



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-842-P-357-16/17-05-17**

Zagreb, 25. svibnja 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa dužnosnika podnesene protiv dužnosnice Tene Mišetić, zamjenice predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, na 180. sjednici, održanoj 25. svibnja 2017.g., donosi sljedeću**

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Tene Mišetić, zamjenice predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije koji su prikupljeni radi provjerene osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz zaprimljenih neanonimnih prijava nisu stečena saznanja da je u postupanju dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.**

#### Obrazloženje

Protiv dužnosnice Tene Mišetić, zamjenice predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je 14. prosinca 2016.g. u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-5266-P-357/16-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-357/16.

U prijavi se u bitnome navodi da je predsjednik Vlade Republike Hrvatske dana 13. prosinca 2016.g. izjavio da je s predsjednicom Vlade Savezne Republike Njemačke Angelom Merkel razgovarao o izgradnji i dostupnosti širokopojasnog interneta, pri čemu je jedan od tri poslovna subjekta koja se spominju vezano za posao izgradnje širokopojasnog interneta i trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d. Nadalje se u prijavi navodi da je Angela Merkel ranije izjavila da nije zadovoljna s namjerama Republike Hrvatske o izgradnji optičke mreže, očito smatrajući da je to na štetu trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d. čiji je većinski imatelj dionica Deutsche Telekom GmbH. Podnositelj ističe da je u izaslanstvu Vlade Republike Hrvatske, koje je bilo u službenom posjetu Saveznoj Republici Njemačkoj bila Tena Mišetić, zamjenica predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, čija je majka Ariana Bazala Mišetić jedan od direktora trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., a otac Ivan Mišetić član Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, slijedom čega se postavlja pitanje je li se Tena Mišetić nalazi u potencijalnoj situaciji sukoba interesa obzirom na navedene

okolnosti kao i o eventualnom postojanju zakonske obveze dužnosnice o obavještanju Povjerenstva o opisanoj situaciji mogućeg sukoba interesa.

Također, protiv dužnosnice Tene Mišetić, zamjenice predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je 15. prosinca 2016.g. u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-5295-P-361/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-361/16.

U navedenoj prijavi u bitnome se navodi da je majka dužnosnice Ariana Bazala Mišetić, zaposlena kao direktorica sektora Ureda predsjednika Uprave trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., a otac dužnosnice Ivica Mišetić zaposlen je kao zamjenik predsjednika Nadzornog odbora te da je navedeno trgovačko društvo u većinskom vlasništvu Deutsche Telekom, tvrtke u kojoj Savezna Republika Njemačka direktno posjeduje 14,3% dionica, a kroz KfW banku u državnom vlasništvu, dodatnih 17,5% dionica. Nadalje se navodi da Republika Hrvatska već nekoliko godina planira izgradnju optičke infrastrukture za širokopolasni internet, a Vlada Republike Hrvatske treba odlučiti hoće li izgradnju optičke infrastrukture povjeriti strateškom partneru iz privatnog sektora ili će infrastrukturu graditi vlastitim sredstvima i sredstvima iz fondova Europske unije, čime bi se zaštitilo tržišno natjecanje pružatelja telekomunikacijskih usluga i izbjegao monopol, obzirom da je trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d. već mnogo godina zainteresirano za preuzimanje uloge strateškog partnera u tom projektu.

Podnositelj obrazlaže kako je ova odluka Vlade Republike Hrvatske nekoliko puta u posljednjih nekoliko godina bila temom bilateralnih sastanaka između najviših dužnosnika Savezne Republike Njemačke i Republike Hrvatske te da je interes Savezne Republike Njemačke bio jasno artikuliran u zahtjevima ili prijedlozima da Republika Hrvatska izgradnju optičke infrastrukture povjeri trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., a na nedavnom sastanku održanome u prosincu 2016.g. bila je prisutna i Tena Mišetić. Navodi se da su odgovarajući na novinarsko pitanje, predsjednik Vlade Republike Hrvatske i predsjednica Vlade Savezne Republike Njemačke rekli da su razgovarali i o projektu izgradnje optičke infrastrukture, pri čemu je Angela Merkel dala podršku povjeravanju izgradnje partnerima iz privatnog sektora, misleći prije svega na trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d. Podnositelj predlaže pokretanje postupka protiv Tene Mišetić kako bi se utvrdilo jesu li privatni poslovni interesi najužih članova obitelji Tene Mišetić utjecali na njezinu nepristranost u obavljanju javne dužnosti te je li propustom javne objave mogućeg sukoba interesa i propustom vlastitog isključivanja iz sudjelovanja u odlučivanju o predmetima u kojima postoji eventualan sukob interesa povrijedila načela obnašanja javne dužnosti.

Obzirom da se obje prijave odnose na istu osobu te da su sadržajno povezane jer se iznose slične i međusobno povezane okolnosti, Povjerenstvo je na temelju članka 44. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09.) radi ekonomičnosti

postupka donijelo zaključak da će se povodom obje prijave voditi jedan postupak pod brojem: P-357/16.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Dužnosnica je dana 27. listopada 2016.g. imenovana zamjenicom predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 25. ZSSI-a propisano je da je zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Tena Mišetić povodom obnašanja navedene dužnosti obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

S obzirom na navode iz podnesene neanonimne prijave, radi provjere njihove osnovanosti i vjerodostojnosti te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo uvid u javne registre te od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne očitovanja.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080266256 upisano trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d. Ivica Mišetić upisan je kao zamjenik predsjednika Nadzornog odbora, postao je član Nadzornog odbora dana 25. travnja 2016.g. te zamjenik predsjednika Nadzornog odbora dana 11. svibnja 2016.g.

Iz Ugovora o obavljanju poslova specijalista koji se odnosi na redovne dionice izdavatelja na Zagrebačkoj burzi d.d. sklopljenog dana 14. prosinca 2015.g. između trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., zastupanog po Ariani Bazala Mišetić, direktorici Sektora Ureda predsjednika Uprave i trgovačkog društva Interkapital d.o.o., koji je objavljen i javno dostupan na internetskoj stranici [www.zse.hr](http://www.zse.hr), utvrđeno je da Ariana Bazala Mišetić obavlja navedenu funkciju direktorice u trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d.

Člankom 4. stavkom 1. Uredbe o Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske propisano je da predstojnik Ureda ima zamjenika kojeg imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade, a koji za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade i predstojniku Ureda. Stavkom 2. je propisano da zamjenik predstojnika Ureda ima položaj pomoćnika ministra i državni je dužnosnik, a stavkom 3. je propisano da zamjenik predstojnika Ureda zamjenjuje predstojnika Ureda u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja druge poslove koje mu povjeri predstojnik Ureda. Prema stavku 4. zamjenik predstojnika upravlja Službom za javne politike i potporu predsjedniku Vlade.

Člankom 6. stavkom 2. navedene Uredbe propisano je da se u navedenoj Službi obavljaju poslovi sustavnog praćenja i analize pojedinih javnih politika i sektora, posebno gospodarstva te vanjske i europske politike, radi izrade stručnih mišljenja i studija za potrebe predsjednika Vlade, poslovi koordiniranja izrade strateških planova po nalogu predsjednika Vlade, praćenja izrade sektorskih strateških razvojnih planova i analiza, pripreme prijedloga i usklađivanja provedbe pojedinih projekata iz programa Vlade, poslovi koordinacije između Vlade i Hrvatskoga sabora za potrebe predsjednika Vlade.

Stavkom 2. istog člana Uredbe propisano je da se u navedenoj Službi obavljaju poslovi vezani uz pripremu putovanja predsjednika Vlade u inozemstvo (koordinacije rada tijela državne uprave, diplomatskih misija i konzularnih predstavništava Republike Hrvatske), poslovi priprema prijedloga stajališta Republike Hrvatske za sastanke Europskog vijeća u suradnji s ostalim nadležnim tijelima, a u suradnji s Uredom za protokol obavljaju se i poslovi koordinacije državnih institucija te stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava u Republici Hrvatskoj u cilju pripreme posjeta stranih predsjednika vlada te gostiju koji borave u Republici Hrvatskoj na poziv predsjednika Vlade. U Službi se obavljaju i druge zadaće iz područja vanjske politike i međunarodne suradnje po nalogu predsjednika Vlade ili predstojnika Ureda.

Obzirom na djelokrug Službe za javne politike i potporu predsjedniku Vlade, Povjerenstvo je od Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske zatražilo očitovanje je li na sastanku između predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednice Vlade Savezne Republike Njemačke, koji se prema dostupnim podacima održao dana 12. prosinca 2016.g., jedna od teme sastanka bila izgradnja optičke mreže na području Republike Hrvatske te ako jest, je li Tena Mišetić, zamjenica predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, sudjelovala na tom sastanku i je li u okviru svojih ovlasti pripremala materijale za sastanak vezano za odlučivanje o izgradnji optičke mreže.

Na zahtjev Povjerenstva, Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske se dopisom od 16. svibnja 2017.g. očitovao na okolnost pripreme i održavanja sastanka predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednice Vlade Savezne Republike Njemačke održanog dana 12. prosinca 2016.g. U dopisu se navodi da su sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16. i 104/16.), Zakonu o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/11., 119/14. i 93/16.) te Uredbi o Uredu za protokol Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 52/12.) aktivnosti vezane za pripremu službenih posjeta predsjednika Vlade Republike Hrvatske u nadležnosti Ureda za protokol Vlade Republike Hrvatske te nadležnih službi Ministarstva vanjskih i europskih poslova. Također se napominje da na temelju Uredbe o Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 145/13.) Služba za javne politike i potporu predsjedniku Vlade Republike Hrvatske obavlja poslove vezane za pripremu putovanja predsjednika Vlade Republike Hrvatske u inozemstvo koji se odnose na koordinaciju rada tijela državne uprave i diplomatskih misija i konzularnih predstavništava Republike Hrvatske. Ističe se da se priprema

tema i materijala za sastanak predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednice Vlade Savezne Republike Njemačke, održanog dana 12. prosinca 2016.g. odvijala u koordinaciji s Veleposlanstvom Republike Hrvatske u Saveznoj Republici Njemačkoj i nadležne Uprave za europske poslove Ministarstva vanjskih i europskih poslova te da u komunikaciji s njemačkom stranom kao tema sastanka nije bilo predviđeno pitanje gradnje optičke mreže kao posebno pitanje pa stoga nije povodom navedenog pitanja ni pripremana dokumentacija odnosno materijali za sastanak. U dopisu se navodi da je uz predsjednika Vlade Republike Hrvatske Andreja Plenkovića sudjelovao Ranko Vilović, veleposlanik Republike Hrvatske u Saveznoj Republici Njemačkoj, Davor Božinović, predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Tena Mišetić, zamjenica predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Zrinka Ujević, pomoćnica ministra vanjskih i europskih poslova, Karlo Ressler, savjetnik predsjednika Vlade Republike Hrvatske te prevoditeljica za njemački jezik Ines Meštrović te se ističe da se tijekom navedenog posjeta Saveznoj Republici Njemačkoj nije odlučivalo o pitanjima izgradnje optičke mreže u Republici Hrvatskoj, već da su u okviru gospodarskih tema predsjednik Vlade Republike Hrvatske i predsjednica Vlade Savezne Republike Njemačke iznijeli stajališta svojih Vlada vezana za izgradnju infrastrukture dostupnosti širokopojasnog modela svim građanima, što je nakon sastanka pojašnjeno na tiskovnoj konferenciji.

Dopisu Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske prileži i Bilješka s nastupnog posjeta predsjednika Vlade Republike Hrvatske Andreja Plenkovića Berlinu za dane 11. i 12. prosinca 2016.g. koju je izradilo Veleposlanstvo Republike Hrvatske u Saveznoj Republici Njemačkoj u kojoj se ne spominje izričito problematika izgradnje optičke mreže u Republici Hrvatskoj, osim naglasaka na otvorenim gospodarskim pitanjima koja se trebaju rješavati na radnoj razini, uključivši i resorna ministarstva.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. istog članka ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak

ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Obzirom da iz navoda iz prijave proizlazi da roditelji dužnosnice, njezini srodnici u uspravnoj lozi, koji se smatraju članovima obitelji dužnosnice sukladno članku 4. stavku 2. ZSSI-a i s njome povezane osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a, obavljaju funkcije u trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., to se opravdano može smatrati da bi privatni interesi dužnosnice povodom obnašanja dužnosti zamjenice predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske mogli utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju dužnosti u onim situacijama kada bi sudjelovala u pripremi, savjetovanju ili predlaganju odluka koje mogu imati izravne ili neizravne posljedice na poslovanje trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d. pa tako i onih odluka koje se odnose na izgradnju optičke mreže na području Republike Hrvatske, slijedom čega bi mogla biti povrijeđena načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a.

Imajući u vidu ovlasti zamjenika predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, koji po položaju upravlja Službom za javne politike i potporu, propisane Uredbom o Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske, a koje se posebice odnose na poslove sustavnog praćenja i analize pojedinih javnih politika posebno u području gospodarstva te vanjske i europske politike, radi izrade stručnih mišljenja i studija za potrebe predsjednika Vlade te poslove koordinacije s drugim tijelima državne uprave vezane za pripremu putovanja predsjednika Vlade u inozemstvo, Povjerenstvo je slijedom navoda iz prijave ispitalo postojanje okolnosti koje bi upućivale da je u obnašanju dužnosti u konkretnoj situaciji došlo do moguće povrede ZSSI-a.

Iz očitovanja Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske proizlazi da Služba za javne politike i potporu, čijim radom upravlja dužnosnica i koja Služba obavlja poslove vezane za pripremu putovanja predsjednika Vlade Republike Hrvatske u inozemstvo koji se odnose na koordinaciju rada tijela državne uprave i diplomatskih misija i konzularnih predstavništava Republike Hrvatske, kao niti dužnosnica osobno nisu bili uključeni u pripremu tema i materijala za radne sastanke s predstavnicima Vlade Savezne Republike Njemačke, već su pripremu tema i materijale za sastanak koordinirale nadležne službe Ministarstva vanjskih i europskih poslova zajedno s Veleposlanstvom RH u SR Njemačkoj.

Također, iz očitovanja proizlazi da predviđena tema sastanka s predsjednicom Vlade Savezne Republike Njemačke, na kojem je dužnosnica Tena Mišetić bila prisutna, nije bila izgradnja optičke mreže u Republici Hrvatskoj, već su predsjednici Vlada obaju zemalja iznijeli stajališta svojih Vlada o navedenoj problematici, a što je potom povodom upita novinara bilo pojašnjeno na tiskovnoj konferenciji nakon sastanka.

Slijedom svega navedenog, iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesenih neanonimnih prijava podnesenih protiv Tene Mišetić, Povjerenstvo nije steklo vlastita saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u obavljanju dužnosti zamjenice predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske došlo do povrede odredbi ZSSI-a, obzirom da nije utvrđeno da je izgradnja optičke mreže bila posebno

previđena tema sastanka predstavnika dvaju zemalja na kojem je bila prisutna dužnosnica niti da je dužnosnica sudjelovala u pripremi materijala navedenog sastanka, a isto tako da s obzirom na svoju dužnost nije niti imala aktivnu ulogu na samom sastanku, zbog čega se protiv dužnosnice postupak sukoba interesa neće pokrenuti.

Međutim, ako se dužnosnica Tena Mišetić povodom obnašanja navedene dužnosti ili povodom obnašanja bilo koje druge dužnosti iz članka 3. ZSSI-a nađe u situaciji predlaganja, izrade stručnih studija i mišljenja povezanih s ostvarenjem poslovnih interesa trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d. pa tako i povezanih s poslovnim interesima koji se odnose na izgradnju optičke mreže, bila bi dužna poduzeti odgovarajuće mjere, jer bi suprotno postupanje moglo predstavljati povredu odredbi ZSSI-a. U takvim konkretnim okolnostima bilo bi uputno da se dužnosnica obrati Povjerenstvu sa zahtjevom za mišljenjem.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

*Dalija Orešković*

**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Tena Mišetić, elektronička dostava
2. Podnositeljima prijave
3. Objava na internetskim stranicama Povjerenstva
4. Pismohrana

