



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1782-P-44/17-06-17
Zagreb, 24. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnice Dalije Pavlović Peroš, zamjenice gradonačelnika Grada Nina**, na 198. sjednici, održanoj 24. listopada 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Protiv dužnosnice Dalije Pavlović Peroš, zamjenice gradonačelnika Grada Nina, neće se pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

U Povjerenstvu je 23. siječnja 2017.g. zaprimljeno neanonimno pismo pod brojem 711-U-344-P-44/17-01-3 povodom kojeg se vodi predmet P-44/17. Pismenom se traži mišljenje Povjerenstva postoji li sukob interesa u smislu članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) u situaciji u kojoj zamjenik gradonačelnika istodobno obnaša funkciju direktora turističkog ureda mjesne turističke zajednice te postoji li situacija sukoba interesa ako se član gradskog vijeća nakon stupanja na navedenu dužnost zaposli u trgovačkom društvu čiji je osnivač grad, čime nastaje objektivna mogućnost da pogoduje navedenom poslovnom subjektu obnašanjem dužnosti člana gradskog vijeća te samim time i neizravno sebi kao zaposleniku trgovačkog društva.

S obzirom da iz sadržaja navedenog pisma nije bilo moguće utvrditi na koga se odnosi, podnositelj je dopisom Povjerenstva od 23. siječnja 2017.g. pozvan naznačiti dužnosnika u odnosu na kojeg je postavljen upit te druge poznate činjenice i okolnosti koje bi upućivale na moguću povredu odredbi ZSSI-a te je podnositelj upoznat sa zakonskom odredbom članka 3. prema kojoj članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a pa time niti obveznici postupanja sukladno odredbama navedenog Zakona. Podnositelj je upućen da se u tome dijelu sa zahtjevom za mišljenjem obrati nadležnom Ministarstvu uprave kao tijelu državne uprave koje tumači odredbe Zakona o lokalnim izborima.

Na zahtjev Povjerenstva, podnositelj se očitovao da se navodi pismena odnose na dužnosnicu Daliju Pavlović Peroš, zamjenicu gradonačelnika Grada Nina koja ujedno obavlja funkciju direktorice Turističke zajednice mjesta Zaton.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Dalija Pavlović Peroš povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Nina obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Turistička zajednica mjesta Zaton očitovala se dopisom od 19. rujna 2017.g. u kojem se navodi da dužnosnica Dalija Pavlović Peroš obavlja funkciju direktorice navedene Turističke zajednice od 1. travnja 2003.g., za što prima plaću. Sjedište navedene Turističke zajednice je na adresi u Ninu.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 2. stavkom 1. Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08.) propisano je da se turističke zajednice osnivaju radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom, na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane.

Člankom 13. stavkom 1. istog Zakona propisano je da su tijela turističke zajednice skupština, turističko vijeće, nadzorni odbor i predsjednik turističke zajednice. Člankom 14. stavkom 1. istog Zakona propisano je da je skupština turističke zajednice, najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici, koju čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice, a člankom 16. stavkom 1. istog Zakona turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice koje za svoj rad odgovara skupštini turističke zajednice, dok prema članku 18. stavicama 1., 2. i 7. Zakona predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu te dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana i saziva i predsjedava skupštini turističke zajednice i saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća.

Člankom 21. stavkom 1. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, propisano je da skupština turističke zajednice osniva turistički ured turističke zajednice u kojem se prema odredbi stavka 3. obavljaju stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice. Člankom 22. istog Zakona propisano je da turistički ured ima direktora turističkog ureda koji zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda. Za svoj rad odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice. Člankom 17. stavkom 1. podstavkom 6. istog Zakona propisano je da turističko vijeće imenuje direktora turističkog ureda i voditelje podružnica na temelju javnog natječaja te razrješava direktora turističkog ureda i voditelje podružnica.

Dužnosnica je povodom ponovnog izbora na istu dužnost u mandatu 2017.g.-2021.g. u izvješću o imovinskom stanju koje je podnijela Povjerenstvu navela da dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Nina obnaša volonterski te je u istom izvješću navela da je zaposlena na radnom mjestu direktorice Turističkog ureda Turističke zajednice mjesta Zaton uz navođenje iznosa mjesečne plaće koju prima za navedeni posao. Podaci o visini plaće iz dopisa Turističke zajednice mjesta Zaton odgovaraju podacima o visini plaće koje je u podnesenom izvješću navela dužnosnica.

S obzirom na način imenovanja i opis ovlasti i poslova propisan odredbama Zakona turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, Povjerenstvo utvrđuje kako se obavljanje poslova direktora u turističkoj zajednici ne smatra obnašanjem druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, niti predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnim subjektima u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Obavljanje poslova direktora u turističkoj zajednici predstavlja obavljanje izvršne funkcije u turističkoj zajednici odnosno obavljanjem drugih poslova u smislu stalnog i redovitog zanimanja uz primanje plaće za vrijeme volonterskog obnašanja dužnosti. Stoga dužnosnica Dalija Pavlović Peroš za vrijeme volonterskog obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Nina može istovremeno biti u radnom odnosu za obavljanje poslova radnog mjesta direktorice Turističkog ureda Turističke zajednice mjesta Zaton uz ostvarivanje prihoda (plaće) za obavljanje navedenog posla, jer opisane okolnosti ne predstavljaju povredu odredbi ZSSI-a.

S obzirom da iz očitovanja Turističke zajednice mjesta Zaton proizlazi da dužnosnica obavlja funkciju direktorice od 2003.g., dakle znatno prije stupanja na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Nina, ne proizlazi niti da je dužnosnica koristila utjecaj koji proizlazi iz obnašanja navedene javne dužnosti kako bi za sebe postigla korist zasnivanjem radnog odnosa u navedenoj Turističkoj zajednici odnosno ne postoje okolnosti koje upućuju na moguće počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja propisanih člankom 7. ZSSI-a.

Nadalje, sukladno članku 28. stavku 1. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, obvezatni članovi turističke zajednice općine ili grada su sve pravne i fizičke osobe, koje na području općine ili grada u kojoj se osniva turistička zajednica imaju sjedište ili podružnicu, pogon i sl. i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti. Sukladno članku 30. stavku 1. istog Zakona u turističku zajednicu općine ili grada mogu se učlaniti pravne i fizičke osobe koje nisu članovi turističke zajednice sukladno članku 28. toga Zakona (dragovoljni članovi). Drugim riječima, osnivač turističke zajednice nije jedinica lokalne samouprave, već fizičke i pravne osobe koje obavljaju ugostiteljsku ili drugu turističku djelatnost na području jedinice lokalne samouprave.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) koji propisuje nespojive dužnosti propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. Tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima o nespojivim dužnostima u djelokrugu je Ministarstva uprave.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dalija Pavlović Peroš, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana