



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1793-P-337-15/16-04-16

Zagreb, 15. prosinaca 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI) **u predmetu dužnosnice Vere Radolović, zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola u mandatu 2009. – 2013.g., pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-337/15. od 10. prosinca 2015.g., na 161. sjednici održanoj 15. prosinaca 2016.g. donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. Dužnosnica Vera Radolović, zamjenica gradonačelnika Grada Pule – Pola u mandatu 2009. – 2013.g., sklapanjem Ugovora o radu od 9. prosinca 2013.g. kojim je stupila u radni odnos kod trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. ,, a koje trgovačko društvo je za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola bilo u poslovnom odnosu s Gradom Pulom – Pola, prije isteka roka od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola, koji je nastupio 6. lipnja 2014.g., počinila je povredu članka 20. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Trgovačko društvo Hrvatska Lutrija d.o.o., kao pravna osoba, sklapanjem Ugovora o radu od 9. prosinca 2013.g., kojim je dužnosnica Vera Radolović, zamjenica gradonačelnika Grada Pule – Pola u mandatu 2009. – 2013.g., stupila u radni odnos u Hrvatskoj lutriji d.o.o., prije isteka roka od jedne godine od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola, počinilo je povredu članku 20. stavka 2. ZSSI-a.**
- III. Na temelju članka 20. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će o ovoj odluci bez odgađanja obavijestiti nadležno državno odvjetništvo u Puli – Pola radi pokretanja prekršajnog postupka zbog povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a dužnosnice Vere Radolović na temelju članka 49. stavka 1. ZSSI-a, i trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o., kao pravne osobe, i odgovorne osobe u trgovačkom društvu Hrvatska Lutrija d.o.o. na temelju članka 50. stavka 1. i stavka 3. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 121. sjednici održanoj 10. prosinca 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Vere Radolović, zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola u mandatu 2009. – 2013.g. zbog moguće povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz sklapanja ugovora kojim je dužnosnica stupila u radni odnos kod trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. prije isteka roka od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti, a koje trgovačko društvo je za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnice Vere Radolović bilo u poslovnom odnosu s Gradom Pulom – Pola.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica Vera Radolović dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 7. siječnja 2016.g., pod brojem: 711-U-147-P-337-15/16-03-3.

U očitovanju dužnosnica Vera Radolović ne osporava da je sklopila Ugovor o radu od 9. prosinca 2013.g. sa trgovačkim društvom Hrvatska Lutrija d.o.o., pri tome ističući kako je prestala obnašati dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola u lipnju 2013.g. Dužnosnica napominje kako nije bilo poslovnih odnosa između trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. i Grada Pule – Pola u razdoblju u kojem je obnašala javnu dužnost u smislu odredbe članka 4. ZSSI-a. Okolnost da nije bilo poslovnih odnosa između trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. i Grada Pule – Pola dužnosnica obrazlaže ukazivanjem na dokumentaciju koja se odnosi na utvrđivanje komunalne naknade i naknade za uređenje voda za poslovni prostor u Puli, Ulica Giardini 17, utvrđivanje komunalne naknade za poslovni prostor u Puli, Tomasinijeva 28, utvrđivanje komunalne naknade, naknade za uređenje voda i ugovor o zakupu poslovnog prostora u Puli, Sergijevaca 55, potom kroz dokumentaciju koja se odnosi na kiosk postavljen na javnoj površini u Puli, Zagrebačka bb, kao i dokumentaciju koja se odnosi na izdavanje odobrenja za zadržavanje postojećih panoa reklamnog sadržaja. Dužnosnica Vera Radolović nadalje ističe kako priroda poslovnog odnosa između trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. i Grada Pule – Pola proizlazi iz zakonskih ovlasti Grada Pule – Pola kao jedinice lokalne samouprave u postupcima naplate komunalne naknade, naknade za uređenje voda, naknade za reklamu, dok poslovni odnos koji proizlazi iz ugovora o zakupu po prirodi stvari ne predstavlja poslovni odnos koji je definiran člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a.

Uz očitovanje, Povjerenstvu je dostavljena preslika izvatka iz zemljišne knjige od 4. siječnja 2016.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora ur.broj: 07/1-13802/04 od 20. kolovoza 2004.g., Dodatak I. Ugovoru o zakupu poslovnog prostora ur.broj: 07/1-13802/04 od 5. rujna 2014.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 4. studenog 1998.g., Ugovor o uporabi od 14. siječnja 2009.g., Ugovor o uporabi od 6. svibnja 2010.g., Ugovor o uporabi od 8. veljače 2011.g., Rješenje o odobrenju za korištenje javne površine od 1. ožujka 2012.g., Rješenje o odobrenju za korištenju javne površine od 23. siječnja 2013.g., Rješenje o izdavanju odobrenja za zadržavanje postojećih panoa reklamnog sadržaja od 14. siječnja 2011.g.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo Hrvatska Lutrija d.o.o., zastupano po članu Uprave trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. Olegu Valjalu, 7. listopada 2015.g. dostavilo je očitovanje u kojem se navodi kako naaavedeno trgovačko društvo nije stupalo u poslovne odnose sa Gradom Pulom – Pola u razdoblju u kojem je dužnosnica Vera Radolović obnašala dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola.

Na zahtjev Povjerenstva, Upravni odjel za financije i opću upravu Grada Pule – Pola, zastupano po pročelnici Upravnog odjela za financije i opću upravu Vesni Sajić, 2. studenog 2015.g., dostavio je dokumentaciju o poslovnim odnosima između Grada Pule – Pola i trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. u razdoblju od 2009.g. do 2013.g., i to: financijske kartice za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda u razdoblju od 2009.g. do 2013. g., rješenja o utvrđivanju komunalne naknade za poslovni prostor u Puli, Ulica Giardini 17, od 25. rujna 2008.g. i 20. siječnja 2010.g., rješenja o utvrđivanju naknade za uređenje voda za poslovni prostor u Puli, Ulica Giardini 17, od 9. lipnja 2006.g. i 9. veljače 2011.g., rješenja o utvrđivanju komunalne naknade za poslovni prostor u Puli, Tomasinijeva 28, od 25. rujna 2008.g. i 20. siječnja 2010.g., rješenja o utvrđivanju naknade za uređenje voda za poslovni prostor u Puli, Tomasinijeva 28, od 9. lipnja 2006.g. i 9. veljače 2011.g., Ugovor o zakupu poslovnog prostora u Puli, Sergijevaca 55, od 4. studenog 1998.g., mišljenje o pravnoj valjanosti ugovora Državnog pravobraniteljstva Istarske županije u Puli od 20. studenog 1998.g., rješenja o utvrđivanju komunalne naknade za poslovni prostor u Puli, Sergijevaca 55, od 25. rujna 2008.g. i 20. siječnja 2010.g., rješenja o utvrđivanju naknade za uređenje voda za poslovni prostor u Puli, Sergijevaca 55, od 9. lipnja 2006.g. i 9. veljače 2011.g., financijske kartice za zakupnine i ostale naknade za razdoblje 2009.g. – 2013.g., ugovore o uporabi zemljišta radi postavljanje kioska za obavljanje trgovačke djelatnosti – trgovine lutrijskim listićima za 2009.g., 2010.g. i 2011.g., financijsku karticu za uporabu javne površine za 2009.g., 2010.g., 2012.g. i 2013.g., rješenje o izdavanju odobrenja za zadržavanje postojećih panoa reklamnog sadržaja od 14. siječnja 2011.g., te rješenja o odobrenju korištenja dijela površine od 1. ožujka 2012.g. i 23. siječnja 2013.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Vera Radolović povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je kako dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kada u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da pravna osoba ne smije imenovati ili izabrati na dužnost dužnosnika ili s njim sklopiti ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti protivno odredbama članka 20. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da u slučaju iz stavka 1. ovog članka, Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo bez odgađanja obavještava nadležno državno odvjetništvo kada utvrdi povrede članka 20. stavaka 1., 2. i 3. ZSSI-a.

Uvidom u službene internetske stranice Državnog izbornog povjerenstva za izbor općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika utvrđeno je kako je Vera Radolović na izborima za gradonačelnika Grada Pule – Pola održanim 17. svibnja 2009.g. izabrana za zamjenicu gradonačelnika Grada Pule – Pola. Povjerenstvo je uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnica Vera Radolović podnijela 17. lipnja 2013.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola steklo saznanja kako je dužnosnica navedenu dužnost obnašala profesionalno od 21. svibnja 2009.g.

Nakon održanog drugog kruga izbora 2. lipnja 2013.g. i objavom konačnih rezultata izbora za gradonačelnika Grada Pule – Pola, Gradskog izbornog povjerenstva Grada Pule – Pola 6. lipnja 2013.g., utvrđeno je kako dužnosnica Vera Radolović nije izabrana na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola, stoga je dužnosnici mandat prestao objavom konačnih rezultata izbora za gradonačelnika Grad Pule – Pola, 6. lipnja 2013.g.

Poslovni odnos u smislu ZSSI-a definiran je člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a te se odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. U odnosu na navode dužnosnice istaknute u podnesenom pisanom očitovanju, Povjerenstvo obrazlaže kako naplata komunalne naknade ili naknade za uređenje voda, ne predstavlja poslovni odnos u smislu odredbi ZSSI-a, međutim, Povjerenstvo tumači kako poslovni odnos u smislu ZSSI-a predstavlja sklapanje ugovora o zakupu i ugovora o uporabi javne površine radi postavljanja kioska za obavljanje trgovačke djelatnosti s jedinicom lokalne samouprave, s obzirom da povodom sklapanja takvih ugovora druga ugovorna strana stječe od tijela javne vlasti pravo korištenja nepokretne stvari jedinice lokalne samouprave koja predstavlja imovinu jedinice lokalne samouprave odnosno imovinu s kojom jedinica lokalne samouprave upravlja i raspolaze, pa je stoga u takvim poslovnim odnosima s obzirom na njihov financijski karakter, po prirodi stvari prisutan i potencijalni koruptivni rizik.

Navedeno je potvrđeno i pravnim shvaćanjem Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, obrazloženim u presudi od 4. studenog 2015.g., poslovni broj: Usž-1765/15-2, kojom je potvrđeno kako „...ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost, nedvojbeno predstavlja poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a s obzirom da takvim ugovorom od tijela javne vlasti drugi poslovni subjekt stječe pravo korištenja imovine jedinice lokalne samouprave.“

Slijedom iznesenog, na temelju uvida u podatke navedene u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, navoda iz podnesenog očitovanja same dužnosnice te prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnica Vera Radolović sklapanjem Ugovora o radu od 9. prosinca 2013.g. kojim je stupila u radni odnos kod trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o. prije isteka roka od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Pule – Pola 6. lipnja 2013.g., a koje trgovačko društvo je za vrijeme obnašanja dužnosnice zamjenica gradonačelnika Grada Pule – Pola bilo u poslovnom odnosu s Gradom Pulom – Pola, počinila povredu članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje kako se dužnosnica na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a mogla obratiti Povjerenstvu te podnijeti zahtjev za davanje suglasnosti na sklapanje ugovora o radu kojim stupa u radni odnos u Hrvatskoj lutriji d.o.o. te bi Povjerenstvo u tom slučaju na temelju svih okolnosti konkretnog slučaja utvrđivalo postoji li sukob interesa povodom zasnivanja radnog odnosa. Naime Povjerenstvo može dati suglasnost dužnosniku za stupanje u radni odnos u poslovnom subjektu koji je za vrijeme mandata dužnosnika bio u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost, ukoliko iz svih okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da dužnosnik nije koristio obnašanje svoje javne dužnosti kako bi si osigurao zapošljavanje, a time i ostvarivanje svojih privatnih interesa nakon prestanka mandata. Uvidom u službene evidencije Povjerenstva, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo kako dužnosnica Vera Radolović prije sklapanja Ugovora o radu od 9. prosinca 2013.g., i stupanja u radni odnos u trgovačkom društvu Hrvatska lutrija d.o.o., nije podnijela zahtjev za davanjem suglasnosti niti je Povjerenstvo dalo suglasnost na stupanje u predmetni radni odnos kojim se utvrđuje da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa dužnosnice.

Člankom 49. ZSSI-a propisane su sankcije za prekršaj kojima će se kazniti dužnosnik koji u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti prihvati imenovanje ili izbor ili sklopi ugovor kojim stupa u radni odnos kod prave osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kada u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost (članak 20. stavka 1. ZSSI).

Člankom 50. ZSSI-a propisane su sankcije za prekršaj kojeg počini pravna osoba i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je protivno odredbama članka 20. ZSSI-a imenuje ili izabere na dužnost dužnosnika ili s njim sklopi ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti (članak 20. stavka 2. ZSSI).

Sukladno članku 20. stavku 5. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja ovu Odluku dostaviti nadležnom Općinskom državnom odvjetništvu u Puli – Pola radi eventualnog pokretanja prekršajnog postupka zbog povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a dužnosnice Vere Radolović na temelju članka 49. stavka 1. ZSSI-a, i trgovačkog društva Hrvatska Lutrija d.o.o., kao pravne osobe, i odgovorne osobe u trgovačkom društvu Hrvatska Lutrija d.o.o. na temelju članka 50. stavka 1. i stavka 3. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Vera Radolović, osobno
2. Hrvatska Lutrija d.o.o., Ulica grada Vukovara 72, Zagreb
3. Općinsko državno odvjetništvo u Puli – Pola
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana