



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-520-P-50/17-06-1

Zagreb, 31. ožujka 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Krešimira Žagara, gradonačelnika Grada Našica do 26. siječnja 2017.g., a potom predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.d. do 20. veljače 2017.g.**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: 711-I-160-P-50/17-02-17 od 3. veljače 2017.g., na 173. sjednici održanoj dana 31. ožujka 2017.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Obavljanjem funkcije predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. prije nego što proteklo dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Našica, u razdoblju od 27. siječnja 2017.g. do 20. veljače 2017.g., dužnosnik Krešimir Žagar počinio je povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Krešimiru Žagaru izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**
- III. Na temelju članka 20. stavka 5. ZSSI-a, ova Odluka će se dostaviti nadležnom Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske na daljnje postupanje sukladno odredbama članka 50. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 167. sjednici, održanoj 3. veljače 2016.g., pokrenulo postupak protiv dužnosnika Krešimira Žagara, gradonačelnika Grada Našica do 26. siječnja 2017.g., zbog zbog moguće povrede članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., prije nego što je isteklo 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Našica. Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je u zakonom propisanom roku podnio pisano očitovanje.

Dužnosnik u očitovanju u bitnom navodi da je prije stupanja na dužnost gradonačelnika Grada Našica bio u radnom odnosu u trgovačkom društvu Hrvatske šume d.o.o., na radnim mjestima rukovoditelja Proizvodnog odjela i pomoćnika voditelja Uprave puma, Podružnica Našice, potom je punih jedanaest godina savjesno obnašao dužnost gradonačelnika Grada Našica. Vlada Republike Hrvatske je na 17. sjednici održanoj 19. siječnja 2017.g., na temelju Uredbe o izmjenama Uredbe o kriterijima za provedbu postuapaka odabira i imenovanja predsjednika i članova uprava trgovačkih društava i drugi pravni osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku predložila imenovanje dužnosnika za predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., najdulje na šest mjeseci, odnosno do provedbe postupka odabira i imenovanja članova Uprave. S obzirom da su na temelju članka 89. stavka 2. alineja 36. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine broj 144/21. i 121/16.) dužnosti gradonačelnika i predsjednika Uprave trgovačkog društva koje je u državnom vlasništvu nespojive, dužnosnik je 26. siječnja 2017.g., podnio ostavku na dužnost gradonačelnika Grada Našica, a 27. siječnja 2017.g. Skupština trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., koju čini ministar poljoprivrede Tomislav Tolšić kao predstavnika Vlade Republike Hrvatske, imenovala ga je predsjednikom Uprave.

Dužnosnik ističe kako ga nadležne stručne službe Grada Našice, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva državne imovine, kao niti stručne službe Vlade Republike Hrvatske pa čak niti stručne službe trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., nisu upozorile da se stupanjem na dužnost predsjednika Uprave nalazi u sukobu interesa, već mu je protumačeno da se radi o prestanku obnašanja jedne javne dužnosti i početku obnašanja druge javne dužnosti u trgovačkom društvu koje je u državnom vlasništvu, a ujedno i od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Dužnosnik navodi kako je u dobroj namjeri prihvatio težak i odgovoran zadatak koji je pred njega stavila Vlada Republike Hrvatske te da se odrekao zahtjevne i časne dužnosti gradonačelnika svoga grada koju je i nadalje mogao obnašati, smatrajući kako bi s velikom vjerojatnošću i na slijedećim lokalnim izborima ponovno zadobio povjerenje svojih građana.

Dužnosnik nadalje navodi da je Vlada Republike Hrvatske na 19. sjednici, održanoj 2. veljače 2017.g., predložila njegov opoziv s dužnosti predsjednika Uprave. Na mjesto predsjednika potom je predložen Krunoslav Jakupčić, koji je prethodno bio voditelj Uprave šuma Podružnice Zagreb. Skupština trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. donijela je 20. veljače 2017.g. odluku o razrješenju dužnosnika s dužnosti predsjednika Uprave i imenovanju Krunoslava Jakupčića predsjednikom Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o.

Uvidom u registar dužnosnika koji vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da je dužnosnik Krešimir Žagar dužnost gradonačelnika Grada Našica u mandatu 2013.-2017., obnašao od 11. lipnja 2013.g. do 26. siječnja 2017.g. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navesenog Zakona, stoga je i Krešimir Žagar, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Našica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog iz članka 14. navedenog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

U sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu pod matičnim brojem subjekta 080251008 upisano je trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o.,

Uvidom u Odluku o imenovanju predsjednika i člana Uprave društva Hrvatske šume d.o.o. od 27. siječnja 2017.g., koju je na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske, klasa: 080-02/17-01/42, ur.broj: 5030115/1-17-03 od 19. siječnja 2017.g., donijela Skluština društva Hrvatske šume d.o.o., koju čini ministar poljoprivrede Tomislav Tolušćić, utvrđeno je da je istom dužnosnik Krešimir Žagar imenovan predsjednikom Uprave do provedbe postupka izbora članova Uprave sukladno Uredbi o kriterijima za provedbu postupka odabira i imenovanja predsjednika i članova uprava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ broj 33/16., 43/16 i 109/16.), a najviše na vrijeme od šest mjeseci.

Uvidom u opoziv predsjednika Uprave društva Hrvatske šume d.o.o. od 20. veljače 2017.g., koju je na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske, klasa: 080-02/17-02/33, ur.broj: 5030115/1-17-02 od 2. veljače 2017.g., donijela Skluština društva Hrvatske šume d.o.o., koju čini ministar poljoprivrede Tomislav Tolušćić, utvrđeno je da je istom dužnosnik Krešimir Žagar opozvan s dužnosti predsjednika Uprave.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnik Krešimir Žagar prestao obnašati dužnost gradonačelnika Grada Našica 26. siječnja 2017.g. te da je od 27. siječnja 2017.g., do 20. veljače 2017.g., dakle unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Našica, bio predsjednik Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., čime je počinio povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u vezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje kako su obveze koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a formalne naravi te da odredbama ZSSI-a nisu propisane iznimke s obzirom na vlasničku strukturu pojedinog trgovačkog društva, stoga, neovisno o tome što je u konkretnom slučaju dužnosnik nakon prestanka obnašanja jedne javne dužnosti stupio na drugu javnu dužnost, s obzirom da se na temelju članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu smatraju dužnosnicima u smislu ZSSI-a, radi se o postupanju koje je zabranjeno odredbama ZSSI-a.

Na temelju članka 89. stavka 2. alineje 36. Zakona o lokalnim izborima, gradonačelnik ne može za vrijeme obnašanja dužnosti biti predsjednik i član uprave trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu.

Člankom 90. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisano je da ako prihvati nespojivu dužnost, gradonačelnik mora podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti. Stavkom 3. istog članka, propisano je da ukoliko gradonačelnik ne podnese ostavku u ovom roku, madat mu prestaje po sili Zakona.

Povjerenstvo ukazuje kako odredbe Zakona o lokalnim izborima kojima je uređen institut nespojivih dužnosti, ne utječu na obveze iz ZSSI-a. Posljedica obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima je prestanak mandata po sili Zakona, s druge strane, zbog povrede odredbi ZSSI-a dužnosiku se može izreći propisana sankcija, no mandat zbog povrede ZSSI-a ne prestaje po sili Zakona.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede te odgovornost dužnosnika. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se za utvrđenu povredu dužnosniku može izreći sankcija opomene, ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

S obzirom da je dužnosnik obavljao funkciju predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., u razdoblju koje je trajalo kraće od 30 dana, Povjerenstvo smatra kako su se u konkertnom slučaju ispsunili uvjeti za izricnaje sankcije opomene.

Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo kad utvrdi povredu iz stavka 3. istog članka, o tome bez odgađanja obavijestiti nadležno Državno odvjetništvo.

Člankom 50. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kazniti za prekršaj pravna osoba koja protivno odredbama članka 20. navedenog Zakona imenuje ili izabere na dužnost dužnosnika ili s njim sklopi ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da će se za prekršaje iz stavka 1. i 2. istog članka kazniti i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 od 50.000,00 kuna. Slijedom navedenog odlučeno je kao u točki IV izreke ove odluke.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

2
PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliya Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovdni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Krešimir Žagar, elektroničkom dostavom
2. Državno odvjetništvo
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

