



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1840-P-335/17-04-11

Zagreb, 13. listopada 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Slobodana Miščevića, zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko do 26. svibnja 2017.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva, broj: 711-I-1346-P-335/17-02-11 od 8. rujna 2017.g. na 196. sjednici, održanoj dana 13. listopada 2017.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Propustom da o svojoj prijavi na natječaj za zasnivanje radnog odnosa u trgovackom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu ima Općina Topusko, obavijesti Općinsko vijeće Općine Topusko, kao i da informaciju o tome učini javno dostupnom putem internetske stranice Općine Topusko, dužnosnik Slobodan Miščević, zamjenik općinskog načelnika Općine Topusko do 26. svibnja 2017. nije očuvaо vlastiti integritet i vjerodostojnost te otklonio sumnju da je javnu dužnost koristio za osobni probitak, prilikom zasnivanja radnog odnosa u trgovackom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., te je time počinio povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi toga Zakona, stoga je i Slobodan Miščević, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko do 26. svibnja 2017.g. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

U Mišljenju Povjerenstva, broj: 711-I-78-M-4/17-02-11. od 25. siječnja 2016.g., Povjerenstvo je dužnosniku Slobodanu Miščeviću ukazalo kako za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko ne može, uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda, obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, ne utvrdi da konkretni poslovi koje će dužnosnik obavljati, ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. U slučaju da dužnosnik Slobodan Miščević dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko nastavi obnašati kao volonter, u smislu članka 90a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15.), načelno nema zapreke da se sukladno odredbama ZSSI-a zaposli u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., ukoliko je radni odnos zasnovan na temelju transparentno provedenog javnog natječaja u skladu s već postojećom sistematizacijom radnih mjesta i uvjetima koje kandidat treba ispuniti te ukoliko dužnosnik u svrhu očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti kao i otklanjanja svake sumnje da je koristio javnu dužnost u svrhu vlastitog zapošljavanja, o prijavi na javni natječaj za zasnivanje radnog odnosa u trgovačkom društvu u kojem udjele u vlasništvu ima Općina Topusko, obavijesti Općinsko vijeće Općine Topusko, kao i da informaciju o tome učini javno dostupnom putem internetske stranice Općine Topusko.

Dužnosnik je 15. ožujka 2017.g. Povjerenstvu podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, povodom promjene, u kojem je Povjerenstvu prijavio promjenu načina obnašanja dužnosti iz profesionalnog u volontersko. U napomeni izvješća dužnosnik je naveo: „*Dana 01-03-2017 godine stupio u radni odnos kod Vodoopskrbe i odvodnje Topusko d.o.o , kao i promjena statusa u Općini Topusko iz profesionalno u volonter.*“

Radi provjere usklađenosti postupanja dužnosnika s uputama iz Mišljenja od 25. siječnja 2016.g. Povjerenstvo je zatražilo očitovanja od trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o. i Općine Topusko.

U očitovanju trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o. navodi se kako je Slobodan Miščević u navedenom društvu zaposlen na propisan i transparentan način. Dana 27. prosinca 2016.g. donesena je Odluka o dopuni odluke o unutarnjoj organizaciji, sistematizaciji radnog mjesta i opisu poslova radnih mjesta. Dana 28. prosinca direktor trgovačkog društva donio je odluku o objavi potrebe za popunom radnog mjesta putem Zavoda za zapošljavanje. U prilogu očitovanja dostavljana je i predmetna natječajna dokumentacija.

U očitovanju Općine Topusko od 14. travnja 2017.g. navodi se kako je Slobodan Miščević prestao profesionalno obnašati dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Topusko 28. veljače 2017.g. Dana 1. ožujka 2017.g. navedeni dužnosnik zasnovao je radni odnos u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o.

U očitovanju se izričito navodi kako dužnosnik nije obavijestio Općinsko vijeće Općine Topusko o prijavi na javni natječaj za zasnivanje radnog odnosa u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., niti je informaciju o tome učinio javno dostupnom putem internetske stranice Općine Tupusko.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako dužnosnik Slobodan Miščević povodom zasnivanja ranog odnosa u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o. nije postupio sukladno uputama Povjerenstva iz Mišljenja, broj: 711-I-78-M-4/17-02-11 od 25. siječnja 2016.g. Kako je svrha uputa danih dužnosniku u navedenom mišljenju, očuvanje vlastitog integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika kao i otklanjanja svake sumnje da je koristio javnu dužnost radi ostvarivanja privatnih interesa, Povjerenstvo je Odlukom, broj: 711-I-1346-P-335/17-02-11 od 8. rujna 2017.g, odlučilo pokrenuti postupak protiv navedenog dužnosnika zbog moguće povrede načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a. U očitovanju na odluku o pokretanju postupka dužnosnik nije osporio činjenice utvrđene u odluci o pokretanju postupka, već je izričito naveo kako o činjenici prijavljivanja na natječaj nije obavijestio Općinsko vijeće. Dužnosnik ističe kako je formalno propustio postupiti sukladno danoj uputi, ali da nije imao namjeru kršiti načela obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo napominje kako su načela djelovanja propisana člankom 5. ZSSI-a propisana u svrhu zaštite povjerenja građana, pri čemu se ne ocjenjuje subjektivan stav dužnosnika prema nekom postupanju, već objektivne posljedice koje određeno ponašanje proizvodi u javnosti. Dužnosnik je u konkretnom slučaju sam zatražio Mišljenje Povjerenstva, sukladno članku 6. ZSSI-a, te mu je isto dostavljeno s jasnom uputom. Za djelovanje u obnašanju javne dužnosti dužnosnici su sukladno članku 5. stavku 2. ZSSI-a osobno odgovorni, kako prema Povjerenstvu tako i prema građanima koji su ih izabrali ili imenovali.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo da je dužnosnik Slobodan Miščević propustio da o svojoj prijavi na natječaj za zasnivanje radnog odnosa u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu ima Općina Topusko, obavijesti Općinsko vijeće Općine Topusko, kao i da informaciju o tome učini javno dostupnom putem internetske stranice Općine Topusko. Time dužnosnik nije poduzeo sve potrebne radnje radi očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te otklanjanja svake sumnje da je koristio javnu dužnost za osobni probitak prilikom zasnivanja radnog odnosa u trgovačkom društvu Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o., čime je počinio povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Za povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, navedeni Zakon nije propisao mogućnost izricanja sankcija.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Dajla Orešković, dipl.iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Slobodan Miščević, osobnom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana