



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-223-P-61/17-02-17

Zagreb, 17. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Zlatka Dovhanja, povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti Općinskog vijeća i općinskog načelnika Općine Štitar**, na 169. sjednici, održanoj dana 17. veljače 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Uvažavajući važnost očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, upućuje se **Zlatko Dovhanj, povjerenik Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti Općinskog vijeća i općinskog načelnika Općine Štitar**, da vodi računa o etičkim načelima u obnašanju navedene javne dužnosti, osobito u onim situacijama koje su izravno ili neizravno povezane sa ostvarenjem njegovih privatnih interesa ili privatnih interesa povezanih osoba.

Za tumačenje o dopuštenosti istovremenog primanja naknade za obnašanje dužnosti povjerenika Vlade Republike Hrvatske i naknade za rad u Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Vinkovaca, nadležno je Ministarstvo uprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja podnio je **Zlatko Dovhanj, povjerenik Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti Općinskog vijeća i općinskog načelnika Općine Štitar**, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-539-P-61/17-01-3 dana 6. veljače 2017.g.

U zahtjevu se u bitnome navodi kako je **Zlatko Dovhanj** imenovan povjerenikom Vlade Republike Hrvatske za Općinu Štitar koja se nalazi na području Vukovarsko-srijemske županije te da ga je Odjel kadrovskih poslova Vlade Republike Hrvatske izvijestio da će navedenu funkciju obavljati bez zasnivanja radnog odnosa do provedbe lokalnih izbora. Za obavljanje navedene funkcije pripada mu novčana naknada koja se isplaćuje na teret proračuna Općine Štitar. U zahtjevu se nadalje navodi kako **Zlatko Dovhanj** godinama obnaša dužnost potpredsjednika Gradskog izbornog povjerenstva Grada Vinkovaca te da će izgledno biti predložen za navedenu dužnost i na predstojećim lokalnim izborima.

Od Povjerenstva se traži mišljenje Povjerenstva bi li primanjem naknade za rad u Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Vinkovaca, kao tijelu nadležnom za provedbu izbora za Gradsko vijeće Grada Vinkovaca te gradonačelnika Grada Vinkovaca, bio u sukobu interesa s obzirom da istovremeno prima naknadu za obavljanje funkcije povjerenika Vlade Republike Hrvatske.

U „Narodnim novinama“ broj 8/17. od 27. siječnja 2017.g., objavljeno je rješenje Vlade Republike Hrvatske kojim se Zlatko Dovhanj imenuje povjerenikom Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti Općinskog vijeća i općinskog načelnika Općine Štitar. Navedenim rješenjem utvrđuje se da povjerenik Vlade Republike Hrvatske za svoj rad odgovara Vladi Republike Hrvatske te da podnosi izvješće o svom radu Vladi Republike Hrvatske putem Ministarstva uprave. Povjerenik Vlade Republike Hrvatske počinje obnašati dužnost danom objave toga rješenja, a rješenje stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Osim dužnosnika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45., u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske.

Člankom 85.a člankom Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da će na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Vlada Republike Hrvatske istovremeno raspustiti predstavničko tijelo i razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovog zamjenika koji je izabran zajedno s njima ako u zakonom određenom roku ne bude donesen proračun, odnosno odluka o privremenom financiranju.

Člankom 85.b istog Zakona propisano je da će u slučaju iz članka 85.a toga Zakona Vlada Republike Hrvatske imenovati povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti predstavničkog i izvršnog tijela i raspisati prijevremene izbore sukladno posebnom zakonu.

Člankom 88. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da povjerenik može donositi ili mijenjati opće akte jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave samo ako je to potrebno radi provedbe zakona ili drugog propisa ili usklađivanja sa zakonom ili drugim propisom, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da povjerenik ne može donositi ili mijenjati proračun jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i ne može raspolagati njezinom imovinom, osim ako je to nužno radi izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova.

Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da ako u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nije donijet proračun kao i u slučaju kada je donijeta odluka o privremenom financiranju, financiranje se vrši na temelju proračuna prethodne godine, a najkasnije do proteka roka od 90 dana od dana konstituiranja novoizabranoga predstavničkog tijela, a stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da ako u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave nije donesen proračun ni odluka o privremenom financiranju, povjerenik će donijeti odluku o privremenom financiranju u skladu s posebnim zakonom, a financiranje se vrši sukladno stavku 3. ovoga članka.

Člankom 89. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da danom konstituiranja predstavničkog tijela prestaje ovlast povjerenika za obavljanje poslova iz djelokruga predstavničkog tijela, a prvim radnim danom koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana prestaje ovlast povjerenika za obavljanje poslova izvršnog tijela.

Nadalje, člankom 7. stavcima 2. i 3. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisano je da se prijevremeni izbori za članove predstavničkih tijela jedinica kojima je mandat prestao zbog raspuštanja, održavaju u roku od 90 dana od dana raspuštanja predstavničkog tijela te da se prijevremeni izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana raspisuju u slučajevima kada je to propisano zakonom koji uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, a održavaju se u roku od 90 dana od dana prestanka mandata općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

Člankom 7. stavkom 7. Zakona o lokalnim izborima propisano je da ako bi se prijevremeni izbori trebali održati u kalendarskoj godini u kojoj se održavaju redovni izbori, a prije njihovog održavanja, u toj se jedinici prijevremeni izbori neće održati.

Povjerenik Vlade Republike Hrvatske imenuje se u okolnostima kada se raspušta županijska skupština, gradsko vijeće ili općinsko vijeće te razrješava župan, gradonačelnik ili općinski načelnik kako bi se imenovanjem na navedenu privremenu funkciju osiguralo nesmetano funkcioniranje jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Povjerenik u izvršavanju ovlasti predstavničke vlasti može donositi opće akte isključivo kada je to nužno radi usklađenja podzakonskih općih akata sa zakonom. U izvršavanju ovlasti župana, gradonačelnika i općinskog načelnika povjerenik može raspolagati imovinom jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave jedino ako je to nužno radi izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova. Povjerenik se imenuje na razdoblje do konstituiranja predstavničkog tijela nakon održanih prijevremenih izbora koji se moraju održati u roku od 90 dana od dana raspuštanja predstavničkog tijela odnosno do prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora za župana, gradonačelnika ili općinskog načelnika nakon održanih prijevremenih izbora u roku od 90 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti župana, gradonačelnika ili općinskog načelnik.

U situaciji kada bi se prijevremeni izbori, prije redovitih izbora, trebali održati u kalendarskoj godini u kojoj se održavaju redoviti izbori, povjerenik se imenuje na razdoblje od dana raspuštanja predstavničkog tijela i prestanka obnašanja dužnosti župana, gradonačelnika ili općinskog načelnika do konstituiranja predstavničkog tijela i prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora za župana, gradonačelnika ili općinskog načelnika nakon održanih redovitih izbora.

S obzirom na okolnosti u kojima se povjerenik Vlade Republike Hrvatske imenuje, svrhu imenovanja, ograničene ovlasti u obavljanju poslova iz nadležnosti predstavničkog tijela i nadležnosti izvršne vlasti, kao i kratko razdoblje obavljanja funkcije povjerenika koji se imenuje na ograničeno razdoblje do provedbe izbora koje raspisuje Vlada Republike Hrvatske, odnosno redovitih izbora, povjerenik Vlade Republike Hrvatske ne smatra se dužnosnikom u smislu članka 3. ZSSI-a te stoga isti nije obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Iako predmetni zahtjev nije podnesen od strane dužnosnika u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu edukacije i učinkovitog sprječavanja sukoba interesa.

Kako povjerenik Vlade Republike Hrvatske nedvojbeno obnaša javnu dužnost, ukazuje se Zlatku Dovhanju na važnost očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti te da stoga vodi računa o etičkim načelima djelovanja u donošenju odluka iz nadležnosti povjerenika, osobito načela da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, u svim situacijama koje su izravno ili neizravno povezane sa ostvarenjem njegovih privatnih interesa ili privatnih interesa povezanih osoba.

S obzirom da povjerenik Vlade Republike Hrvatske nije dužnosnik sukladno odredbama ZSSI-a te da je primjena Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o lokalnim izborima u nadležnosti Ministarstva uprave, tumačenje o dopuštenosti primanja naknade za rad u Gradskom izbornom povjerenstvu Grada Vinkovaca u situaciji u kojoj istovremeno prima i naknadu za obnašanje dužnosti povjerenika Vlade Republike Hrvatske, može se zatražiti od navedenog ministarstva.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Podnositelju, putem e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana