stavka 1. ZSSI-a. U postupku pred Povjerenstvom potrebno je nedvojbeno utvrditi je li dužnosnik Stjepan Horvat, propustom obavješćavanja Povjerenstvo počinio povreda članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stjepan Horvat, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, putem mail adrese
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana