



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-160-P-50/17-02-17

Zagreb, 3. veljače 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI) **na osobni zahtjev dužnosnika Krešimira Žagara, predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o.**, na 167. sjednici, održanoj 3. veljače 2017.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Krešimira Žagara na njegov osobni zahtjev, zbog moguće povrede članka 20. stavka 3., u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupanja na dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Našica.
  
- II. Poziva se dužnosnik Krešimir Žagar da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

### Obrazloženje

Dužnosnik Krešimir Žagar podnio je 30. siječnja 2017.g. zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva koje je u knjizi ulazne pošte zaprimljeno pod brojem 711-U-441-M-15/17-01-2, povodom kojeg se vodi predmet broj M-15/17. Dužnosnik Krešimir Žagar u zahtjevu navodi kako ga je 27. siječnja 2017.g., Skupština trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. imenovala za privremenog predsjednika Uprave navedenog trgovačkog društva. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li prema odredbama ZSSI-a obnašati dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., s obzirom da je 26. siječnja 2017.g. prestao obnašati dužnost gradonačelnika Grada Našica.

Dužnosnik Tomislav Tolušić, ministar poljoprivrede, podnio je 31. siječnja 2017.g. zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-442-M-17/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-16/17.

Dužnosnik Tomislav Tolušić u zahtjevu navodi kako je na temelju zaključka Vlade Republike Hrvatske, klasa: 080-02/17-01/42, ur.broj: 5030115/1-17-03 od 19. siječnja 2017.g., donesenog na sjednici održanoj 19. siječnja 2017.g., Skupština trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., koju čini dužnosnik Tomislav Tolušić kao predstavnik Vlade Republike Hrvatske, donijela 27. siječnja 2017.g. odluku kojom je dužnosnik Krešimir Žagar imenovan predsjednikom Uprave navedenog trgovačkog društva, i to do provedbe postupka izbora članova Uprave sukladno Uredbi o kriterijima za provedbu postupaka odabira i imenovanja predsjednika i članova uprava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ broj 33/16., 43/16. i 109/16.), a najdulje na vrijeme od šest mjeseci. Dužnosnik od Povjerenstva traži očitovanje u smislu članka 20. ZSSI-a, s obzirom da je prije imenovanja na funkciju u trgovačkom društvu, dužnosnik Krešimir Žagar obnašao dužnost gradonačelnika Grada Našica.

Člankom 5. Uredbe o izmjenama Uredbe o kriterijima za provedbu postupaka odabira i imenovanja predsjednika i članova uprava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ broj 109/16.) propisano je da će Vlada Republike Hrvatske, do provedbe novih javnih natječaja za odabir i imenovanje predsjednika i članova uprava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, na prijedlog Ministarstva državne imovine na koji je pribavljena suglasnost ministarstva u čiju ovlast spada djelatnost trgovačkog društva odnosno pravne osobe, predložiti skupštini odnosno nadzornom odboru predsjednika i članove uprava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, koji će se imenovati najviše na vrijeme od šest mjeseci. Stavkom 2. istog članka Uredbe propisano je da se odredba stavka 1. toga članka primjenjuje na sve predsjednike i članove uprava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Protiv dužnosiča Krešimira Žagara podnesena je dana 30. siječnja 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-433-P-50/17-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-50/17. U prijavi se u bitnome navodi kako je dužnosnik Krešimir Žagar, podnio ostavku na dužnost gradonačelnika Grada Našica te da je neposredno nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika, imenovan predsjednikom Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o.

S obzirom da se svi prethodno navedeni predmeti temelje na istoj činjeničnoj i pravnoj osnovi, Povjerenstvo je donijelo zaključak da će se radi ekonomičnosti postupanja povodom oba zaprimljena zahtjeva dužnosiča za davanjem mišljenja i očitovanja te povodom zaprimljene prijave protiv dužnosiča voditi jedan postupak pod brojem P-50/17.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Povjerenstvo ukazuje da institut davanja mišljenja na zahtjev dužnosnika u smislu članka 6. ZSSI-a može ostvariti svoju preventivnu svrhu samo ako je mišljenje zatraženo pravovremeno, odnosno prije nego što su već nastupile posljedice određene situacije povodom koje je dužnosnik eventualno bio u dvojbi, je li njegovo postupanje u skladu s načelima djelovanja i ostalim obvezama propisanim odredbama ZSSI-a. U slučaju kada je zahtjev za davanjem mišljenja podnesen nakon što je određena situacija već okončana, Povjerenstvo je povodom takvog zahtjeva dužno utvrditi je li postupanjem dužnosnika, došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno stavku 4. Istog članka Podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

S obzirom da je u konkretnom slučaju, dužnosnik Krešimir Žagar, podnio zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva je li njegovo imenovanje vršiteljem dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., u skladu s odredbama ZSSI-a, nakon što je već stupio na navedenu dužnost, Povjerenstvo je sukladno prethodno navedenom obvezno pokrenuti postupak na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Krešimir Žagar povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Našica obvezan pridržavati se obveza propisanih odredbama ZSSI-a.

Člankom 20. ZSS-a propisano je trajanje obveza iz ovog Zakona i ograničenja nakon prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik Krešimir Žagar, 26. siječnja 2017.g., prestao obnašati dužnost gradonačelnika Grada Našica, a da je Skupština trgovackog društva Hrvatske šume d.o.o., na temelju zaključka Vlade Republike Hrvatske, već 27. siječnja 2017.g., dakle unutar razdoblja od dvanaest mjesecu od prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika, imenovala predsjednikom Uprave tog trgovackog društva najviše na vrijeme od šest mjeseci, odnosno do provedbe novog javnog natječaja za odabir i imenovanje predsjednika i članova uprava trgovackog društva Hrvatske šume d.o.o., iz čega proizlazi moguća povreda članka 20. stavka 3., u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u razdoblju od 27. siječnja 2017.g. pa nadalje.

U odnosu na zahtjev dužnosnika Tomislava Tolušića, ministra poljoprivrede, kojim se dužnosnik poziva na odredbe članka 20. ZSSI-a, Povjerenstvo ukazuje da se mogućnost davanja eventualne suglasnosti Povjerenstva iz stavka 4. istog članka, odnosi samo na situaciju imenovanja, izbora i sklapanja ugovora kojim dužnosnik stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da pravna osoba namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je dužnosnik prethodno obnašao dužnost. S druge strane, zabrana članstva dužnosnika u upravnim tijelima i nadzornim odborima propisana je odredbama članka 14. stavka 1. i članka 20. stavka 3. ZSSI-a, beziznimno, te u odnosu na stupanje dužnosnika na funkciju direktora bilo kojeg trgovackog društva unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja mandata, neovisno o vlasničkoj strukturi tog trgovackog društva, Povjerenstvo nema mogućnost davanja suglasnosti.

Na službenim stranicama Vlade Republike Hrvatske [www.vlada.gov.hr](http://www.vlada.gov.hr) objavljeno je Priopćenje sa zatvorenog dijela 19. sjednice Vlade Republike Hrvatske u kojem se navodi da se Skupštini trgovackog društva Hrvatske šume d.o.o. predlaže opoziv Krešimira Žagara dužnosti predsjednika Uprave. O ovoj okolnosti kao i eventualnom razrješenju od obavljanja funkcije predsjednika Uprave, Povjerenstvo će voditi računa prilikom donošenja končane odluke u ovom predmetu.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 50. stavkom 1. ZSSI-a propisano da će se novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kazniti za prekršaj pravna osoba koja protivno odredbama članka 20. tog Zakona imenuje ili izabere na dužnost dužnosnika ili s njim sklopi ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti.

Stavkom 3. sitog članak Zakona propisano je da će se za prekršaj iz stavka tog članka kazniti i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 od 50.000,00 kuna.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnik unutar razdoblja od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Našica stupio na dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. te u kojem je razdoblju obnašao dužnost privremenog predsjednika Uprave navedenog trgovačkog društva.

Poziva se dužnosnik Krešimir Žagar da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Krešimir Žagar, elektronička dostava
2. Podnositelju zahtjeva, elektronička dostava
3. Podnositelju prijave, e-mail
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

