



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-266-P-59/17-08-18**

Zagreb, 17. veljače 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 1. i 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave sukoba interesa i osobnog zahtjeva dužnosnika Darka Puljašića, zamjenika gradonačelnika Grada Požege**, na 169. sjednici, održanoj 17. veljače 2017.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa dužnosnika Darka Puljašića, zamjenika gradonačelnika Grada Požege.**
- II. **S obzirom da je razdoblju u kojem je dužnosnik Darko Puljašić imenovan članom Upravnog vijeća Doma za odrasle osobe Ljeskovica, navedena ustanova bila upisana u *Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa* objavljen na službenoj internetskoj stranici Povjerenstva, ne može se smatrati da je u postupanju dužnosnika Darka Puljašića došlo do povrede odredbi ZSSI-a, iako je dužnosnik od 20. rujna 2016.g. do 15. veljače 2017.g., uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Požege obavljao funkciju člana Upravnog vijeća ustanove koja nije bila odlukom nadežnog tijela utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa, stoga se predmetni postupak obustavlja.**

### Obrazloženje

Protiv dužnosnika Darka Puljašića, zamjenika gradonačelnika Grada Požege, podnesena je 6. veljače 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-518-P-59/17-01-4, povodom koje je otvoren predmet broj P-59/17.

Dužnosnik Darko Puljašić, podnio je 9. veljače 2017.g. zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-575-M-24/17-01-3, povodom kojeg je otvoren predmet broj M-24/17.

S obzirom da se neanonimna prijava i zahtjev dužnosnika za davanjem mišljenja Povjerenstva odnose na istu situaciju, u skladu s načelom ekonomičnosti, zaključkom Povjerenstva od 10. veljače 2017.g., oba predmeta spojena su u jedan postupak koji će se provesti pod brojem P-59/17.

Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Darko Puljašić stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Požege, dana 7. lipnja 2013.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je Darko Puljašić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Požege, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U neanonimnoj prijavi od 6. veljače 2017.g. kao i u zahtjevu dužnosnika za davanjem mišljenja Povjerenstva u bitnom se navodi da je dužnosnik Darko Puljašić, član Upravnog vijeća Doma za odrasle osobe Ljeskovica, Nova Ljeskovica, OIB: 66458920794.

Dužnosnik ističe kako dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Požege obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno volonterski te da je 19. rujna 2016.g. imenovan članom Upravnog vijeća Doma za odrasle osobe Ljeskovica, čiji je osnivač Republika Hrvatska, a za obavljanje ove funkcije ne prima naknadu. Dužnosnik navodi da je navedena ustanova proglašena od posebnog interesa za Požeško-slavonsku županiju te u prilogu zahtjeva dostavlja presliku Odluke Županijske skupštine Požeško-slavonske županije.

U podnesenoj neanonimnoj prijavi kao i u zahtjevu dužnosnika za davanjem mišljenja Povjerenstva, traži se da Povjerenstvo utvrdi predstavlja li istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Požege i obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća Doma za odrasle osobe Ljeskovica povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika. Stavkom 4. istog članka ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo ističe kako zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva kojeg podnose dužnosnici u smislu članka 6. ZSSI-a može ostvariti svoju preventivnu svrhu samo ukoliko je isti podnesen pravovremeno, odnosno prije nego što se situacija u kojoj postoji dvojba je li određeno postupanje u skladu s načelima djelovanja već okončala te je dužnosnik još uvijek u mogućnosti da svoje postupanje uskladi s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a.

Kada dužnosnici podnesu zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva u odnosu na situaciju koja je već okončana, Povjerenstvo ne može dati mišljenje u smislu članka 6. ZSSI-a, već se zahtjev dužnosnika smatra njihovim osobnim zahtjevom za pokretanjem postupka radi utvrđivanja sukoba interesa u smislu članka 39. stavka 2. ZSSI-a, na temelju kojeg je Povjerenstvo dužno pokrenuti postupak.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a člankom 14. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Povjerenstvo ističe kako obveze iz članka 14. ZSSI-a i članka 20. ZSSI-a, obvezuju dužnosnike neovisno o tome obnašaju li dužnost profesionalno ili volonterski.

U Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 8. srpnja 2013.g., povodom stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Požege, dužnosnik je naveo da uz volontersko obnašanje dužnosti kao stalno zanimanje obavlja funkciju ravnatelja Doma zdravlja Požeško-slavonske županije te nije naveo podatke o obavljanju drugih funkcija u drugim ustanovama.

Obavljanje funkcije ravnatelja Doma zdravlja Požeško-slavonske županije ne predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, s obzirom da zdravstvenom ustanovom upravlja upravno vijeće a ne ravnatelj, a niti povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, s obzirom da dužnosnik dužnost zamjenika gradonačelnika obnaša volonterski, a ne profesionalno.

U Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 4. ožujka 2015.g. povodom promjene, dužnosnik je naveo da kao drugu javnu dužnost za koju ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju, obavlja funkciju člana Školskog odbora Poljoprivredno-prehrambene škole u Požegi od 4. ožujka 2013.g.

U Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 9. veljače 2017.g. povodom promjene, dužnosnik je naveo da kao druge javne dužnosti za koje ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju, obavlja funkciju člana Školskog odbora Poljoprivredno-prehrambene škole u Požegi od 4. ožujka 2013.g. te funkciju predsjednika Upravnog vijeća Doma za odrasle osobe Ljeskovica od 19. rujna 2016.g., uz napomenu da za istu funkciju ne prima naknadu.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Stalne službe u Slavanskom Brodu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 050027530 upisana ustanova Poljoprivredno-prehrambena škola, sa sjedištem u Požegi, Ratarnička 3, OIB: 70972855411. Kao jedini osnivač ustanove upisana je Požeško-slavonska županija.

Člankom 118. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13. i 152/14.) propisano je da školom upravlja školski odbor, stoga se školski odbor smatra upravnim vijećem ustanove u smislu članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a.

Odlukom Županijske skupštine Požeško-slavonske županije o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Požeško-slavonsku županiju od 3. listopada 2011.g. („Požeško-slavonski službeni glasnik“ broj 5/11.) od posebnog interesa proglašene su sve zdravstvene, socijalne i školske ustanove na području Požeško-slavonske županije, u kojima Požeško-slavonska županija ima osnivačka ili vlasnička prava. S obzirom da je osnivač Poljoprivredno-prehrambene škole u Požegi, Požeško-slavonska županija, navedena je ustanova ovom Odlukom utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa, stoga dužnosnik može obavljati funkciju člana školskog odbora.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Stalne službe u Slavanskom Brodu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 050019386 upisana ustanova Dom za odrasle osobe Ljeskovica, sa sjedištem u Novoj Ljeskovici (Općina Čaglin), Ul. J. Kneževića 41, OIB: 66458920794. Kao jedina djelatnost ove ustanove naznačena je socijalna skrb u ustanovama sa smještajem. Kao jedini osnivač ustanove upisana je Republika Hrvatska.

Uvidom u Odluku Ministarstva socijalne politike i mladih Republike Hrvatske, klasa: 550-06/16-07/108, ur.broj: 519-06-2/7-16-2 od 19. rujna 2016.g., utvrđeno je da je istom Odlukom imenovano Upravno vijeće Doma za odrasle osobe Ljeskovica u sastavu Ružica Alaber, Darko Puljašić, Emir Džaferović, kao predstavnici osnivača, te Josip Tutić, kao predstavnik korisnika Doma. Odlukom je određeno da mandat članovima traje četiri godine, a da Odluka stupa na snagu 20. rujna 2016.g. Ova Odluka objavljena je na službenim internetskim stranicama Doma za odrasle osobe Ljeskovica, u svrhu objave aktualnog sastava Upravnog vijeća.

Člankom 149. stavkom 1. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 157/13., 152/14., 99/15. i 52/16., u daljnjem tekstu: ZSS) propisano je da je domom socijalne skrbi upravlja upravno vijeće. Stavkom 2. istog članka ZSS-a propisano je da upravno vijeće čine tri predstavnika osnivača, jedan predstavnik radnika zaposlenih u domu te jedan predstavnik korisnika ili njegov roditelj ili skrbnik. S obzirom na registriranu djelatnost, Dom za odrasle osobe Ljeskovica je dom socijalne skrbi u smislu odredbi ZSS-a.

Povjerenstvo ukazuje da unatoč tome što je člankom 3. ZSS-a propisano da je socijalna skrb organizirana djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku, s obzirom na izričite odredbe članka 14. stavka 3. i stavka ZSSI-a, dužnosnicima je članstvo u upravnim vijećima ovih ustanova iznimno samo ukoliko su odlukom nadležnog tijela ove ustanove izričito utvrđene pravnim osobama od posebnog interesa.

Odlukom Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14., 55/15., 105/15.) Dom za odrasle osobe Ljeskovica, niti domovi za socijalnu skrb ili ustanove socijalne skrbi općenito, nije utvrđen pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Odlukom Županijske skupštine Požeško-slavonske županije o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Požeško-slavonsku županiju od 3. listopada 2011.g. („Požeško-slavonski službeni glasnik“, br. 5/11.), Dom za odrasle osobe Ljeskovica nije utvrđen ustanovom od posebnog interesa za Požeško-slavonsku županiju, s obzirom da iako se nalazi na području županije, ova županija nema u toj ustanovi osnivačka ili upravljačka prava, što proizlazi iz činjenice da Požeško-slavonska županija nije osnivač ili suosnivač niti imenuje predstavnika u Upravno vijeće.

Odlukom Gradskog vijeća Grada Požege o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Požegu od 15. srpnja 2011.g., dopunjenu Odlukom od 20. lipnja 2013.g. („Službene novine Grada Požege“ br. 12/11. i 9/13.), Dom za odrasle osobe Ljeskovica nije utvrđen pravnom osobom od posebnog interesa niti za Grad Požegu.

Na zahtjev Povjerenstva, dopisom upućenim elektroničkim putem 10. veljače 2017.g., Općina Čaglin obavijestila je Povjerenstvo da Općinsko vijeće nije donijelo odluku kojom se utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Čaglin.

Uvidom u podatke Registra ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, kojeg ustrojava Povjerenstvo sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 2. ZSSI-a, utvrđeno je da Dom za odrasle osobe Ljeskovica nije utvrđen pravnom osobom od posebnog interesa niti za koju drugu jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Međutim, uvidom u arhivu isprava na temelju kojih su provedni upisi u Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, utvrđeno da je na zahtjev Povjerenstva Tajništvo Požeško-slavonske županije dostavilo dopis od 27. ožujka 2013.g., zaprimljen pod brojem 711-U-380-R/13, s popisom ustanova za koje se u dopisu navodi da se nalaze na području Požeško-slavonske županije i kojima je Požeško-slavonska županija osnivač. U popisu socijalnih ustanova, naveden je i „Dom za psihički bolesne odrasle osobe Ljeskovica“, Nova Ljeskovica 41, Čaglin, bez naznake OIB-a ustanove. Na temelju dopisa Tajništva Požeško-slavonske županije, ustanova „Dom za psihički bolesne odrasle osobe Ljeskovica“ bila je unesena u Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, koji je objavljen na službenim internetskim stranicama Povjerenstva od dana 1. srpnja 2016.g., dakle prije nego je dužnosnik imenovan u Upravno vijeće ustanove.

Nakon što je uvidom u podatke sudskog registra, za Dom za odrasle osobe Ljeskovica utvrđeno da je jedini osnivač te ustanove Republika Hrvatska, dana 7. veljače 2017.g. Povjerenstvo je istu ustanovu izbrisalo iz Registra ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa.

Dužnosnik Darko Puljašić osobno je pristupio na 165. sjednicu Povjerenstva koja je održana 17. siječnja 2017.g. te je tom prilikom istaknuo kako je na temelju podataka koji su bili upisani u Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa i javno objavljeni na internetskoj stranici Povjerenstva, bio uvjeren kako postupa u skladu s odredbama ZSSI-a. Dužnosnik je istaknuo kao je s obzirom da je pravnik po struci, njegov cilj bio pomoći toj ustanovi, koja radi u iznimno lošim uvjetima, u prikupljanju sredstava iz fondova te da je simboličnu naknadu koju je primio u iznosu od 150,00 kn po održanoj sjednici Upravnog vijeća, odmah i vratio. Dužnosnik je u spis priložio Zapisnik sa sjednice Upravnog vijeća Doma za odrasle osobe Ljeskovica od 29. prosinca 2016.g. iz kojeg je razvidno da se dužnosnik odrekao zaprimljene naknade te dokumente kojom se potvrđuje povrat zaprimljenih iznosa, kao i Odluku nadležnog ministarstva od 15. veljače 2017.g., kojom je razriješen od obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća.

Povjerenstvo tumači da je Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, ustrojen radi olakšavanja primjene odredbi članka 14. ZSSI-a te upis u ovaj Registar nema nikakav konstitutivni učinak na prava i obveze koje proizlaze iz članka 14. ZSSI-a već je postojanje odluke nadležnog predstavničkog tijela kojom se utvrđuje da je određena pravna osoba od posebnog interesa, jedina relevantna okolnost za iznimnu dopuštenost članstva dužnosnika u upravnim vijećima ustanova ili nadzorni odborima izvanproračunskih fondova. Slijedom navedenog, iako je u konkretnom slučaju dužnosnik povodom pogrešno objavljenih podataka u ovom Registru bio doveden u zabludu o dopuštenosti članstva u Upravnom vijeću Doma za odrasle osobe Ljeskovica, članstvo dužnosnika u Upravnom vijeću ove ustanove nije bilo u skladu s odredbama članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Uvidom u podatke Porezne uprave utvrđeno je da dužnosnik Darko Puljašić, u razdoblju od početka 2014.g. (od kad je u upotrebi JOPPD) do dana pisanja ove odluke, nisu izvršene uplate od strane ustanove Poljoprivredno-prehrambena škola u Požegi ni po kojoj osnovi. Međutim, uvidom u iste podatke utvrđeno je da je ustanova Dom za odrasle osobe Ljeskovica, 24. listopada 2016.g., 25. studenog 2016.g. i 29. prosinca 2016.g., izvršila isplate u pojedinačnom neto iznosu od 150,00 kn, s oznakom osnove plaćanja oporezivog primitka po osnovi članstva u upravnom vijeću isplatitelja.

Uvidom u Zapisnik sa 3. sjednice Upravnog vijeća Doma za odrasle osobe Ljeskovica od 29. prosinca 2016.g. utvrđeno je da se na istoj sjednici predsjednik Upravnog vijeća Darko Puljašić izjavio da se odriče prava na naknadu za obavljanje ove funkcije u iznosu od 150,00 kn po održanoj sjednici u korist i za potrebe same ustanove i to počevši od 1. sjednice pa do kraja mandata.

Uvidom u Potvrdu klasa: 401-01/17-01/16, ur.broj: 2177-47-05-17-1, izdanu od ravnateljice Doma za odrasle osobe Ljeskovica 17. veljače 2017.g. i priloženu uplatnicu i izvadak iz transakcijskog računa iste ustanove, utvrđeno je da je Darko Puljašić u cijelosti izvršio povrat primljenog iznosa od 450,00 kn po osnovi naknade za funkciju predsjednika Upravnog vijeća ove ustanove i to iznos od 150,00 kn dana 29. prosinca 2016.g. te iznos od 300,00 kn dana 31. siječnja 2017.g.

Uvidom u Odluku ministrice za demografiju, mlade i socijalnu politiku, klasa: 550-06/16-07/108, ur.broj: 519-06/1-17-3 od 15. veljače 2017.g. utvrđeno je da je dužnosnik Darko Puljašić istoga dana razriješen članstva u Upravnom vijeću Doma za odrasle osobe Ljeskovica te je imenovan novi predstavnik osnivača u Upravnom vijeću.

Slijedom navedenog, uvažujući činjenicu da je Dom za odrasle osobe Ljeskovica sve do 7. veljače 2017.g. bio upisan u Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, na temelju pogrešnog podatka i tumačenja navedenog u dopisu Tajništva Požeško-slavonke županije, Povjerenstvo ne može smatrati da je u postupanju dužnosnika Darka Puljašića došlo do povrede odredbi ZSSI-a, iako je u razdoblju od 20. rujna 2016.g. do 15. veljače 2017.g., u kojem je obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Požege, istovremeno obavljao i funkciju člana Upravnog vijeća ustanove koja nije odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašena pravnom osobom od posebnog interesa. Iako je dužnosnik za članstvo u Upravnom vijeću Doma za odrasle osobe Ljeskovica primio naknadu u ukupnom iznosu od 450,00 kn, s obzirom da je dužnosnik u cijelosti izvršio povrat zaprimljenog iznosa te s obzirom da je u međuvremenu i razriješen od obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća, cijeneći sve okolnosti ovog konkretnog slučaja, Povjerenstvo je donijelo odluku kojom se predmetni postupak obustavlja.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Puljašić, elektroničkom dostavom
2. Podnositelj prijave, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

