



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-477-P-353-16/17-02-11

Zagreb, 23. ožujak 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, ministricе kulture**, na 172. sjednici, održanoj dana 23. ožujka 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice u obnašanju dužnosti ministricе kulture, došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela djelovanja.

Samim time što je suprug dužnosnice, Hrvoje Koržinek, službenik u Ministarstvu uprave, dužnosnica Nina Obuljen ne nalazi se u situaciji sukoba interesa, s obzirom da dužnosnica nije izravno nadređena svome suprugu. Sukob interesa mogao bi nastati u svakoj situaciji u kojoj bi dužnosnica odlučivala o konkretnim pravima ili obvezama svoga supruga, odnosno u svakoj situaciji u kojoj bi dužnosnica koristila obnašanje dužnosti ministricе kulture, kako bi utjecala na ostvarivanje specifičnih privatnih interesa svog supruga.

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Nine Obuljen Koržinek, podnesena je 23. studenog 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-4948-PI-127/16-01-7, povodom koje se vodi predmet P-53/16.

U prijavi se u bitnom navodi da je ministrica kulture, dr. sc. Nina Obuljen Koržinek, u braku sa Hrvojem Koržinekom, zaposlenim u Ministarstvu kulture od 13. rujna 2004.g., koji od 2. rujna 2013.g. radi na radnom mjestu voditelja Službe za inspekcijske poslove zaštite kulturne baštine, u Upravi za zaštitu kulturne baštine. U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnica Nina Obuljen Koržinek obnašala dužnost državne tajnice u Ministarstvu kulture od 2006. do 2011.g. S obzirom na odredbu članka 5. stavka 3. ZSSI-a, u prijavi se od Povjerenstva traži da se utvrdi je li dužnosnica Nina Obuljen Koržinek, kao ministrica kulture i time nadređena osoba svome bračnom drugu, u sukobu interesa.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da dužnosnica Nina Obuljen Koržinek obnaša dužnost ministricе kulture od 19. listopada 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a, propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Nina Obuljen Koržinek, povodom obnašanja dužnosti ministricе kulture, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukladno stavku 2. istog članka, sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a osobito kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a popisano je da je bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, član obitelji dužnosnika. Sukladno stavku 5. istog članka, članovi obitelji dužnosnika smatraju se s dužnosnikom interesno povezanim osobama.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja kojih su se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni pridržavati. Stavkom 1. istog članka. propisano je da u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove javne dužnosti.

Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Točkom c), kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje javne dužnosti. Točkom e), kao jedno od zabranjenih djelovanja, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnica Nine Obuljen Koržinek podnijela 16. studenog 2016.g., povodom stupanja na dužnost ministricе kulture, utvrđeno je da je Hrvoje Koržinek suprug dužnosnice te da je isti od 13. rujna 2004.g., zaposlen u Ministarstvu kulture.

Uvidom u internetske stranice Ministarstva kulture te uvidom u Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva kulture („Narodne novine“ broj 21/12. , 124/13., 63/15. i 17/17.) utvrđeno je da su za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva kulture ustrojene slijedeće unutarnje ustrojstvene jedinice: Kabinet ministricе, Glavno tajništvo, Uprava za razvoj kulture i umjetnosti i međunarodnu kulturnu suradnju, **Uprava za zaštitu kulturne baštine**, Uprava za arhive, knjižnice i muzeje, Uprava za pravne i finansijske poslove i programe Europske unije, Samostalni sektor za medije i Samostalni sektor za unutarnju reviziju.

U Upravi za zaštitu kulturne baštine obavljaju se upravni i stručni poslovi u vezi s utvrđivanjem uvjeta za korištenje i namjene kulturnih dobara te upravljanjem kulturnim dobrima sukladno propisima, utvrđivanjem posebnih uvjeta građenja za zaštitu kulturnih dobara, obavljanjem inspekcijskih poslova u području zaštite kulturnih dobara, te drugim poslovima sukladno djelokrugu rada Uprave. Uprava sudjeluje u utvrđivanju Godišnjeg plana rada Ministarstva koji sadrži opći prikaz zadaća i poslova Ministarstva kulture u određenoj godini. Za obavljanje poslova Uprave za zaštitu kulturne baštine ustrojeni su Sektor za zaštitu kulturne baštine i **Sektor za konzervatorske odjele i inspekciju**.

Za obavljanje poslova Sektora za konzervatorske odjele i inspekciju ustrojeno je 19 Konzervatorskih odjela na području Republike Hrvatske te **Služba za inspekcijske poslove zaštite kulturne baštine**.

Sukladno Uredbi o unutarnjem ustojstvu Ministarstva kulture, ministar predstavlja Ministarstvo i upravlja njegovim radom. U slučaju odsutnosti ili spriječenosti ministra, ministra zamjenjuje državni tajnik kojeg odredi ministar.

Državni tajnik provodi utvrđenu politiku Vlade Republike Hrvatske u jednom ili više upravnih područja za koje je nadležan, sukladno nalozima ministra. Radom upravnih organizacija (uprava) ustrojenih u sastavu Ministarstva kulture upravljaju pomoćnici ministra. Radom Glavnog tajništva upravlja glavni tajnik Ministarstva. Radom pojedinih sektora u Ministarstvu kulture upravljaju načelnici sektora. Radom službi upravljaju **voditelji službi**.

Državni tajnik odgovoran je za svoj rad ministru i Vladi Republike Hrvatske. Pomoćnici ministra odgovorni su za svoj rad ministru i Vladi Republike Hrvatske. Načelnici sektora u sastavu upravnih organizacija odgovorni su za svoj rad pomoćniku ministra, nadležnom državnom tajniku i ministru. Voditelji službi u sastavu upravnih organizacija odgovorni su za svoj rad načelniku sektora, pomoćniku ministra, nadležnom državnom tajniku i ministru.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije razvidno je da je Hrvoje Koržinek kao službenik u Ministarstvu kulture, raspoređen na radno mjesto voditelja Službe za inspekcijske poslove zaštite kulturne baštine, znatno prije nego što je Nina Obuljen Koržinek stupila na dužnost ministricе kulture. Ministarstvo kulture ustrojeno je na način da Hrvoje Koržinek, kao voditelj Službe za inspekcijske poslove zaštite kulturne baštine, odgovara za svoj rad načelniku sektora, zatim pomoćniku ministra, zatim nadležnom državnom tajniku, a tek potom ministru.

Povjerenstvo tumači kako situacija u kojoj je suprug dužnosnice već bio raspoređen na radno mjesto voditelja Službe za inspekcijske poslove zaštite kulturne baštine u trenutku kada je dužnosnica stupila na dužnost Ministricе kulture, sama po sebi, ne predstavlja situaciju sukoba interesa, s obzirom da na temelju hijerarhijskog ustroja Ministarstva kulture, dužnosnica kao ministrica, nije svom suprugu kao voditelju službe izravno nadređena osoba.

Voditelj službe za inspekcijske poslove zaštite kulturne baštine neposredno odgovara načelniku Sektora za konzervatorske odjele i inspekciju. Načelnik Sektora za konzervatorske odjele i inspekciju neposredno odgovara pomoćniku ministra zaduženom za Upravu za zaštitu kulturne baštine i državnom tajniku. Pomoćnik ministra neposredno odgovara ministru kulture. Navedenim ustrojem uspostavljen je sustav hijerarhije i delegacije unutar Ministarstva kulture slijedom kojeg se dužnosnica, načelno, ne nalazi u sukobu interesa, već zbog same činjenice da je njezin suprug jedan od službenika koji je raspoređen na radno mjesto povodom kojeg dužnosnici kao ministrici kulture, nije izravno odgovoran.

Međutim, dužnosnica bi mogla biti u sukobu interesa u obnašanju dužnosti ministricе kulture, u svim situacijama u kojima bi mogla utjecati na konkretna prava i obveze odnosno na ostvarivanje privatnih interesa svog supruga kao interesno povezane osobe. Stoga se ukazuje dužnosnicima da je u takvim situacijama dužnosnica dužna postupati na način kojim se daje prednost zaštiti javnih interesa. Naime, člankom 6. ZSSI-a propisano je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob interesa pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa. Ukoliko se pojave konkretnе okolnosti povodom kojih bi dužnosnica u obavljanju dužnosti ministricе kulture mogla utjecati na ostvarivanje privatnih interesa njezinog supruga, upućuje se dužnosnica da zatraži mišljenje Povjerenstva.

Kako iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice kao ministricе kulture došlo do povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Nina Obuljen Koržinek, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

