



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-169-P-362-16/17-02-16

Zagreb, 5. siječnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Vjerana Vrbaneća, predsjednika Uprave Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 164. sjednici održanoj 5. siječnja 2017.g., daje sljedeće**

OČITOVANJE

- I. U slučaju da se na javni poziv Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije javi trgovačko društvo Marti d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima Valentina Vrbaneć, supruga predsjednika Uprave Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije Vjerana Vrbaneća, uputno bi bilo da navedenu okolnost Vjeran Vrbaneć priopći Upravnom odboru i Upravi Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije te da navedenu okolnost objavi i na službenoj internetskoj stranici Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije kao i da se potom izuzme iz svih postupka donošenja i odlučivanja po raspisanom javnom pozivu na koji se javilo i trgovačko društvo Marti d.o.o.
- II. Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije svojim internim aktima može urediti pravila postupanja osoba koje donose odluke o prijavama pristiglim na javni poziv, sa svrhom sprječavanja sukoba interesa u obavljanju poslova iz nadležnosti navedenog tijela.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Vjeran Vrbaneć, predsjednik Uprave Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (u daljnjem tekstu: HAMAG-BICRO). U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-5298-P-362/16-01-3 15. prosinca 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-362/16.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Osim dužnosnika koji su izričito navedeni u članku 3. stavku 1. od točke 1. do točke 45. ZSSI-a, u članku 3. stavku 2. ZSSI-a propisano je da se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, dok je člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano da se pojedine odredbe ZSSI-a odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Utvrđuje se kako predsjednik Uprave Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije, nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije obuhvaćena krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se radi o tijelu koje dodjeljujući sredstva iz državnog proračuna pomaže subvencioniranje subjekata malog i srednjeg poduzetništva, a prilikom dodjele tih sredstava po samoj prirodi stvari postoje određeni koruptivni rizici.

Predsjednik Uprave HAMAG-BICRO Vjeran Vrbanec u podnesenom zahtjevu u bitnome navodi kako, iako nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, traži smjernice i upute radi učinkovitog sprječavanja potencijalnog sukoba interesa s obzirom na vrstu i opseg poslova koje obavlja HAMAG-BICRO. Naime, HAMAG-BICRO je osnovan na temelju odredbi Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva te izrađuje, ugovora i provodi raznovrsne nacionalne ili EU programe potpora, samostalno ili u suradnji s nadležnim ministarstvima, na temelju kojih poduzetnici mogu financirati jedan dio prihvatljivih troškova svog poduzetničkog poduhvata. Svi programi koje provodi HAMAG-BICRO provode se transparentno i javno se objavljuju, kako bi se kontinuirano prezentirali javnosti putem sredstva oglašavanja, tiskanih konferencija, izdavanjem brošura i održavanjem brojnih radionica.

Podnositelj zahtjeva navodi kako je njegova supruga Valentina Vrbanec jedna od osnivača i članica Uprave trgovačkog društva Marti d.o.o. iz Preloga, koje bi kao subjekt malog gospodarstva moglo u budućnosti sudjelovati u jamstvenim programima, programima potpora i mikorkreditiranja, kao i drugim uslugama koje HAMAG-BICRO pruža subjektima malog gospodarstva.

Podnositelj ističe kako je i prije njegovog stupanja na funkciju predsjednika Uprave HAMAG-BICRO-a navedeno trgovačko društvo dobivalo državne potpore od HAMAG-BICRO-a kao i od ministarstva nadležnog za poslove malog gospodarstva. Slijedom iznesenog, podnositelj zahtjeva Vjeran Vrbanc traži smjernice i upute o načinu postupanja kako bi se spriječio potencijalni sukob interesa.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem subjekta: 080449625, OIB: 25609559342, upisana Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije, čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska, dok je Vjeran Vrbanc upisan kao predsjednik uprave koji je ovlašten zastupati spomenutu Agenciju skupno s jednim članom Uprave od 9. svibnja 2016.g.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Povjerenstvo ističe kako se odredba članka 18. stavka 1. ZSSI-a odnosi na situaciju u kojoj član obitelji dužnosnika stupa u poslovi odnos s tijelom u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost te da stupanje u takav poslovni odnos, samo po sebi nije zabranjeno, već su odredbama ZSSI-a propisana određena ograničenja odnosno obveze i pravila postupanja čije postupanje je uvjet pravne valjanosti pravnog posla. Naime, o namjeri stupanja u poslovni odnos tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost s poslovnim subjektom u kojem više od 0,5 % udjela u vlasništvu ima član obitelji, potrebno je o tome prethodno obavijestiti Povjerenstvo i zatražiti izradu mišljenja s konkretnim uputama o načinu postupanja samog dužnosnika i tijela u kojem obnaša javnu dužnost. U predmetima koji su se odnosili na opisanu situaciju, Povjerenstvo je uobičajeno dužnosnike upućivalo da javnosti učine dostupnim podatak da poslovni subjekt sudjeluje u postupku kojeg provodi tijelo, a povodom kojeg može doći do nastanka poslovnog odnosa, objavom na službenim internetskim stranicama tijela u kojem obnašaju javnu dužnost ili na drugi odgovarajući način te da se u svrhu očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti kao i očuvanja povjerenja građana, izuzmu iz svih radnji provođenja postupka i donošenja odluka u programima, natjecajima, nabavama i drugim predmetima u kojima se kao jedan potencijalnih kandidata, natjecatelja ili korisnika pojavljuje poslovni subjekt u kojem više od 0,5 % udjela u vlasništvu ima član obitelji dužnosnika.

Međutim, kako se u konkretnom slučaju ne radi o dužnosniku u smislu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo na opisani način ne može davati upute podnositelju zahtjeva, niti bi mu u konačnici moglo dati suglasnost ili odobrenje za stupanje u poslovni odnos tijela u kojem obnaša dužnost s trgovačkim društvom u kojem je njegova supruga jedan od suvlasnika.

U smislu edukacije i davanja tumačenja o pravilnom upravljanju javnim poslovima u situacijama u kojima bi moglo doći do sukoba interesa, Povjerenstvo na zahtjev podnositelja može dati načelne smjernice kako postupati u opisanoj situaciji.

Sukladno praksi Povjerenstva u sličnim situacijama koje se odnose na dužnosnike, uputno bi bilo da u slučaju da se trgovačko društvo u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima supruga predsjednika Uprave, javi na javni poziv HAMAG-BICRO-a radi sudjelovanja u jamstvenim programima, programima potpora i mikrokreditiranja, predsjednik Uprave navedenu okolnost priopći Upravnom odboru i Upravi HAMAG-BICRO-a kao i da podatak o tome objavi na službenoj internetskoj stranici HAMAG-BICRO-a te da se potom izuzme iz svih daljnjih radnji po raspisanom javnom pozivu na koji se javilo trgovačko društvo u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima njegova supruga.

Povjerenstvo ukazuje i da HAMAG-BICRO može svojim internim aktima urediti pravila postupanja u provedbi projekata i donošenju odluka o dodjelama sredstava korisnicima u svrhu sprječavanju sukoba interesa, kako članova same Uprave, tako i rukovoditelja i zaposlenih djelatnika HAMAG-BICRO-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Vjeran Vrbanec, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana