



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-697-P-40-16/17-11-11

Zagreb, 11. travnja 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo)** na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Borisa Vujčića, guvernera Hrvatske narodne banke**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-141-P-40-16/17-06-11 od 3. veljače 2017.g., na 174. sjednici, održanoj dana 11. travnja 2017.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Prihvaćanjem plaćanja troškova puta i smještaja dužnosnika na konferencijama *Emerging Europe Winter Conference* u Kitzbuhelu, Austrija u 2013. i 2014. godini te plaćanja troška smještaja dužnosnika na istovjetnoj konferenciji u 2015. godini, od strane organizatora UniCredit Bank AG Munich, dužnosnik Boris Vujčić, guverner Hrvatske narodne banke, primio je nedopušteni dar u smislu odredbi ZSSI-a te je time počinio povrede članka 11. stavka 3. u svezi stavka 1. ZSSI-a.
- II. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Borisu Vujčiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva jednakna uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 167. sjednici održanoj dana 3. veljače 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Borisa Vujčića, guvernera Hrvatske narodne banke, zbog mogućih povreda članka 11. stavka 3., u svezi stavka 1. ZSSI-a, koje proizlaze iz primitaka plaćanja troškova puta i smještaja prilikom sudjelovanja dužnosnika na konferencijama Emerging Europe Winter Conference, u Kitzbuhelu, Austrija, u 2013. i 2014. godini te troška smještaja dužnosnika prilikom sudjelovanja na istovjetnoj konferenciji u 2015. godini, od strane organizatora navedenih konferencija, UniCredit Bank AG Munich, trgovačkog društva iz grupacije UniCredit, kao i zbog moguće povrede načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da prije odlaska na službeni put na konferenciju Emerging Europe Winter Conference u 2016. godini, otkloni mogućnost da troškove puta i smještaja snosi organizator.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-864-P-40-16/17-09-2, dana 2. ožujka 2017.g.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je u svojstvu guvernera Hrvatske narodne banke bio pozvan da kao gost predavač sudjeluje na konferencijama „Emerging Europe Winter Conference“ održanim 2013.g., 2014.g., 2015.g. i 2016.g. u Kitzbuehelu, Austrija u organizaciji Unicredit Bank AG Munich. U 2013. i 2014. troškove puta i smještaja snosio je organizator, u 2015.g. organizator je snosio troškove smještaja, a troškove puta snosila je HNB. U 2016.g. organizator je ponudio snositi troškove puta i smještaja, ali je troškove puta i smještaja snosila HNB.

Dužnosnik navodi kako je „Emerging Europe Winter Conference“ vodeća konferencija za područje zemalja centralne i istočne Europe (CEE Region) te da ima visoki ugled u poslovnom i političkom okruženju, a održava se jednom godišnje sa tematikom gospodarskog razvoja i ekonomskih kretanja u zemljama središnje i istočne Europe. Aktivno sudjelovanje dužnosnika HNB-a na konferencijama ove vrste predstavlja dio redovitih aktivnosti HNB-a koje se poduzimaju u svrhu praćenja ekonomsko-gospodarskih kretanja u zemljama regije s naglaskom na zemlje središnje i istočne Europe, kao i radi predstavljanja i komunikacije sa institucionalnim investitorima koji ulažu, odnosno razmatraju ulaganja u državni dug Republike Hrvatske. Teme koje se obrađuju na predmetnim konferencijama neposredno su upućene upravo na ostvarivanje cilja i zadatka HNB-a. Osim predavanja, na konferencijama se održava i velik broj jednakovo važnih bilateralnih sastanaka sa investitorima u državni dug Republike Hrvatske, tzv. „one-on-one meetings“. O stečenoj percepciji investitora izravno ovisi njihov interes, a time i cijena po kojoj se Republika Hrvatska zadužuje na međunarodnom tržištu. Dužnosnik naglašava kako aktivno sudjelovanje dužnosnika HNB-a na ovim konferencijama bitno doprinosi sagledavanju i razumijevanju gospodarskih i finansijskih kretanja u zemljama gospodarski i ekonomski povezanim s Republikom Hrvatskom i održavanju stabilnosti finansijskog sustava Republike Hrvatske u cjelini. Dužnosnik ističe kako njegovo sudjelovanje na navedenim konferencijama ni u kojem slučaju nije predstavlja njegov osobni, privatni interes, već se radilo o poslovnoj potrebi u svrhu obavljanja zadaća i ciljeva HNB-a, dakle o javnom interesu. Dužnosnikov cjelokupni angažman ne uključuje samo putovanje i sudjelovanje na konferenciji, već i pripremu sadržaja i područja izlaganja, u kojoj sudjeluju i druge stručne osobe HNB-a. S obzirom da sudjelovanje dužnosnika na predmetnim konferencijama služi isključivo javnom, a ne njegovom privatnom interesu, dužnosnik zaključuje kako se u konkretnim okolnostima ne nalazi u skobu interesa.

Dužnosnik napominje kako je uobičajena i prihvaćena poslovna praksa da organizator konferencije, kada poziva sudionika kao gosta-predavača, odnosno instituciju koju gost-predavač predstavlja, snosi troškove koje bi inače snosila ta institucija i to troškove puta i/ili smještaja.

Interes organizatora u snošenju navedenih troškova je da osigura visoku stručnu razinu i relevantnost konferencije, a nikako da se na taj način pokuša ostvariti bilo kakav odnos ovisnosti ili obveze gosta-predavača prema organizatoru. Dužnosnik nadalje navodi kako HNB nije nadležan za nadzor nad UniCredit Bank AG Munich, organizatorom predmetnih konferencija, već se radi o kreditnoj instituciji uključenoj u jedinstveni nadzorni mehanizam Europske središnje banke u suradnji s nadzornim tijelom Republike Njemačke. Dužnosnik ukazuje kako UniCredit Bank AG Munich u hijerarhiji i strukturi grupe UniCredit nije niti vlasnički niti upravljački povezana sa Zagrebačkom bankom d.d., što znači da UniCredit Bank AG Munich ne sudjeluje niti izravno niti posredno u kapitalu ili upravljačkim pravima u Zagrebačkoj banci d.d. te kako je udio imovine Zagrebačke banke d.d. u konsolidiranoj imovini UniCredit Grupe zanemariv, odnosno na dan 31. prosinca 2016.g. iznosi 1,62%. Dužnosnik stoga smatra da se ne može osnovano ustvrditi da je plaćanjem troškova puta i smještaja dužnosnika na predmetnim konferencijama UniCredit Bank AG Munich ili UniCredit Grupa, pokušala ostvariti nedopušten utjecaj na HNB kao nadzorno tijelo, odnosno na dužnosnika kao guvernera HNB-a. Dužnosnik nadalje navodi da je poziv na predmetne konferencije upućen njemu kao guverneru HNB-a, a ne kao privatnoj osobi, pa bi u slučaju da troškove nije snosio organizator, troškove snosila HNB, iz čega proizlazi kako plaćanje troškova puta i smještaja od strane organizatora može predstavljati eventualno dar HNB-u, a ne dar dužnosniku osobno. Posebno ističe kako je vrijednost troškova koje je snosio organizator u odnosu na ukupne troškove poslovanja HNB-a u tolikoj mjeri zanemariv da bi bilo apsurdno i pomisliti da bi takva vrijednost mogla dovesti HNB ili dužnosnika kao guvernera u bilo kakav odnos ovisnosti ili utjecati na povoljnije postupanje prema subjektu nadzora. Dužnosnik smatra kako ne postoji niti jedna okolnost koja bi ga mogla dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvoriti obvezu prema darovatelju, prilikom postupanja prema Zagrebačkoj banci d.d. Iz podataka o provedenim aktivnostima supervizije i nadzora nad kreditnim institucijama od strane HNB-a proizlazi da je nad Zagrebačkom bankom d.d. proveden najveći broj nadzora u odnosu na bilo koju drugu kreditnu instituciju u sustavu, kao i da je prosječno doneseno najviše nadzornih odnosno supervizorskih rješenja, što ukazuje kako nije bilo pogodovanja predmetnom subjektu u provođenju nadzora. U odnosu na povredu odredbi ZSSI-a, dužnosnik napominje kako u konkretnim okolnostima nije postojao nikakav njegov privatni interes koji bi utjecao ili mogao utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju dužnosti guvernera HNB-a te da se u konkretnom slučaju ne radi o daru u smislu članka 11. stavka 1. ZSSI-a s obzirom da plaćanje troškova puta i smještaja predstavlja naknadu troškova sudjelovanja pozvanog gosta–predavača, a niti su u konkretnom slučaju povrijeđena načela djelovanja propisana člankom 5. ZSSI-a.

U odnosu na sudjelovanje na konferenciji u 2016.g., dužnosnik navodi da su se u razdoblju prije održavanja konferencije u javnosti počele problematizirati informacije o njegovim službenim putovanjima, prema dužnosnikovom shvaćanju sa svrhom da se stvori nekritičko ozračje te preusmjeri medijska pozornost sa temeljnih pitanja djelovanja HNB-a, posebno u odnosu na tada aktualnu konverziju kredita u švicarskim francima, na neka suštinski manje bitna pitanja.

Kako bi se smanjili pritisci kojima su u takvim okolnostima izloženi javni dužnosnici i javna tijela, nakon završetka konferencije i pružene usluge smještaja, HNB je na temelju ranijeg dogovora sa organizatorima, 26. siječnja 2016.g. podmirila trošak smještaja.

Povjerenstvo je u predmetnom postupku izvršilo uvid u predmetnu prijavu i uz nju priloženu dokumentaciju (članci: „Index doznaće tko je Oreškoviću platio put u Austriju“ objavljen na portalu index.hr 14. siječnja 2016.g., „Imamo dokument donosimo popis sudionika UniCreditove konferencije“ objavljen na portalu index.hr 15. siječnja 2016.g., „Detalji konferencije u Kitzbuhelu: Evo što su vjerovnici poručili Oreškoviću“ objavljen na portalu index.hr 17. siječnja 2016.g. te „Potpuno zaustavite monetarnu reformu! Otkriveno što su strani investitori poručili Oreškoviću u Kitzbuhelu“ objavljen na portalu index.hr 21. siječnja 2016.g.), kao i u dostavljena očitovanja Hrvatske narodne banke (u dalnjem tekstu **HNB**) od 10. listopada 2016., 31. listopada 2016.g. i 15.ožujka 2017.g. i priloženu dokumentaciju.

U očitovanju HNB-a od 10. listopada 2016.g. navodi se kako je dužnosnik Boris Vujčić sudjelovao na konferenciji „Emerging Europe Winter Conference“ koja je u organizaciji UniCredit Bank AG Munich održana u Kitzbuhelu u Austriji, 14. i 15. siječnja 2016.g. te da je troškove puta i smještaja snosila Hrvatska narodna banka. U prilogu očitovanja dostavljena je slijedeća dokumentacija: Program konferencije s popisom sudionika, prezentacija dužnosnika Borisa Vujčića za konferenciju u PowerPoint formatu, Nalog za službeno putovanje od 28. prosinca 2015.g. s obračunom putnih troškova, Razrada dnevница po putnom nalogu, e-karta za letove Zagreb-Munich 10. siječnja 2016.g., Munich-Basel 10. siječnja 2016.g., Zurich-Paris 11. siječnja 2016.g., Paris-Munich 13. siječnja 2016.g., Munich-Zagreb 15. siječnja 2016.g., e-mail dopis UniCredit-a guverneru HNB-a od 25. studenog 2015.g., e-mail dopis HNB-a od 2. prosinca 2015.g., e-mail dopis UniCredit-a od 7. prosinca 2015.g., e-mail korespondencija HNB-a i UniCredit-a od 29. prosinca 2015.g., e-mail dopis UniCredit-a od 8. siječnja 2016.g., e-mail korespondencija HNB-a i UniCredit-a od 25. i 26. siječnja 2016.g., Predračun od 26. siječnja 2016.g. i Račun Kempinski Hotel Das Tirol br. ATU 650 36 301 od 28. siječnja 2016.g. naslovljen na HNB, Nalog za plaćanje u inozemstvo od 26. siječnja 2016.g., Račun agencije Obzor putovanja br. 91-000-2 od 27. siječnja 2016.g. naslovljen na HNB te Izvadak o promjenama i stanju na transakcijskom računu HNB-a dana 27. siječnja 2016.g.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je kako je dužnosnik Boris Vujčić dana 25. studenog 2015.g., putem e-maila, od UniCredit Bank AG - Corporate & Investment banking, Munich, primio poziv za sudjelovanje na **Konferenciji Emerging Europe Winter Conference 2016**. Dužnosnik je na Konferenciju pozvan u svojstvu predavača, a u pozivu je naznačeno kako će organizator snositi sve troškove koji proizlaze iz sudjelovanja na konferenciji, uključujući troškove putovanja zrakoplovom, smještaja u hotelu, obroke te transfera do zračne luke. Poziv je u ime dužnosnika prihvaćen, e-mail-om, 2. prosinca 2015.g. Prijava sudjelovanja potvrđena je od UniCredit-a 7. prosinca 2015.g.

E-mail dopisom od 29. prosinca 2015.g., HNB je organizatora obavijestio o letovima dužnosnika, a organizator je potom potvrdio kako je za dužnosnika organiziran transfer od zračne luke te je rezerviran smještaj u Hotelu Kempinski za dane 13. do 15. siječnja 2016.g., potom je e-mail dopisom od 8. siječnja 2016.g. UniCredit je još jednom potvrdio rezervaciju smještaja te transfer od zračne luke do Hotela i nazad putem Europcar-a. E-mail dopisom od 25. siječnja, HNB je nakon što se dužnosnik vratio s konferencije, zatražio od UniCredit-a podatke kako bi HNB mogla nadoknaditi troškove smještaja. U odgovoru UniCredita naznačeno je kako će Hotel Kempinski HNB-u ispostaviti račun. Predračun za uslugu smještaja dužnosnika u Hotelu Kempinski za vrijeme Konferencije, u iznosu od 443,60 EUR, zaprimljen je 26. siječnja 2016.g. te je isti dan izdan nalog za plaćanje navedenog iznosa s transakcijskog računa HNB-a. Račun je u HNB-u zaprimljen 28. siječnja 2016.g.

Nalog za službeno putovanje dužnosniku Borisu Vujčiću izdan je 28. prosinca 2015.g., za putovanja u Basel, Paris i Kitzbuhel u trajanju od 5 dana. Sukladno Obračunu putnih troškova, dužnosniku su povodom predmetnog službenog putovanja isplaćene dnevnice u iznosu od 395,00 EUR. E-zrakoplovna karta za letove Zagreb-Munich, Munich-Basel, Zurich-Paris, Paris-Munich, Munich-Zagreb, na ime Borisa Vujčića izdana je 4. siječnja 2016.g., a cijena zrakoplovne karte i pristojbi zračnih luka prema ispostavljenom računu agencije Obzor putovanja d.o.o., broj 91-000-2 od 19. siječnja 2016.g., iznosila je 12.976,00 kn. Račun je podmiren 27. siječnja 2016.g. s transakcijskog računa HNB-a.

Povjerenstvo je dopisom od 14. listopada 2016.g. od HNB-a zatražilo dodatno očitovanje, podatke i dokumentaciju na okolnost je li dužnosnik Boris Vujčić, za vrijeme obnašanja dužnosti guvernera HNB-a, odnosno od 8. srpnja 2012.g. do danas, sudjelovao na drugim konferencijama ili događanjima koje je organizirala UniCredit Bank AG, Munich te ukoliko jest o kojim je događanjima riječ, kada su isti održani te tko je i na koji način za dužnosnika snosio troškove sudjelovanja na tim konferencijama.

U očitovanju HNB-a od 31. listopada 2016.g. navodi se kako je dužnosnik Boris Vujčić u svojstvu sudionika – govornika sudjelovao na konferencijama Emerging Europe Winter Conference 2013. od 9. do 10. siječnja 2013.g., Emerging Europe Winter Conference 2014. od 8. do 10. siječnja 2014.g. te Emerging Europe Winter Conference 2015. od 14. do 16. siječnja 2015.g., sve u organizaciji UniCredit Bank AG, Munich. Troškove sudjelovanja dužnosnika na navedenim konferencijama odnosno troškove puta i smještaja je u 2013. i 2014. godini snosio organizator, a u 2015.g. organizator je snosio troškove smještaja, dok je troškove putovanja i to trošak zrakoplovne karte snosio HNB. U prilogu očitovanja dostavljena je slijedeća dokumentacija: e-mail dopis UniCredit-a guverneru HNB-a od 30. rujna 2012., Program Konferencije Emerging Europe Winter Conference Kitzbuhel 2013., prezentacija dužnosnika Borisa Vujčića za konferenciju u PowerPoint formatu, Nalog za službeno putovanje D/13 od 4. siječnja 2013.g. s obračunom putnih troškova, Isplatnica 08/180 od 8. siječnja 2013.g., Račun za taxi usluge 005031 od 10. siječnja 2013.g., Isplatnica 67. od 4. veljače 2013.g., Zrakoplovna karta ZAG-MUC; MUC-ZAG, e-mail korespondencija HNB-a i UniCredit-a od 23., 24. i 27. prosinca 2012.g. te 4. siječnja 2013.g.

U prilogu očitovanja dostavljena je i slijedeća dokumentacija: Program Konferencije Emerging Europe Winter Conference Kitzbuhel 2014., prezentacija dužnosnika Borisa Vujčića za konferenciju u PowerPoint formatu, Nalog za službeno putovanje D/1 od 23. prosinca 2013.g. s obračunom putnih troškova, Zrakoplovna karta ZAG-MUC; MUC-ZAG, Isplatnica 8 od 7. siječnja 2014.g., e-mail korespondencija HNB-a i UniCredit-a od 22. i 27. studenog 2013.g. te 6. siječnja 2014.g., e-mail korespondencija HNB-a i UniCredit-a od 24. rujna 2014.g., Program Konferencije Emerging Europe Winter Conference Kitzbuhel 2015.g., prezentacija dužnosnika Borisa Vujčića za konferenciju u PowerPoint formatu, Nalog za službeno putovanje D/5 od 5. siječnja 2015.g. s obračunom putnih troškova, zrakoplovna karta, Isplatnica 5 od 8. siječnja 2015.g., Račun za taxi usluge od 15. siječnja 2015.g., Nalog za isplatu od 28. siječnja 2015.g., Račun Obzor putovanja 54-000-2 od 13. siječnja 2015.g., Potvrda o plaćanju te e-mail korespondencija HNB-a i UniCredit-a od 17. prosinca 2014.g., te 5. i 12. siječnja 2015.g.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je kako Unicredit Bank AG München kontinuirano dugi niz godina, znatno prije nego što je dužnosnik Boris Vujčić postao guverner HNB-a, organizira konferencije na temu „Emerging Europe Winter Conference“. Dužnosnik Boris Vujčić bio je pozvan da kao guverner HNB-a na navedenim konferencijama koje su u 2013., 2014., 2015. i 2016.g. održane u Kitzbuhelu, Austrija, održi prezentaciju o pregledu ekonomskog razvoja Republike Hrvatske. Uvidom u pozive na konferenciju, koji su dužnosniku svake godine upućivani putem e-maila, utvrđeno je kako organizator od dužnosnika priželjkuje održavanje prezentacije na konferenciji, no da održavanje prezentacije nije uvjet za dolazak i sudjelovanje dužnosnika na konferenciji.

Iz Programa konferencije za 2016.g. i Popisa sudionika razvidno je kako je na istoj sudjelovalo 136 sudionika iz privatnog i javnog sektora. Na konferenciji su tako, između ostalih, prisustvovali i predstavnici nacionalnih banaka: Rumunjske, Poljske, Mađarske, Češke, Ukrajine i Turske, kao i predstavnici Ministarstava financija: Rumunjske, Bugarske, Srbije, Poljske, Ruske Federacije, Slovenije i Mađarske. Svi navedeni predstavnici nacionalnih banaka i nacionalnih ministarstava financija matičnih država sudjelovali su i kao predavači u panel-raspravama. U odnosu na navod iz prijave da je na konferenciji prisustvovao i Miljanko Živaljić kao predstavnik Zagrebačke banke d.d., Povjerenstvo utvrđuje da taj podatak ne proizlazi iz dostavljenog Popisa sudionika. S druge strane, na konferenciji su prisustvovali predstavnici druge dvije kreditne institucije iz Republike Hrvatske i to predstavnici Podravske banke d.d. i Erste Investa d.o.o.

U pozivima na predmetne konferencije izričito se navodi kako će organizator snositi troškove puta i smještaja, i to na način da se taksativno navode slijedeći troškovi koje pokriva organizator: troškovi leta u business klasi, transfera od zračne luke München do hotela i nazad, smještaja u hotelu, obroka i drugih troškova ukoliko ih bude bilo. Prilikom prihvatanja poziva od strane dužnosnika osobno, kao i prilikom prepiski službenih osoba HNB-a i organizatora oko detalja puta, Povjerenstvo zaključuje kako ponuđeno snošenje troškova puta i smještaja od strane organizatora, nije odbijeno.

U 2015.g. i 2016.g. organizator je prilikom prepiske bio obaviješten da će putne troškove za dužnosnika snositi HNB dok je u 2016.g., po povratku, HNB od organizatora zatražio da HNB nadoknadi trošak smještaja za dužnosnika.

Povjerenstvo je dopisom od 28. veljače 2017.g. od HNB-a zatražilo dodatno očitovanje je li dužnosnik Boris Vujčić za vrijeme obnašanja dužnosti guvernera HNB-a bio pozivan te je li prihvatio pozive i je li sudjelovao na drugim konferencijama ili događanjima, koje su organizirale druge domaće ili inozemne kreditne institucije osim iz UniCredi Grupe.

U očitovanju HNB-a od 15. ožujka 2017.g. navodi se da je dužnosnik Boris Vujčić u svojstvu sudionika-govornika sudjelovao na slijedećim konferencijama koje je organizirala Erste Group Bank AG, Beč: Erste Group's Management Conference 2013, Beč, 23. svibnja 2013.g.; Erste Group Bank AG u suradnji s Ambasadom Republike Hrvatske u Austriji – One Year in the European Union, Actual Prospects for Investors, Beč, 3. lipnja 2014.g.; 6th Erste Group Executive Forum, Istanbul, 12.-14. rujna 2014.g.; 8th Erste Group Executive Forum, Beč, 9.-11. rujna 2016.g. Osim navedenih konferencija, dužnosnik je u svojstvu sudionika-govornika sudjelovao i na slijedećim događanjima u organizaciji Corporate & Investment Banking, UniCredit bank AG, London: Presentation at Unicredit's office, London, 25.-28. studeni 2015.g. i Presentation at UniCredit's office, London, 26.-28. veljače 2017.g. te na konferenciji Emerging Europe Winter Conference, Kitzbuehel, 11.-13. siječnja 2017.g. Za konferenciju Erste Group's Management Conference 2013 u Beču, 23. svibnja 2013.g., troškove puta snosila je HNB, a troškove smještaja organizator. Za konferenciju 6th Erste Group Executive Forum u Istanbulu, 12.-14. rujna 2014.g., troškove puta i smještaja snosio je organizator. Za konferencije u Londonu 25.-28. studenog 2015. te u Kitzbuehelu 2017.g. transfer od aerodroma do hotela bio je na trošak organizatora. Za ostale navedene konferencije troškove je snosila HNB. U prilogu očitovanja dostavljena je relevantna dokumentacija za svaku konferenciju posebno (pozivna pisma, programi, nalozi za službeno putovanje, obračuni putnih troškova, korespondencija s organizatorima, e-aviokarte, računi i dr.)

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 14. ZSSI-a propisano je da su guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Boris Vujčić, koji dužnost guvernera Hrvatske narodne banke obnaša od 8. srpnja 2012.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Zakonom o Hrvatskoj narodnoj banci („Narodne novine broj 75/08. i 54/13.) propisano je da su HNB i članovi njezinih tijela neovisni pri ostvarivanju svog cilja i u izvršavanju svojih zadataka koji se temelje na navedenom Zakonu, Ugovoru o Europskoj uniji, Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i Statutu ESSB-a i ESB-a. Hrvatska narodna banka i članovi njezinih tijela ne traže niti su vezani na upute institucija i tijela Europske unije, vlada država članica Europske unije i drugih tijela.

HNB u skladu s propisima Europske unije, a prema odredbama posebnog zakona, izdaje i oduzima odobrenja za rad kreditnim institucijama, obavlja superviziju i nadzor poslovanja kreditnih institucija, obavlja druge poslove iz svoje nadležnosti i donosi podzakonske propise kojima se uređuje bankarsko poslovanje i utvrđuju standardi stabilnog i sigurnog poslovanja kreditnih institucija. U ostvarivanju svojeg cilja i izvršavanju svojih zadataka HNB može sukladno članku 6. Zakona o HNB-u, ne dovodeći u pitanje svoj cilj, svoju samostalnost i neovisnost, surađivati s Vladom Republike Hrvatske i drugim tijelima državne vlasti te u okviru svoje nadležnosti poduzimati mjere za unaprjeđivanje te suradnje.

Poslovanjem HNB-a upravlja i rukovodi guverner Hrvatske narodne banke koji organizira rad HNB-a, predstavlja i zastupa HNB, propisuje pobliže uvjete i način obavljanja supervizije i nadzora, vrste, rokove, redoslijed i postupak poduzimanja mjera prema kreditnim institucijama te donosi rješenja u postupku supervizije i nadzora nad kreditnim institucijama.

U području međunarodne suradnje, sukladno članku 7. Zakona o HNB, HNB može biti članica međunarodnih institucija i organizacija nadležnih za područja monetarne politike, devizne politike, platnog prometa, supervizije kreditnih institucija te ostala područja iz njezina djelokruga i sudjelovati u njihovu radu. U navedenim međunarodnim institucijama i organizacijama HNB može zastupati Republiku Hrvatsku.

Statutom Hrvatske narodne banke propisano je da guverner Hrvatske narodne banke upravlja i rukovodi poslovanjem HNB i organizira njezin rad. Guverner donosi akte iz svoje nadležnosti samostalno, a ovlašten je donositi upute radi jedinstvene primjene propisa i odluka koje donosi Savjet HNB-a. Guverner Hrvatske narodne banke rukovodilac je zaposlenicima u HNB-u. Nadalje, guverner Hrvatske narodne banke odlučuje o pitanjima za koja je prema Zakonu o HNB-u, drugim zakonima i propisima nadležan kao i o pitanjima za koja ga ovlasti Savjet HNB-a. Guverner brine o pravilnoj primjeni propisa i odgovoran je za zakonitost rada u HNB-u.

Kreditne institucije su institucije kojima je HNB izdala odobrenje za rad u skladu sa Zakonom o kreditnim institucijama, a čija je djelatnost primanje depozita ili ostalih povratnih sredstava od javnosti te odobravanje kredita za vlastiti račun. Kreditna institucija u Hrvatskoj može se osnovati kao banka, štedna banka ili stambena štedionica.

Uvidom u službene internetske stranice HNB-a ([www.hnb.hr/](http://www.hnb.hr/)) utvrđeno je kako u Republici Hrvatskoj trenutno postoji 27 banaka koje imaju odobrenje za rad. Između navedenih banaka je i Zagrebačka banka d.d., sa sjedištem na Trgu bana Josipa Jelačića 10 u Zagrebu. Dioničari navedene banke su, prema dostupnom Popisu Kreditnih institucija, UniCredit Bank Austria AG u udjelu od 84,47 % te Alianz SE u udjelu od 11,72%, dok je uvidom u podatke Središnjeg klirinškog depozitarnog društva d.d. utvrđeno kako je većinski vlasnik Zagrebačke banke d.d. UniCredit S.p.A. s udjelom od 84,48%, slijedi Alianz SE s udjelom od 11,72%. Prema podacima Zagrebačke burze, najveći vlasnik (dioničar) Zagrebačke banke d.d. je UniCredit S.P.A s udjelom od 84,48%.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je UniCredit S.p.A. trgovačko društvo – grupacija (UniCredi Group) koje se bavi bankarstvom i financijskim uslugama, registrirano u Italiji, a koje djeluje u 17 zemalja s mrežom u preko 40 zemalja. Unutar navedene bankarske grupacije nalazi se 16 trgovačkih društava – tvrtki kćeri, između kojih su i Zagrebačka banka d.d. te UniCredit Bank AG Munchen (HypoVereinsbank). Prema podacima o organizacijskoj strukturi, grupacija je strukturirana s predsjednikom i upravnim odborom na vrhu upravljače strukture; ispod njega je Izvršni odbor pa generalni direktor. Ispod generalnog direktora su pojedine zemlje i divizije, a na čelu svake zemlje je „country chairman“. CEE Divizija, kojoj pripada Zagrebačka banka d.d., u istoj je razini s predsjedavajućim SR Njemačke. U dokumentu „Organizacija i upravljanje“ Zagrebačke banke d.d., objavljenom u lipnju 2016.g., navode se propisane informacije o sustavu upravljanja i organizaciji Zagrebačke banke d.d., sukladno odredbama Zakona o kreditnim institucijama. U dijelu „Opis pravnih odnosa u Grupi Zagrebačke banke d.d.“ navodi se da je banka članica bankarske grupe UniCredit i matično je društvo Grupe Zagrebačke banke u smislu odredbe članka 278. Zakona o kreditnim institucijama. Zagrebačka banka d.d. je odgovorna za uspješno poslovanje Grupe i maksimiranje njene dugoročne profitabilnosti i održivog rasta. U mjeri u kojoj je to dopušteno mjerodavnim zakonskim propisima te sukladno smjernicama koje donose UniCredit Bank Austria AG, kao subholding društvo, i UniCredit S.p.A., kao matično društvo, Zagrebačka banka d.d. je dužna koordinirati i izdavati smjernice trgovačkim društvima pod njenom kontrolom. Iz navedenog proizlazi da neovisno o iskazanim udjelima te bez obzira što UniCredit Bank AG Munchen nije izravno, vlasnički ili upravljački, povezan sa Zagrebačkom bankom d.d., radi se o poslovnim subjektima unutar iste grupacije, koji su, upravo kroz tu grupaciju i njezine finansijske interese, nedvojbeno međusobno interesno povezani.

Člankom 56. Zakona o kreditnim institucijama propisano je da bankovne usluge na području Republike Hrvatske može pružati kreditna institucija sa sjedištem u Republici Hrvatskoj koja je od Hrvatske narodne banke dobila odobrenje za pružanje bankovnih usluga, zatim kreditna institucija države članice koja u skladu s navedenim Zakonom osnuje podružnicu na području Republike Hrvatske ili je ovlaštena neposredno pružati bankovne usluge na području Republike Hrvatske te podružnica kreditne institucije iz treće zemlje koja je od Hrvatske narodne banke dobila odobrenje za pružanje bankovnih usluga na području Republike Hrvatske.

Darom se u smislu ZSSI-a smatraju novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade, koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili koje kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

Poslovni subjekti u smislu ZSSI-a su trgovacka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

S obzirom na pravni položaj i ulogu HNB-a u Republici Hrvatskoj, važnost očuvanja neovisnosti HNB i guvernera HNB-a kao čelnika navedene institucije kao i ovlasti i obveze guvernera HNB-a, Povjerenstvo tumači da plaćanje troškova puta i smještaja od strane organizatora konferencija Emerging Europe Winter Conference u 2013.g., 2014.g. i 2015.g. u Kitzbuhelu, Austrija predstavlja nedopušteni dar u smislu članka 11. stavka 1. i stavka 3. ZSSI-a. Plaćanje troškova puta i smještaja od strane poslovnog subjekta koji okuplja investitore, a koji je pri tome dio iste bankarske grupe kojoj pripada i Zagrebačka banka d.d., kao kreditna institucija koja je u nadležnosti HNB i koju je HNB ovlašten i dužan nadzirati, predstavlja dar koji može dužnosnika dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvoriti obvezu prema darovatelju.

U odnosu na navode iz očitovanja dužnosnika, Povjerenstvo prihvaća kako sudjelovanje guvernera HNB-a na predmetnim konferencijama može biti u javnom interesu Republike Hrvatske, kojeg je dužnosnik u obavljanju dužnosti guvernera HNB-a dužan promicati i štititi. Međutim, u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnici su dužni voditi računa i o vanjskom dojmu koji proizlazi iz određenih okolnosti. Prilikom susreta ili suradnje s poslovnim subjektima, a osobito prilikom susreta ili suradnje s poslovnim subjektima o čijim privatnim interesima, izravnim ili neizravnim, dužnosnik ima mogućnost donositi odluke, dužnosnici su dužni postupati na način kojim čuvaju svoj osobni integritet, vjerodostojnost, objektivnost i nepristranost kao i na način kojim jačaju povjerenje građana u tijela javne vlasti. U tom smislu, prihvaćanje plaćenih usluga od strane poslovnih subjekta o čijim privatnim interesima, izravnim ili neizravnim, dužnosnik može donositi odluke u okviru ovlasti i nadležnosti koje proizlaze iz obnašanja njegove javne dužnosti, a čija je vrijednost veća od zakonom propisanog iznosa, može dužnosnika dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvoriti obvezu prema darovatelju.

Obrazloženje dužnosnika kako je vrijednost plaćenih troškova puta i/ili smještaja u odnosu na ukupne troškove poslovanja HNB-a u tolikoj mjeri zanemariva da bi bilo absurdno i pomisliti kako bi plaćanje takvih troškova moglo dovesti HNB ili dužnosnika kao guvernera u bilo kakav odnos ovisnosti ili stvoriti obvezu prema subjektu nadzora, kao i obrazloženje da se u konkretnom slučaju ne radi o daru danom dužnosniku, već bi se eventualno moglo govoriti o daru danom HNB-u, Povjerenstvo nije prihvatile. Naime, člankom 11. stavkom 3. ZSSI-a, zakonodavac je propisao da vrijednost dara kojeg bi dužnosnik mogao primiti iznosi 500,00 kn, i to neovisno o dužnosti koju dužnosnik obnaša, o visini njegovih primanja i/ili o drugim okolnostima.

Svrhu i smisao odredbi kojima se definiraju dopušteni i nedopušteni darovi dužnosnika, potrebno je tumačiti u skladu sa svrhom donošenja ZSSI-a u cjelini. Osim sprječavanja privatnih interesa na donošenja odluka u obnašanju javnih dužnosti, svrha pravila propisanih odredbama ZSSI-a, je i jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, stoga se prilikom utvrđivanja radi li se o nedopuštenom daru u smislu odredbi članka 11. ZSSI-e ne razmatra radi li se o vrijednosti koja dužnosnika obvezuje na pogodovanje određenom poslovnom subjektu, odnosno na pogodovanje određenim privatnim interesima darovatelja. Takvo razmatranje upućivalo bi na eventualno razmatranje kaznenopravne odgovornosti dužnosnika. S druge strane, administrativna pravila o nedopuštenim darovima dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a, služe zaštiti nepristranosti dužnosnika, kao i očuvanju vanjskog dojma o nepristranosti dužnosnika u odnosu na one privatne interese o kojima je dužnosnik, u obnašaju svoje javne dužnosti, ovlašten i u mogućnosti donositi odluke. Stoga odnos zavisnosti koji se primitkom dara može stvoriti kao i osjećaj obveze prema darovatelju, ne proizlazi iz vrijednosti dara u odnosu na sveukupne troškove poslovanja tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti se s tim uopće dovodi u vezu, već proizlazi iz time uspostavljenog odnosa između darovatelja i dužnosnika, koji utječe, ili se osnovano može smatrati da utječe ili koji može utjecati na nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Uzimajući u obzir nadzorne i druge ovlasti koje HNB ima u odnosu na kreditne institucije te ovlasti koje ima dužnosnik kao čelnik navedenog tijela te uzimajući u obzir povezanost između Zagrebačke banke d.d., kao subjekta nadzora HNB-a i darovatelja, Povjerenstvo smatra kako uspostavljena praksa pozivanja dužnosnika u svojstvu guvernera HNB-a na konferencije koje organizira poslovni subjekt, na način da organizator konferencije nosi troškove puta i smještaja, odnosno uzastopno prihvatanje dužnosnika da troškove puta i smještaja povodom sudjelovanja na konferencijama koje su se održavale u **Kitzbuhelu** snosi organizator koji okuplja investitore, između ostalog i investitore koji ulažu ili imaju namjeru ulagati u državni dug, može kod dužnosnika stvoriti odnos zavisnosti ili stvoriti obvezu prema darovatelju. Povjerenstvo pritom ističe kako je institut nedopuštenog dara propisan odredbama ZSSI-a, isključivo preventivnog karaktera te je svrha sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. U slučaju da je primljeni dar doista utjecao na pogodovanje određenom subjektu HNB-a, takva situacija mogla bi se razmatrati u postupku utvrđivanja je li dužnosnik ujedno počinio i neko od zabranjenih djelovanja iz članka 7. ZSSI-a ili/i je li ujedno u postupanju dužnosnika došlo do počinjenja nekog od koruptivnih kaznenih djela.

U odnosu na navode dužnosnika kako plaćanje troškova puta i smještaja od strane organizatora predstavlja vrstu naknade troškova za predavača te kako je riječ o uobičajenoj praksi, Povjerenstvo navodi da je dužnosnik na predmetne konferencije pozvan prvenstveno u svojstvu guvernera HNB-a, odnosno kao predstavnik centralne banke Republike Hrvatske, a ne primarno kao predavač. Predavanje koje je dužnosnik održao bilo je prilikom poziva sugerirano kao poželjno, ali nije postavljano kao uvjet dolaska. U tom se smislu navodi dužnosnika ne mogu prihvati kao osnovani.

U smislu obvezi koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a, dužnosnik je bio dužan voditi računa o tome tko snosi troškove sudjelovanja dužnosnika na predmetnim konferencijama. Kao čelnik tijela javne vlasti, a osobito imajući u vidu da je dužnosnik čelnik centralne banke Republike Hrvatske, regulatornog tijela u odnosu na kreditne institucije, dužnosnik je bio dužan otkloniti ponudu organizatora kao i obrazloženje da iskazana ponuda poslovog subjekta predstavlja uobičajenu praksu te je s obzirom na svoje nadzorne ovlasti trebao postupati u skladu sa standardima obnašanja javnih dužnosti koje promiču i štite javni interes, a ne u skladu s eventualnom poslovnom praksom predmetnih kreditnih institucija. Dužnosnik je morao biti svjestan kako predmetne konferencije ne organizira međunarodna institucija ili organizacija, u smislu međunarodne suradnje propisane Zakonom o Hrvatskoj narodnoj banci, već je organizator privatnog poslovne subjekt, čiji je primaran interes povećanje imovinske koristi, kroz udio u tržištu finansijskih usluga, a koje, između ostalih, nadzire i HNB.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo kako je korištenjem usluga puta i smještaja na konferencijama Emerging Europe Winter Conference u Kitzbuhelu, Austrija, u 2013. i 2014. godini te smještaja na istovjetnoj konferenciji u 2015. godini, plaćenih od strane organizatora navedenih konferencija, UniCredit Bank AG Munich, trgovačkog društva iz grupacije UniCredit, dužnosnik Boris Vujčić, guverner Hrvatske narodne banke, počinio povrede članka 11. stavka 3. u svezi stavka 1. ZSSI-a te je odlučeno kao u točki I izreke ove odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede, odgovornost dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica. Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijenilo prirodu dužnosti koju dužnosnik obavlja. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje niže sankcije u okviru Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo okolnost da je organizator tijekom dužeg razdoblja u kojem se održava predmetna konferencija, pozivanim guvernerima nacionalnih centralnih banaka i ministrima financija u različitim državama snosio troškove njihovog putovanja i smještaja koji su i potom i postupali u skladu s takvom praksom organizatora. Povjerenstvo je osobito cijenilo okolnost da je povodom sudjelovanja na predmetnoj konferenciji u 2016.g., dužnosnik postupio u skladu s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.



### Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

### Dostaviti:

1. Dužnosnik Boris Vujčić, osobna dostava
2. Podnositelj prijave, poštom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

