



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1790-P-347-16/17-02-17

Zagreb, 21. rujna 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Ante Pranića, gradonačelnika Grada Vrgorca**, na 193. sjednici, održanoj 21. rujna 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ante Pranića, gradonačelnika Grada Vrgorca, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona pa je stoga i Ante Pranić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Vrgorca, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, Podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Ante Pranića, podnesena je 7. prosinca 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa u kojoj se u bitnome navodi da je dužnosnik u sukobu interesa, s obzirom da kao gradonačelnik Grada Vrgorca imenuje četiri člana Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić „Pčelica“ Vrgorac, čiji je osnivač Grad Vrgorac, dok preostala dva člana biraju djelatnici ustanove, a jednog člana biraju roditelji djece. Nadalje se navodi da dužnosnik putem četiri člana Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić Pčelica“ Vrgorac utječe na odluke navedenog tijela te je tako donijet novi Statut ustanove, Pravilnik o radu i Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji kojim nisu bila predviđena tri radna mesta koja su prethodno postojala u ustanovi od njezina osnivanja 1983.g., slijedom čega je troje djelatnika ustanove suočeno s otuzicanjem radnog odnosa, iako su s Dječjim vrtićem Pčelica“ Vrgorac imali sklopljene ugovore na neodređeno vrijeme te se u prijavi navodi da opisano postupanje predstavlja politički obračun s neistomišljenicima.

U prijavi se nadalje navodi da dužnosnik provodi svoje odluke putem većine kojom raspolaže u Upravnom vijeću ustanove Dječji vrtić Pčelica“ Vrgorac te potom i putem većine koju ima u Gradskom vijeću Grada Vrgorca, s obzirom da je dužnosnik u Upravno vijeće imenovao Nedu Primorac koja istodobno obnaša dužnost članice Gradskog vijeća Grada Vrgorca te se od Povjerenstva traži mišljenje smije li dužnosnik imenovati u Upravno vijeće ustanove čiji je osnivač Grad Vrgorac osobu koje je istodobno članica Gradskog vijeća Grada Vrgorca.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom c) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potreban za obavljanje dužnosti, a točkom e) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom.

Povjerenstvo je radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda o mogućem sukobu interesa te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje upućuju da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede ZSSI-a, izvršilo uvid u javne registre te prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060023776, upisana ustanova Dječji vrtić Pčelica Vrgorac, čiji je jedini osnivač Grad Vrgorac. Žana Jerkušić obavlja funkciju ravnateljice ustanove. Uvidom u Statut Dječjeg vrtića „Pčelica“ Vrgorac koji je Upravno vijeće ustanove donijelo 30. travnja 2015.g. uz prethodnu suglasnost Gradskog vijeća Grada Vrgorca od 31. ožujka 2015.g., utvrđeno je da je člankom 29. Statuta bilo propisano da ustanovom upravlja Upravno vijeće koje ima sedam članova, od čega četiri člana imenuje osnivač, Grad Vrgorac, jednog biraju roditelji djece korisnika usluga te dva biraju odgojitelji i stručni suradnici iz svojih redova.

Člankom 50. navedenog Statuta bilo je propisano da Upravno vijeće donosi opće akte ustanove te da odlučuje na prijedlog ravnatelja o zasnivanju radnog odnosa prema natječaju te o prestanku radnog odnosa, dok je člankom 56. Statuta bilo propisano da ravnatelj, kojeg sukladno članku 52. Statuta imenuje i razrješava Grad Vrgorac na temelju prijedloga Upravnog vijeća, predlaže opće akte koje donosi Upravno vijeće i predlaže Upravnom vijeću zasnivanje radnog odnosa po natječaju i prestanak radnog odnosa.

Na internetskoj stranici ustanove Dječji vrtić „Pčelica“ <http://www.pcelica.net> objavljen je Statut Dječjeg vrtića „Pčelica“ Vrgorac koji je Upravno vijeće ustanove donijelo dana 31. listopada 2016.g. uz prethodnu suglasnost Gradskog vijeća od 28. listopada 2016.g. Uvidom u navedeni Statut utvrđeno je da članak 41. sadrži identične odredbe o načinu imenovanja odnosno biranja članova Upravnog vijeća, dok je člankom 51. Statuta propisano da Upravno vijeće donosi Statut i Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada uz prethodnu suglasnost osnivača i da donosi druge opće akte utvrđene zakonom i Statutom Dječjeg vrtića te da donosi odluku o prestanku radnog odnosa zaposlenika na prijedlog ravnatelja. Člankom 65. Statuta propisano je da ravnatelj, kojeg prema članku 61. Statuta imenuje i razrješava osnivač na prijedlog Upravnog vijeća, predlaže Upravnom vijeću donošenje Statuta i drugih općih akata Dječjeg vrtića i predlaže Upravnom vijeću izbor zaposlenika po natječaju za zasnivanje radnog odnosa na neodređeno vrijeme i određeno vrijeme dulje od 60 dana. Člankom 37. Statuta propisano je da Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada Dječjeg vrtića uređuje unutarnje ustrojstvo i sistematizaciju poslova radnih mjesta, potreban broj radnika, uvjete koje radnici moraju ispunjavati za obavljanje poslova radnog mjesta, uvjete probnog rada, radna mjesta s posebnim ovlastima i odgovornostima te druga pitanja od značenja za rad i obavljanje poslova koji proizlaze iz djelatnosti ove ustanove.

Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97., 107/07. i 94/13.) propisano je da su dječji vrtići javne ustanove koje djelatnost predškolskog odgoja obavljaju kao javnu službu. Pravo i obvezu osnivanja dječjih vrtića na svom području imaju županije te gradovi i općine. Dječjim vrtićem upravlja Upravno vijeće, koje čini 5 do 7 članova, čiji mandat traje 4 godine, s time da najmanje polovicu članova Upravnog vijeća imenuje osnivač iz reda javnih radnika, jednog člana biraju roditelji djece korisnika usluga, a ostali članovi Upravnog vijeća biraju se tajnim glasovanjem iz reda odgojitelja i stručnih suradnika dječjeg vrtića. Ravnatelja dječjeg vrtića imenuje i razrješava osnivač na prijedlog upravnog vijeća.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je Upravno vijeće Dječjeg vrtića „Pčelica“ Vrgorac uz prethodnu suglasnost osnivača, Grada Vrgorca, koju donosi predstavničko tijelo donijelo novi Statut koji sadrži gotovo potpuno identične odredbe kao i raniji Statut koji se prestao primjenjivati, osim što je izmijenjeno da se opći akti donose uz prethodnu suglasnost Grada Vrgorca.

Iz prijave proizlazi da je na opisani način donesen Pravilnik kao opći akt ustanove kojim se uređuje sistematizacija radnih mesta u kojem je smanjen broj radnika u predmetnoj ustanovi s obzirom da Pravilnik više nije predviđao određena radna mesta. Povjerenstvo nije ovlašteno utvrđivati zakonitost ukidanja određenih radnih mesta iz Pravilnika niti ocjenjivati opravdanost ovakve odluke.

Članovi Upravnog vijeća i ravnatelj Dječjeg vrtića „Pčelica“ nisu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga povodom donošenja općih ili pojedinačnih akata Upravnog vijeća ili ravnatelja, ne može doći do povrede odredbi ZSSI-a. Nadalje, predstavničko tijelo Grada Vrgorca prethodnom je suglasnošću odobrilo novi Pravilnik kojim se ukidaju pojedina radna mesta, stoga iz donošenja predmetnih općih akata ustanove i Grada Vrgorca, ne proizlazi da je dužnosnik Ante Pranić, a u odsustvu drugih relevantnih okolnosti iz kojih bi proizlazilo da se rukovodio privatnim interesima, povrijedio odredbe ZSSI-a.

U odnosu na navode iz prijave koji se odnose na imenovanje članice Gradskog vijeća Grada Vrgorca u Upravno vijeće ustanove Dječji vrtić „Pčelica“ Vrgorac, Povjerenstvo ukazuje da su člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16) propisane nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Između ostalog, u navedenom je članku propisano da član gradskog vijeća ne može istodobno biti ravnatelj ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica osnivač. Za mjerodavno tumačenje odredbi Zakona o lokalnim izborima nadležno je Ministarstvo uprave. Imenovanje člana predstavničkog tijela članom upravnog vijeća ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave u kojoj član predstavničkog tijela obnaša javnu dužnost, ukoliko ne postoje okolnosti koje upućuju na interesnu povezanost dužnosnika i člana predstavničkog tijela, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik Ante Pranić koristio obnašanje gradonačelnika kako bi pogodovao privatnim interesima povezane osobe, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ante Pranić, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana