



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-602-P-354-15/17-18-18

Zagreb, 17. siječnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ive Zelića, općinskog načelnika Općine Petrijevci**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1618-P-354-15/16-15-18 od 27. listopada 2016.g., na 165. sjednici, održanoj 17. siječnja 2017. g., donosi sljedeću

ODLUKU

Isključivanjem prijave i zahtjeva udruge KUD „Neven“ od razmatranja prijava udruga podnesenih na „Javni poziv svim potencijalnim korisnicima za prijavu za uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci“ za 2015.g. i 2016.g., kao i isključivanjem udruge KUD „Neven“ od mogućnosti stjecanja sredstava iz proračuna Općine Petrijevci, kako bi sredstva ostvarila udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ u kojoj je dužnosnik Ivo Zelić bio predsjednik od 26. ožujka 2008.g. do 29. rujna 2015.g., dužnosnik je u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Petrijevci propustio očuvati nepristranost i vlastitu vjerodostojnost te povjerenje građana, čime je počinio povredu načela djelovanja iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ive Zelića, općinskog načelnika Općine Petrijevci, Povjerenstvo je na 154. sjednici, održanoj 27. listopada 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a, koja proizlazi iz isključivanja samo jedne od udruga koje su podnijele zahtjev za dodjelom sredstava odnosno prijavu na „Javni poziv svim potencijalnim korisnicima za prijavu za uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci“ za 2015.g. i 2016.g., od mogućnosti stjecanja sredstava kako bi sredstva bila dodijeljena drugoj udruzi koja obavlja istovjetnu djelatnost i to udruga Kulturno umjetničko društvo "Nikola Šubić Zrinski" iz Petrijevaca, čiji je dužnosnik bio predsjednik od 26. ožujka 2008.g. do 29. rujna 2015.g., a pri tome je dužnosnik osobno razmatrao podnesene prijave udruga i donosio prijedlog dijela Proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g. kojim je određeno kojim će udrugama biti dodijeljena sredstva i iznos sredstava.

Na odluku o pokretanju postupka, dužnosnik je podnio pisano očitovanje koje je zaprimljeno 19. prosinca 2016.g.

U očitovanju dužnosnik Ivo Zelić u bitnom obrazlaže kako nije samostalno i neposredno donio odluku o tome kojim će se udrugama i u kojem iznosu dodijeliti sredstva iz proračuna Općine Petrijevci, već da je on kao općinski načelnik, u okviru zakonske obveze podnošenja prijedloga proračuna kojim se predviđaju i sredstva za financiranje rada udruga na području Općine Petrijevci, bio dužan donijeti prijedlog proračuna i u tom dijelu. Prije donošenja prijedloga proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g., dužnosnik je izvršio uvid u pristigle prijedloge udruga te održao sastanak s predstavnicima udruga.

Dužnosnik obrazlaže kako **predstavnik udruge KUD „Neven“ nije pozvao na sastanak s predstavnicima ostalih udruga i ustanova**, jer nije znao da je ta udruga osnovana, s obzirom da je udruga prijavljena na adresi privatne kuće te tijela Općine Petrijevci nisu o osnivanju bila obaviještena, za razliku od ostalih udruga, za koje dužnosnik navodi da su se prije svog osnivanja ili obnavljanja djelovanja poslije Domovinskog rata obratile Općini Petrijevci s pitanjem postoji li potreba za njihovim postojanjem te mogu li očekivati financijsku potporu iz proračuna Općine Petrijevci i korištenje prostora u vlasništvu Općine Petrijevci. Dužnosnik ističe kako kao građanin Petrijevaca, pa onda i kao općinski načelnik, **ne podržava osnivanje udruge ako u mjestu već postoji udruga koja obavlja istu djelatnost, s obzirom da se radi o maloj sredini.**

Dužnosnik nadalje navodi kao su predstavnici udruga koje surađuju s Općinom Petrijevci na navedenim sastancima, na koje nije bio pozvan i na kojima nije bio zastupljen i predstavnik udruge KUD „Neven“, jednoglasno podržali prijedlog proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g. u dijelu koji se odnosi na potporu udrugama. Prijedloge proračuna za 2015.g. i 2016.g. usvojilo je Općinsko vijeće Općine Petrijevci s većinom glasova, a pri tome, članovi Općinskog vijeća Općine Petrijevci, od kojih su neki povezani s udrugom KUD „Neven“, nisu iskoristili mogućnost stavljanja amandmana na prijedlog proračuna u smislu prijedloga da se potpora dodijeli i toj udruzi.

U odnosu na članstvo u udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ dužnosnik navodi kako je njegovo ustavno i zakonsko pravo da bude član udruge koja promiče dopuštene zajedničke interese njenih članova te ističe kako je i kao član i kao predsjednik udruge vodio računa da njegov privatni interes ne dođe u sukob s javnim interesom u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Petrijevci, koju obnaša šesti mandat. Dužnosnik ističe kako niti u jednoj udruzi čiji je bio član, nikad nije primio naknadu za rad niti ikakvu drugu naknadu. Dužnosnik navodi da je bio član udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ od 1972.g., ali da sada to više nije.

U odnosu na udrugu KUD „Neven“ dužnosnik navodi da su je osnovale osobe koje su do 2014.g. bile članovi udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“, nakon što je u toj udruzi došlo do određenih neslaganja. Nakon osnivanja KUD „Neven“, predsjednik Općinskog vijeća Općine Petrijevci pozvao je predstavnike te udruge na sastanak, no to je predsjednica ove udruge odbila.

Dužnosnik navodi da udruga KUD „Neven“ ne surađuje s tijelima Općine Petrijevcima niti želi sudjelovati u organizaciji zajedničkih kulturnih manifestacija. Dužnosnik smatra da je postupanje čelnika ove udruge politički motivirano s obzirom da su članovi udruge „Neven“ istovremeno članovi oporbenih stranaka na razini Općine Petrijevcima.

Dužnosnik je osobno pristupio na 165. sjednicu Povjerenstva održanu 17. siječnja 2017.g., na kojoj se donosila konačna odluka u ovom postupku. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Ivi Zeliću, koji je tom prilikom u bitnom ponovio navode iznesene u pisanom očitovanju na odluku o pokretanju postupka. Dužnosnik navodi da su iste osobe koje su na izvanrednoj skupštini udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ održanoj 9. srpnja 2014.g. potaknule donošenje odluke o smjeni dužnosnika s funkcije predsjednika te udruge, a koja je odluka od strane nadležnog tijela državne uprave poništena, potom osnovale udrugu KUD „Neven“ te da udruga KUD „Neven“ odbija sudjelovati u kulturnim manifestacijama u organizaciji Općine Petrijevcima zbog političke netrpeljivosti i osobne netrpeljivosti prema njemu. Dužnosnik smatra kako je način dodjele sredstava udrugama na temelju prijedloga općinskog načelnika koje potom prilikom usvajanja proračuna općinsko vijeće daje legitimitet, bio transparentniji, za razliku od postupka koji se provodi sukladno novom Zakonu o udrugama, kada se u proračunu utvrđuje samo ukupna masa sredstava predviđenih za kulturnu djelatnost, a nakon toga se provodi natječaj na temelju kojeg općinski načelnik donosi odluku o raspodjeli predviđenih sredstava.

Uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da je dužnosnik Ivo Zelić 27. svibnja 2013.g. stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Petrijevcima u mandatu 2013.g.-2017.g. Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ivo Zelić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Petrijevcima, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u podatke iz Registra udruge, utvrđeno je da je pod registarskim brojem 14000444 upisana udruga Kulturno umjetničko društvo „Nikola Šubić Zrinski“ (KUD „Nikola Šubić Zrinski“) od 15. siječnja 1998.g., s adresom sjedišta u Petrijevcima. Kao osobe ovlaštene za zastupanje udruge upisan je predsjednik udruge Ivan Zečević počevši od 29. rujna 2015.g., zatim zamjenik predsjednika udruge Ivan Vrbanić počevši od 29. rujna 2015.g. te tajnica udruge Anica Zečević počevši od 13. lipnja 2016.g. Kao područje djelovanja udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ upisane su kultura i umjetnost, a kao temeljne djelatnosti udruge upisane su kulturna djelatnost i izvedbene umjetnosti s razradom djelatnosti „zaštita i očuvanje nematerijalnih kulturnih dobara“, odnosno „kulturno-umjetnički (glazbeni i scenski) amaterizam“ i „glazbene i scenske manifestacije i festivali“. Kao likvidator udruge upisan je Ivo Zelić.

Na zahtjev Povjerenstva udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ dostavila je dopis od 2. veljače 2016.g., u kojem navodi da je Ivo Zelić obavljao funkciju predsjednika udruge od 26. ožujka 2008.g. do 29. rujna 2015.g., kada je na izvanrednoj izbornoj skupštini razriješen ove funkcije, a novim predsjednikom udruge imenovan je Ivan Zečević. U dopisu se navodi da je Ivo Zelić bio član udruge KUD „Vladimir Nazor“ od 1972.g., a član folklorne skupine u toj udruzi od 1976.g. do 1982.g. Udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ počela je s djelovanjem 1994.g., kao pravni slijednik udruge KUD „Vladimir Nazor“, a djelovala je uz određene prekide te je na zamolbu članova udruge krajem 2007.g., dužnosnik Ivo Zelić prihvatio biti predsjednik udruge. Udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ trenutno broji 60 članova, ali nije izričito navedeno je li Ivo Zelić prestao biti članom udruge kada je prestao obavljati funkciju predsjednika. U dopisu se navodi da je Ivo Zelić, kao i svi ostali članovi upravnih i nadzornih tijela ove druge, svoju funkciju predsjednika udruge obavljao volonterski te mu po toj osnovi udruga nikada nije isplatila bilo kakvu naknadu.

Uvidom u podatke iz Registra udruga utvrđeno je da je pod registarskim brojem 14004161 upisana udruga Kulturno umjetničko društvo „Neven“ (KUD „Neven“) od 10. rujna 2014.g., s adresom sjedišta u Petrijevcima, nakon osnivačke skupštine održane 19. kolovoza 2014.g. Kao osobe ovlaštene za zastupanje udruge upisan je predsjednik udruge Svjetlana Raužan počevši od 19. kolovoza 2014.g., zatim dopredsjednik udruge Đuro Tačković počevši od 19. kolovoza 2014.g. te tajnica udruge Vlatka Jocić počevši od 21. rujna 2015.g. Kao područje djelovanja udruge upisane su kultura i umjetnost, a kao temeljna djelatnost udruge upisane su izvedbene umjetnosti s razradom djelatnosti „kulturno-umjetnički (glazbeni i scenski) amaterizam“.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Petrijevcima dostavila je dopis klasa: 080-02/16-01/1, ur.broj: 2185/05-16-2 od 3. veljače 2016.g. i dopis klasa: 080-02/16-01/1, ur.broj: 2185/05-16-4 od 19. listopada 2016.g., u kojima se navodi se da je Općina Petrijevcima u proračunskom razdoblju 2011.g.-2016.g. planirala i dodjeljivala sredstva iz svog proračuna za financijsku potporu udrugama čija je djelatnost od interesa za Općinu Petrijevcima pa tako i udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“. U dopisima se ističe da su sredstva za udruge osigurana u proračunu Općine Petrijevcima za 2011.g. i 2012.g. na temelju zahtjeva svake pojedine udruge, dok su u proračunu Općine Petrijevcima za 2013., 2014., 2015. i 2016.g. sredstva dodijeljena na temelju prijave udruge na Javni poziv kojeg je uputio općinski načelnik na temelju Zakona o proračunu, dok su po izravnom zahtjevu sredstva dodijeljena samo u slučaju obilježavanja prigodnih datuma ili sudjelovanja na natjecanjima na županijskom ili državnoj razini.

Postupak razmatranja podnesenih prijava opisan je na način da je prije upućivanja prijedloga proračuna Općinskom vijeću, općinski načelnik kao predlagatelj proračuna pozivao predstavnike prijavljenih udruge na radni sastanak na kojem se raspravljalo o prijedlogu proračuna za iduću godinu u dijelu u koji se odnosi na sredstva koja se dodjeljuju udrugama i ustanovama te da su nakon rasprave prisutni predstavnici udruge glasovali za prijedlog rasporeda sredstva u proračunu.

Na Javni pozivi za 2013.g., zaprimljeno je 19 prijava udruga te su sve prijave uvrštene u prijedlog proračuna, a potom i u proračun Općine Petrijevci za 2013.g. Na Javni poziv za 2014.g. zaprimljena je 21 prijava udruga te su sve prijave uvrštene u prijedlog proračuna, a potom i u proračun Općine Petrijevci za 2014.g. Na Javni poziv za 2015.g. zaprimljena je 21 prijava udruga, od kojih je 20 prijava uvršteno u prijedlog proračuna i proračun Općine Petrijevci za 2015.g. Na Javni poziv za 2016.g. zaprimljeno je 22 prijava udruga, od kojih je 21 prijava uvrštena u prijedlog proračuna i proračun Općine Petrijevci za 2016.g. Ističe se da su sredstva dodijeljena udrugama na osnovi ostvarenja njihova djelovanja u prethodnoj godini te prema traženim iznosima u podnesenim zahtjevima. U odnosu na jednu odbijenu prijavu u Proračunu Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g., u dopisu od 19. listopada 2016.g., navodi se da se oba puta radilo o prijavi novoosnovane udruge KUD „Neven“ za čije djelovanje predlagatelj proračuna smatra da nije od interesa za Općinu Petrijevci s obzirom da ima isti program kao i udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“, koja je imala obnoviteljsku skupštinu 1994.g., a slijednik je udruge KUD „Vladimir Nazor“ koja je djelovala i prije Domovinskog rata. U dopisima se ističe da je općinski načelnik predlagao proračun, a odluku o dodjeli sredstava udrugama donosilo je Općinsko vijeće Općine Petrijevci usvajanjem proračuna.

U dopisu od 19. listopada 2016.g. navodi se da je Općinsko vijeće Općine Petrijevci na 20. sjednici, održanoj 28. lipnja 2016.g., donijelo Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja javnih potreba sredstvima iz proračuna Općine Petrijevci, na temelju koje će vezano za dodjelu sredstava udrugama za 2017.g. biti proveden postupak koji je u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Uvidom u „Javni poziv svim potencijalnim korisnicima za prijavu za uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2015.g.“ klasa: 421-02/14-01/1, ur.broj: 2185/05-14-1 od 17. srpnja 2014.g. i „Javni poziv svim potencijalnim korisnicima za prijavu za uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2016.g.“ klasa: 421-02/15-01/1, ur.broj: 2185/05-15-1 od 17. kolovoza 2015.g., utvrđeno je da je oba Javna poziva objavio općinski načelnik Općine Petrijevci Ivo Zelić, na temelju članka 32. Zakona o proračunu. Oba javna poziva su istovjetnog sadržaja, a njima se pozivaju svi potencijalni korisnici proračunskih sredstava da dostave prijedloge projekata za ostvarivanje financijske potpore iz proračuna Općine Petrijevci.

Uvidom u prijavu udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ za ostvarenje financijske potpore iz proračuna Općine Petrijevci za 2015.g., podnesenu 19. kolovoza 2014.g. te prijavu udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ za ostvarenje financijske potpore iz proračuna Općine Petrijevci za 2016.g., podnesenu 15. rujna 2015.g., utvrđeno je da je u obje prijave kao programsko područje naznačena kultura, a projekt udruge opisan je kao promicanje hrvatske kulturne baštine i kulturno-umjetnički rad na području glazbenog stvaralaštva (narodne pjesme, plesovi i običaji). U obje prijave kao osoba ovlaštena za zastupanje udruge naveden je Ivo Zelić te je kao email adresa kontakta naznačena "ivo.zelic@petrijevci.hr". Obje prijave sadrže potpis ovlaštene osobe podnositelja i pečat udruge.

Uvidom u Zapisnik s radnog sastanka s predstavnicima udruga i ustanova s područja Općine Petrijevci, održanog 13. studenoga 2014.g., utvrđeno je da se u popisu prisutnih osoba ne navodi da je na sastanku bio prisutan i predstavnik udruge KUD „Neven“. Sastankom je predsjedao općinski načelnik Ivo Zelić koji je prisutne upoznao da je u prijedlogu proračuna prihvaćeno 20 prijava od podnesene 21 prijave te da nije prihvaćena prijava novoosnovane udruge KUD „Neven“ uz obrazloženje da na području Općine Petrijevci djeluje udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ s istim programom te da se s obzirom na mali broj stanovnika i skromne financijske mogućnosti ne mogu financirati dvije udruge s istim programima.

Uvidom u Zapisnik s radnog sastanka s predstavnicima udruga i ustanova s područja Općine Petrijevci, održanog 10. studenog 2015.g., utvrđeno je da se u popisu prisutnih osoba ne navodi da je na sastanku bio prisutan i predstavnik udruge KUD „Neven“. Sastankom je predsjedao općinski načelnik Ivo Zelić koji je prisutne upoznao da je i udruga KUD „Neven“ iz Petrijevaca podnijela prijavu na Javni poziv, ali da program udruge KUD „Neven“ nije uvršten u prijedlog proračuna za 2016.g. pa da stoga nije niti pozvan predstavnik te udruge na sastanak, iz istovjetno obrazloženje kao i na sastanku udruga održanom 13. studenog 2014.g. Nakon rasprave pristupilo se glasovanju o prijedlogu financiranja udruga i ustanova te su prisutni predstavnici udruga, jednoglasno usvojili prijedlog općinskog načelnika.

Uvidom u izvod Zapisnika sjednice Općinskog vijeća Općine Petrijevci održane 21. prosinca 2015.g., koji sadrži zapisnik o raspravi i glasovanju po točki 5. Dnevnog reda ("Donošenje Odluke o Proračunu Općine Petrijevci za 2016.g. s Planom razvojnih programa Općine Petrijevci za razdoblje 2015.–2018.g. i Odluke o izvršenju Proračuna Općine Petrijevci za 2016.g.), utvrđeno je da je na upit člana Općinskog vijeća je li udruga KUD „Neven“ podnijela prijavu na Javni poziv, općinski načelnik Ivo Zelić odgovorio da je prijava podnesena, ali da on kao predlagatelj ne želi podržati drugu udrugu koja na području Općine Petrijevci obavlja istovjetnu djelatnosti kao i već postojeća udruga te je istaknuo kako je udruga KUD „Neven“ odbila sudjelovati na žetvenim svečanostima u 2014.g. i u 2015.g.

Povjerenstvo je uvidom u službene mrežne stranice Općine Petrijevci (www.petrijevci.hr) utvrdilo da Općinsko vijeće Općine Petrijevci ima 13 članova, a da Općini pripadaju dva naselja, Petrijevci i Satnica.

Nadalje, Povjerenstvo je izvršilo uvid u dostavljene izvode Proračuna Općine Petrijevci za 2013.g., 2014.g., 2015.g. i 2016.g. u kojima su prikazani rashodi proračuna.

U proračunu Općine Petrijevci za 2013.g. za Petrijevačke Žetvene svečanosti određen je iznos od 90.000,00 kn, udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ dodijeljen je iznos od 40.000,00 kn, a iznos od 21.000,00 raspodijeljen je na 9 drugih udruga za potrebe u kulturi,

U proračunu Općine Petrijevci za 2014.g. za Petrijevačke Žetvene svečanosti određen je iznos od 90.000,00 kn, udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ dodijeljen je iznos od 35.000,00 kn, a preostali iznos od ukupno 26.500,00 raspodijeljen je na 10 drugih udruga za potrebe u kulturi.

U Proračunu Općine Petrijevci za 2015.g. za Petrijevačke Žetvene svečanosti određen je iznos od 100.000,00 kn, udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ dodijeljen je iznos od 35.000,00 kn, a preostali iznos od ukupno 26.500,00 raspodijeljen je na 10 drugih udruga za potrebe u kulturi. U Proračunu Općine Petrijevci za 2016.g. za Petrijevačke Žetvene svečanosti određen je iznos od 77.000,00 kn, udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ dodijeljen je iznos od 35.000,00 kn, a preostali iznos od ukupno 26.500,00 raspodijeljen je na 10 drugih udruga za potrebe u kulturi.

Imajući u vidu razlog koji se u dopisu od 19. listopada 2016.g. navodi kao razlog odbijanja financiranja rada dvije udruge koje na području Općine Petrijevci obavljaju istu djelatnost, Povjerenstvo je utvrdilo da se u svakom od navedenih proračuna Općine Petrijevci predviđa dodjela sredstava za dva nogometna kluba i dvije udruge športskih ribolovaca.

Uvidom u dopis udruge KUD „Neven“ od 4. lipnja 2016.g., utvrđeno je da ova udruga Općini Petrijevci, Odboru Petrijevačkih žetvenih svečanosti, iskazala želju za nastupom u folklornom dijelu plesno-tamburaškog programa Petrijevačkih žetvenih svečanosti 2016.g. Uvidom u dopis Odbora Petrijevačkih žetvenih svečanosti od 5. srpnja 2016.g., potpisan od predsjednika ovog odbora Ive Zelića, utvrđeno je da je dužnosnik Ivo Zelić, kao predsjednik Odbora Petrijevačkih žetvenih svečanosti na iskazanu želju za odobrenjem nastupa udruzi KUD „Neven“ odgovorio negativno, uz obrazloženje da plesnu koreografiju izvodi udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“. Uvidom u izvadak iz Zapisnika 10. sjednice Odbora 22. „Petrijevačkih žetvenih svečanosti 2016.g.“ od 21. lipnja 2016.g., na kojem su bili prisutni članovi tog odbora te predstavnici udruge koje sudjeluju u toj kulturnoj manifestaciji, utvrđeno je dužnosnik Ivo Zelić izložio zahtjev udruge KUD „Neven“, no predstavnici udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ Ivan Vrbanić i Ivan Zečević predložili su da se prijedlog udruge KUD „Neven“ odbije, nakon čega je zahtjev udruge KUD „Neven“ jednoglasno odbijen.

Odredbama Zakona o javnim potrebama u kulturi („Narodne novine“ broj 47/90., 27/93., 38/09.), propisano je da se javne potrebe u kulturi, odnosno kulturne djelatnosti, poslovi i manifestacije za koje nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave utvrdi da su od interesa za jedinicu lokalne samouprave, mogu financirati iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Međutim, ovim zakonom nije propisan postupak niti kriteriji odabira programa koji podnose zahtjeve za dodjelu sredstava radi obavljanja djelatnosti od interesa za jedinicu.

U vrijeme objave Javnog poziva potencijalnim korisnicima za prijavu u uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2015.g. na snazi je bio prethodno važeći Zakon o udrugama („Narodne novine“ broj 88/01. i 11/02., u daljnjem tekstu: ZOU/01). Člankom 23. stavkom 1. ZOU/01 bilo je propisano da Vlada Republike Hrvatske, na osnovi provedenog natječaja, dodjeljuje dotaciju iz državnog proračuna udrugama za projekt ili program koji je od osobitog interesa za opće/javno dobro u Republici Hrvatskoj. Stavkom 2. toga članka bilo je propisano da se visina sredstava za dotaciju iz državnog proračuna određuje udrugama svake godine u državnom proračunu, a da će Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donijeti Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga.

Stavkom 4. istog članka bilo je propisano da se odredbe toga članka na odgovarajući način primjenjuju na dodjelu dotacije iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Na temelju članka 23. stavka 2. ZOU/01, Hrvatski sabor donio je 2. veljače 2007.g. Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga („Narodne novine“ broj 16/07., u daljnjem tekstu: Kodeks), kojim su bili uređeni osnovni standardi i načela postupanja tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske u postupku odobravanja financijske potpore iz sredstava državnoga proračuna udrugama za provedbu njihovih programa i projekata koji su od osobitog interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj. Člankom 1. stavkom 3. Kodeksa propisano je, pored ostalog, da se postupak odobravanja financijske potpore iz sredstava državnog proračuna temelji na određenim načelima, pored ostalog, na raspisivanju javnih natječaja s jasnim uvjetima natječaja, mjerilima za procjenjivanje prijave i postupku odobravanja financijskih potpora (uključujući prioriteta područja za prijavu, način sprečavanja mogućeg sukoba interesa i mogućnost uvida u postupak procjenjivanja); na komisijskom otvaranju zaprimljenih prijava; na procjenjivanju prijavljenih projekata i programa od strane stručnih tijela, osnovanih od davatelja financijskih potpora; na dostavi pisanog odgovora sudionicima natječaja o odobrenju financijske potpore ili razlozima neodobravanja potpore te na javnom objavljivanju rezultata natječaja. Povjerenstvo ističe kako Kodeks nije propis koji je izravno obvezivao jedinice lokalne samouprave, ali su se načela i standardi propisani Kodeksom već tada trebali na odgovarajući način primjenjivati i na lokalnoj razini na temelju članka 23. stavka 4. ZOU/01, sa svrhom provođenja dobre prakse i primjene preporučenih mjera transparentnosti, objektivnosti, nepristranosti i zaštite javnog interesa u postupcima dodjele proračunskih sredstava udrugama.

U vrijeme donošenja Proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. pa onda i u vrijeme objave Javnog poziva potencijalnim korisnicima za prijavu u uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2015.g. na snagu je stupio novi Zakon o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14., na snazi od 1. listopada 2014.g.). Člankom 33. stavkom 1. Zakona o udrugama propisano je da nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Na temelju članka 33. stavka 2. Zakona o udrugama, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15., na snazi od 17. ožujka 2015.g., u daljnjem tekstu: Uredba). Na temelju članka 1. stavka 2. Uredbe, kriterije, mjerila i postupke iz ove Uredbe na odgovarajući način primjenjuju, pored ostalih subjekata, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kada iz javnih izvora financiraju programe i projekte udruga te doniraju odnosno sponzoriraju udruge, ako posebnim propisom nije drugačije uređeno.

Člankom 4. stavkom 1. Uredbe propisani su osnovni standardi koje primjenjuje davatelj financijskih sredstava pri planiranju i provedbi financiranja programa i projekta udruga. Među osnovnim standardima propisano je da javni natječaj propisuje uvjete za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijave, postupak odobravanja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora, kao i da su javnim natječajem unaprijed utvrđeni postupci za sprječavanje sukoba interesa osoba uključenih u postupak dodjele financijskih sredstava. Među osnovnim standardima propisano je da javni natječaj provodi davatelj financijskih sredstava, u pravilu putem nadležne ustrojstvene jedinice; zatim da programe, odnosno projekte koji su zadovoljili propisane uvjete natječaja ocjenjuje stručno povjerenstvo, čiji članovi potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti; zatim da svakom sudioniku natječaja davatelj financijskih sredstava ili institucija koju davatelj financijskih sredstava za to ovlasti dostavlja pisanu obavijest o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, kao i o odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobravanja financijskih sredstava; te da će davatelj financijskih sredstava omogućiti prijaviteljima podnošenje prigovora na odluku o neispunjavanju propisanih uvjeta natječaja, odnosno na odluku o dodjeli financijskih sredstava.

Člankom 27. stavkom 1. Uredbe propisano je da je postupak dodjele financijskih sredstava udrugama je transparentan i nepristran. Nepristranost se osigurava sprječavanjem sukoba interesa, na način opisan ovom Uredbom i pozitivnim propisima u Republici Hrvatskoj. Stavkom 2. istog članka Uredbe propisano je da sukob interesa ne postoji ako osoba koja sudjeluje u odlučivanju o ispunjavanju propisanih uvjeta natječaja ili ocjenjivanju prijave udruge koja se prijavila na natječaj nije osobno, kao niti članovi njezine obitelji (bračni ili izvanbračni drug, dijete ili roditelj), zaposlenik, član, član upravnog tijela ili čelnik te udruge niti bilo koje druge udruge povezane na bilo koji način s tom udrugom (partnerski odnos u provedbi projekta i sl.), niti u odnosu na udruge ima bilo kakav materijalni ili nematerijalni interes, nauštrb javnog interesa i to u slučajevima obiteljske povezanosti, ekonomskih interesa ili drugog zajedničkog interesa.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona osobe navedene u stavku 2. ovog članka (članovi obitelji dužnosnika) te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Povjerenstvo ističe da u ovom postupku nije razmatralo je li program određene udruge koja obavlja kulturno umjetničku djelatnost u javnom interesu Općine Petrijevci niti je li program jedne udruge kvalitetniji od programa druge udruge koja obavlja istovjetnu djelatnost na području Općine Petrijevci, a niti je u ovom postupku Povjerenstvo utvrđivalo je li postupak raspodjele sredstava udrugama za 2015.g., i 2016.g., sam po sebi bio protivan tada važećim odredbama Zakona o udrugama i prethodno citiranim odredbama Kodeksa i Uredbe.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je nepozivanjem predstavnika udruge KUD „Neven“ na sastanke koji su se održali sa predstavnicima svih ostalih udruga koje su se javile na Javni poziv za 2015.g. i 2016.g. te odbijanjem dužnosnika kao općinskog načelnika da se dodjela sredstava ovoj udruzi uvrsti u prijedlog proračuna kako bi sva raspoloživa sredstva bila dodijeljena udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ s kojom je dužnosnik, povodom članstva i obavljanja funkcije predsjednika u toj udruzi interesno povezan, udruga KUD „Neven“ stavljena je neobjektivnim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika u neravnopravan, nepovoljniji položaj u odnosu na ostale udruge čiji su predstavnici pozivani na sastanke, a osobito u odnosu na udrugu KUD „Nikola Šubić Zrinski“.

Povjerenstvo smatra kako bi u cilju zaštite povjerenja građana u tijela vlasti kao i u dužnosnike koji u njima obnašaju javne dužnosti te u svrhu sprječavanja pogodovanjima pojedincima ili interesnim skupinama, svako dodjeljivanje sredstava, bilo iz državnog proračuna bilo iz proračuna jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, trebalo bi biti podvrgnuto jasnim i unaprijed određenim kriterijima. Raspoloživa sredstva iz proračuna, trebaju biti dostupna pod jednakim uvjetima svim zainteresiranim korisnicima pa tako i udrugama koje se bave kulturnom djelatnošću. Potrebno je nastojati i ostvariti da svi zainteresirani korisnici koji ispunjavaju propisane uvjete i kriterije, budu pravovremeno obaviješteni o namjeri dodjele sredstava, kako bi mogli prijaviti što kvalitetniji program za kojeg traže financijsku potporu, a nužno je i da je svim zainteresiranim korisnicima na jednak način omogućen pravni lijek ili očitovanje na odluku o podnesenim prijavama te da su svi potencijalni korisnici u podjednakom položaju u pogledu uvjeta i šansi za dodjelom sredstava.

Povjerenstvo ističe kako predlaganje dodjele sredstava udrugama s kojima su dužnosnici koji javnu dužnost obnašaju na razini jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, interesno povezani, samo po sebi, nije propisano kao zabranjeno djelovanje dužnosnika. Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je kako dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako dužnosnik povodom obavljanja funkcija u predmetnim udrugama nije primao naknadu, u tom smislu je postupao sukladno obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a.

Međutim, s obzirom da je dužnosnik dugogodišnji član udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ te da je u navedenoj udruzi obavljao funkciju predsjednika, navedena se udruga opravdano može smatrati s dužnosnikom interesno povezanom osobom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, stoga se prilikom razmatranja o podnesenim zahtjevima udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ za dodjelom sredstava iz proračuna Općine Petrijevci, opravdano može smatrati da su privatni interesi te udruge utjecali na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a, osobito iz razloga što je dužnosnik koristio obnašanje dužnosti općinskog načelnika kako bi u prijedlogu proračuna otklonio mogućnost dodjele sredstava udruzi KUD „Neven“ koja obavlja istovjetnu djelatnosti, upravo kako bi sva raspoloživa sredstva dodijelio udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ s kojom je bio interesno povezan.

S obzirom na navedenu interesnu povezanost, a ujedno imajući u vidu da je dužnosnik osobno u svojstvu predsjednika ove udruge potpisao prijave projekta/aktivnosti za ostvarenje financijske potpore iz Proračuna Općine Petrijevci za 2015.g., kao i za 2016.g., Povjerenstvo je u tvrdilo da se osnovano može smatrati da su navedene okolnosti utjecale ili mogle utjecati na nepristranost dužnosnika prilikom razmatranja prijave udruge i donošenja prijedloga Proračuna Općine Petrijevci u kojem je predložena dodjela sredstava udruge KUD "Nikola Šubić Zrinski", na štetu udruge KUD „Neven“, koja je jedina bila isključena od mogućnosti sudjelovanja na sastancima na kojima se raspravljalo o podnesenim prijavama na Javne pozive kao i od uvrštavanja dodjele sredstava ovoj udruzi u prijedlozima proračuna.

Imajući u vidu citirane odredbe Kodeksa i Uredbe, dužnosnik je bio dužan prepoznati da se povodom članstva i obavljanja funkcije predsjednika udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ nalazi u mogućem sukobu interesa prilikom donošenja odluka o podnesenim zahtjevima udruge na Javne pozive, pa tako i prilikom donošenja odluke o podnesenim zahtjevima udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ za dodjelom sredstava za 2015.g., i 2016.g., koje je u obavljanju funkcije predsjednika te udruge, sam i podnio. Sukladno članku 6. ZSSI-a dužnosnici su u slučaju dvojbe je li neko njihovo postupanje u skladu s načelima djelovanja, dužni podnijeti zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, no u konkretnom slučaju dužnosnik takav zahtjev nije podnio niti je s opisanom situacijom mogućeg sukoba interesa upravljao na neki drugi primjeren način.

Povjerenstvo nije cijeno relevantnom okolnost koju je isticao dužnosnik u podnesenom očitovanju na odluku o pokretanju postupka da je njegov prijedlog raspodjele sredstava jednoglasno podržan od predstavnika onih udruge pozvanih na predmetni sastanak, a niti je relevantna okolnost da je prijedloge proračuna usvojilo Općinsko vijeće Općine Petrijevci, s obzirom da Povjerenstvo utvrđuje je li u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Okolnost da dužnosnik nije samostalno i diskrecijski donio konačnu odluku o odabiru udruga koje će se financirati iz Proračuna i o iznosima koji će se dodijeliti pojedinoj udruzi, već da je ovu odluku donijelo Općinsko vijeće Općine Petrijevcu glasovanjem o prijedlogu Proračuna Općine Petrijevcu, Povjerenstvo je cijeno utoliko što u predmetnom postupku nije utvrdilo da bi sporno postupanje dužnosnika u konkretnim situacijama predstavljalo zlouporabu posebnih prava dužnosnika ili neki drugi oblik zabranjenog djelovanja dužnosnika propisanih člankom 7. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje kako i iz prepiske između udruge KUD „Neven“ i Odbora Petrijevačkih žetvenih svečanosti čiji je dužnosnik također predsjednik, proizlazi da je dužnosnik i u funkciji zastupao rješenje po kojem sve potrebne kulturne aktivnosti može obavljati udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ slijedom čega se svi prijedlozi i zahtjevi udruge KUD „Neven“ odbijaju.

U okolnostima u kojima je dužnosnik u obavljanju dužnosti općinskog načelnika Općine Petrijevcu, jednu udrugu stavio u nepovoljniji položaj kako bi se raspoloživa sredstva dodijelila konkurentskoj udruzi s kojom je dužnosnik interesno povezan, dužnosnik nije očuvao vlastitu nepristranost, vjerodostojnost i povjerenje građana, čime je povrijedio načela djelovanja propisana članom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Zelić, osobno na adresu Općine Petrijevcu,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
3. Pismohrana