



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2056-P-327-16/17-06-11

Zagreb, 14. studenog 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnice Gracijele Stiba, zamjenice općinskog načelnika Općine Vrbanja, na 199. sjednici, održanoj 14. studenoga 2017.g. donosi sljedeću:**

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Gracijele Stiba, zamjenice općinskog načelnika Općine Vrbanja, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije, povodom zaprimljenih neanonimnih prijava od 7. studenog 2016.g. i 2. ožujka 2017.g., ne proizlazi da je u postupanju prijavljene dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Gracijela Stiba povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Vrbanja obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnice Gracijele Stiba podnesena je 7. studenog 2016.g. neanonimna prijava, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-4569-P-327/16-01-2. U prijavi se u bitnom navodi da je Osnovna škola Josip Kozarac u Soljanima u lipnju 2016.g. raspisala natječaj za radno mjesto učiteljice razredne nastave na kojem je ravnateljica škole predložila Mirelu Kešinović za navedeno radno mjesto. Članovi Školskog odbora odbili su prijedlog ravnateljice te je natječaj poništen. Natječaj je ponovno raspisan te je ista osoba ponovo bila prvi izbor ravnateljice, koji prijedlog je Školski odbor ponovo odbio pa je slijedom navedenog za raspisano radno mjesto predložena Gracijela Stiba, koja je u konačnici i izabrana od strane Školskog odbora. Članovi Školskog odbora su u rodbinskom i stranačkom odnosu sa izabranom Gracijelom Stibom, inače dužnosnicom u Općini Vrbanja.

Protiv iste dužnosnice podnesena je 2. ožujka 2017.g. druga neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-861-P-108/17-01-2.

U prijavi se u bitnom navodi da je prijavljena dužnosnica na natječaju za radno mjesto u Osnovnoj školi Josip Kozarac u Soljanima zaposlena na mjestu učiteljice razredne nastave, a da su u Školskom odboru škole bili njezin muž, sestra, stranačke kolege i jedan djelatnik zaposlen u Općini Soljani.

S obzirom da se obe prijave odnose na istu dužnosnicu i temelje se na istom činjeničnom stanju, odnosno prijave su sadržajno istovjetne, a Povjerenstvo je nadležno javnopravno tijelo za vođenje oba postupka, u skladu s načelom ekonomičnosti postupanja Povjerenstvo je 6. ožujka 2017.g. donijelo zaključak broj: 711-I-323-P-108/17-01-11 kojim se spajaju predmeti pod poslovnim brojem: P-327/16 i P-108/17, povodom kojih će se voditi jedan postupak pod poslovnim brojem: P-327/16.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U svrhu provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz zaprimljenih prijava, Povjerenstvo je prikupilo relevantne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je dužnosnica Gracijela Stiba obnašala dužnost zamjenice općinskog načelnika Općina Vrbanja u mandatu 2013.g. - 2017.g. te da istu dužnost obnaša i u aktualnom mandatu 2017.g.-2021.g., od 29. svibnja 2017.g. U Izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnica Gracijela Stiba podnijela 2. rujna 2013.g., povodom stupanja na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Vrbanja, dužnosnica je navela kako dužnost zamjenice općinskog načelnika obnaša profesionalno, od 10. lipnja 2013.g., te da za istu prima plaću u iznosu od 5.726,19kn neto.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnica Gracijela Stiba podnijela 19. lipnja 2017.g., povodom ponovnog izbora na istu dužnost, dužnosnica je navela da dužnost zamjenice općinskog načelnika obnaša kao volonter, s početkom mandata od 29. svibnja 2017.g., za što prima naknadu u iznosu od 2194,25kn, kao i da od 7. studenog 2016.g. radi u Osnovnoj školi Josip Kozarac, gdje prima plaću u iznosu od 5.576,40 kn.

Uvidom u Sudski registar Trgovačkog suda u Osijeku utvrđeno je da je pod MBS: 030003470 upisana Osnovna škola Josip Kozarac Soljani, ustanova čiji je jedini osnivač Vukovarsko-srijemska županija. Kao osoba ovlaštena za zastupanje upisana je Katarina Marjanović, ravnateljica, s početkom obavljanja navedene funkcije od 11. travnja 2016.g.

Uvidom u Statut Osnovne škole Josip Kozarac (u daljnjem tekstu: Statut) utvrđeno je kako je navedena škola javna ustanova, čiji je osnivač Vukovarsko-srijemska županija. Upisana je u sudski registar nadležnog Trgovačkog suda. Djelatnost škole je odgoj i obvezno osnovno školovanje djece i mladih. Djelatnost škole obavlja se kao javna služba.

Člankom 28. Statuta propisano je da Školom upravlja Školski odbor. Školski odbor ima sedam članova, od kojih jednog imenuje i razrješuje radničko vijeće, dva člana imenuje i razrješuje učiteljsko vijeće iz reda učitelja i stručnih suradnika, jednog člana vijeće roditelja iz reda roditelja koji nije radnik škole i tri člana osnivač odnosno Vukovarsko-srijemska županija. Mandat članova Školskog odbora teče od dana konstituiranja Školskog odbora i traje četiri godine, a članovi Školskog odbora mogu biti ponovno imenovani. Školski odbor imenuje ravnatelja, uz prethodnu suglasnost ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

Člankom 58. stavkom 1. podstavkom 8. Statuta propisano je da Školski odbor daje prethodnu suglasnost ravnatelju u vezi zasnivanja i prestanka radnog odnosa sukladno odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi. Navedena odredba Statuta sukladna je članku 118. stavku 2. podstavku 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj: 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14., 07/17.). Školski odbor, prema navedenoj odredbi Zakona, daje prethodnu suglasnost na zasnivanje radnog odnosa u školskoj ustanovi.

Na zahtjev Povjerenstva, Osnovna škola Josip Kozarac dostavila je 24. veljače 2017.g. tražene podatke i dokumentaciju.

Iz Popisa članova Školskog odbora utvrđeno je da su članovi Školskog odbora Osnovne škole Josip Kozarac: Marija Lucović (predsjednica), Kata Petrović, Siniša Orač, Boris Stiba, Ivica Petrović, Mirko Ožvat i Anđelko Filipović. U Popisu se navodi kako je Marija Lucović sestra dužnosnice Gracijele Stibe, Boris Stiba suprug dužnosnice, Ivica Petrović i Mirko Ožvalt stranački kolege, a Anđelko Filipović zaposlenik Općine Vrbanja. Marija Lucović i Siniša Orač imenovani su ispred učiteljskog vijeća, Kata Petrović imenovala je radničko vijeće, Borisa Stibu vijeće roditelja, a Ivicu Petrovića, Mirka Ožvalta i Anđelka Filipovića osnivač, odnosno Vukovarsko-srijemska županija.

Uvidom u dostavljenu natječajnu dokumentaciju utvrđeno je da je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, dopisom: 602-02/16-07/00575 od 2. svibnja 2016.g., Osnovnoj školi Josip Kozarac dalo prethodnu suglasnost za zapošljavanje učitelja razredne nastave na postojeće upražnjeno radno mjesto učitelja razredne nastave na određeno vrijeme do povratka ravnateljice na radno mjesto. Ured Državne uprave u Vukovarsko-srijemskoj županiji, Služba za društvene djelatnosti Vukovar, dao je 18. svibnja 2016.g. suglasnost Osnovnoj školi Josip Kozarac za raspisivanje natječaja, a potom je 19. svibnja 2016.g., Natječaj za popunu radnog mjesta učitelja razredne nastave na određeno vrijeme objavljen je na internetskim stranicama škole i HZZ- a.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije od Osnovne škole Josip Kozarac, na Natječaj se pravovremeno prijavilo sedam osoba. Utvrđeno je da sve osobe ispunjavaju uvjete. Uvidom u Zapisnik sa sjednice Školskog odbora Osnovne škole Josip Kozarac održane 1. lipnja 2016.g., utvrđeno je da je na sjednici ravnateljica, Katarina Marjanović, predložila Mirelu Kešanović za kandidata po raspisanom Natječaju.

Ravnateljica je svoj izbor obrazložila članovima Školskog odbora te im ukazala da članovi Školskog odbora ne mogu predlagati i vršiti izbor kandidata, nego se mogu samo očitovati o prijedlogu ravnateljice. Dva člana Školskog odbora podržala su prijedlog ravnateljice, dok su tri bila protiv. Jedan član bio je suzdržan prilikom glasovanja. Od tri člana Školskog odbora koja su glasala protiv prijedloga ravnateljice dva su u raspravi dali prednost kandidatu Stjepanu Pavloviću, dok je jedan član prednost dao dužnosnici Gracijeli Stibi kao kandidatkinji. S obzirom da prijedlog ravnateljice nije dobio prethodnu suglasnost Školskog odbora, niti jedan kandidat nije primljen, što je utvrđeno Zapisnikom, a kandidatima na Natječaju je o tome poslana posebna obavijest.

Ured državne uprave u Vukovarsko-srijemskoj županiji je 21. listopada 2016.g., dopisom klasa: 602-01/16-02/120, dao je suglasnost za raspisivanje drugog natječaja za tri radna mjesta pa tako i za mjesto učitelja razredne nastave. Natječaj za popunu navedenih radnih mjesta raspisan je 24. listopada 2016.g. Uvidom u Zapisnik sa sjednice Školskog odbora Osnovne škole Josip Kozarac održane 3. studenog 2016.g., utvrđeno je kako su na Natječaj za radno mjesto učitelj/ica razredne nastave u zakonskom roku pristigle četiri prijave. Ravnateljica je upoznala prisutne na sjednici da su sve četiri prijave potpune i pravovremene. Uvažavajući struku ravnateljica je izjavila kako prednost i ovaj put daje Mireli Kešinović te daje prijedlog na glasanje. Članovi Školskog odbora su sa dva glasa za i četiri glasa protiv uskratili prethodnu suglasnost na izbor ravnateljice. Ravnateljica škole je potom navela da je njen drugi izbor Gracijela Stiba, s obzirom da se radi o ponovljenom natječaju, a njen prvi izbor je odbijen. Za drugi prijedlog, odnosno za izbor Gracijele Stiba, pet članova je bilo za, dok je jedan bio suzdržan. Potom je zaključeno kako Članovi školskog odbora većinom glasova daju prethodnu suglasnost ravnateljici škole na prijedlog da se po raspisanom natječaju ugovor o radu sklopi s Gracijelom Stiba i to na puno, određeno vrijeme, dok traje mandat ravnateljici škole Katarini Marjanović.

Prema dostavljenim podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje – središnja služba, klasa: 140-01/17-35/15 od 21. veljače 2017.g., dužnosnica Gracijela Stiba je od 10. lipnja 2013.g. do 4. studenog 2016.g. u radnom odnosu u Općini Vrbanja, dok je od 7. studenog 2016.g. nadalje u radnom odnosu u Osnovnoj školi Josip Kozarac Soljani.

Uvidom u Zapisnik Ministarstva znanosti i obrazovanja, Samostalni sektor za inspekcijski nadzor, Služba prosvjetne inspekcije – Područna jedinica u Osijeku, Klasa: UP/I-600-04/16-02/00423 od 22. prosinca 2016.g., utvrđeno je da je 24. studenog 2016.g. u Osnovnoj školi Josip Kozarac, povodom pisanog podneska koji sadržava prigovor na izbor kandidatkinje Gracijele Stiba, proveden nadzor. U Zapisniku se navodi sadržaj pisanog prigovora, a Povjerenstvo utvrđuje kako je sadržajno u bitnom istovijetan onome što se navodi u ponesenim prijavama. Prosvjetna inspekcija je pribavila relevantnu dokumentaciju te utvrdila činjenično stanje u slučaju izbora Gracijele Stiba na natječaju. Slijedom izvedenih dokaza inspekcijskim je nadzorom utvrđeno kako nema elemenata za poduzimanje mjera prema Zakonu o prosvjetnoj inspekciji.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisno je da su povezane osobe u smislu ZSSI-a braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, kao i ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, točkom c) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a točkom i) dužnosnicima je zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe.

Člankom 1. ZSSI-a propisano je da je svrha navedenog Zakona sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti. Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Preispitivanje i kontrola zakonitosti postupka po objavljenom natječaju za mjesto učitelja razredne nastave u nadležnosti je Prosvjetne inspekcije i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj. U predmetnom slučaju, Prosvjetna inspekcija je zaključila kako nema elemenata za poduzimanje mjera prema Zakonu o prosvjetnoj inspekciji. Međutim, ocjena prosvjetne inspekcije o zakonitosti postupka ne znači nužno i da nije došlo do sukoba interesa u smislu ZSSI-a, odnosno povrede neke od odredni navedenog Zakona.

Imajući u vidu cilj i svrhu ZSSI-a, propisanu člankom 1. ZSSI-a, Povjerenstvo bi za utvrđivanje da je u postupanju dužnosnice Gracijele Stiba došlo do povrede članka 7. ZSSI-a trebalo raspolagati sa podacima i dokumentacijom iz koje proizlazi da je dužnosnica koristila svoju javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe za koju se može smatrati da je s dužnosnicom interesno povezana.

U predmetnom slučaju Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje okolnosti iz kojih proizlazi da je dužnosnica Gracijela Stiba utjecala na tijek natječajnog postupka. Povjerenstvo naglašava kako je nesporno da su neki od članova Školskog odbora Osnovne škole Josipa Kozarca s dužnosnicom povezane osobe, ali ih s druge strane u Školski odbor nije birala Općina Vrbanja, kao niti sama dužnosnica. Navedeni članovi Školskog odbora birani su od strane trećih tijela/osoba i u Školskom odboru zastupaju i predstavljaju njihove interese.

Dužnosnica stoga u formalnopravnom smislu, povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Vrbanja, nema utjecaj na članove Školskog odbora Osnovne škole Josipa Kozarca, dok eventualni drugi utjecaj na članove nije utvrđen. Sama činjenica povezanosti između dužnosnice i članova Školskog odbora u smislu odredbi ZSSI-a u ovom slučaju sama po sebi ne predstavlja dostatnu okolnost iz koje bi se osnovano moglo zaključiti suprotno.

Članovi Školskog odbora u svom radu postupaju sukladno propisima kojima se uređuje njihov djelokrug rada i nadležnosti. Povodom okolnosti koje bi utjecale ili mogu utjecati na njihovu nepristranost i objektivnost, pa tako i povodom okolnosti da u okviru svojih ovlasti i nadležnosti odlučuju o povezanoj osobi, članovi Školskog odbora su prema mišljenju ovog Povjerenstva bili dužni postupati na način kojim štite javni interes, odnosno interes i povjerenje onih koji su ih na tu funkciju izabrali.

Međutim, Povjerenstvo nije nadležno ocjenjivati postoje li u odnosu na postupanje članova Školskog odbora Osnovne škole Josipa Kozarca, okolnosti povodom kojih su se prilikom davanja prethodne suglasnosti na zasnivanje radnog odnosa dužnosnice Gracijele Stiba na radnom mjestu učiteljice razredne nastave, nalazili u situaciji sukoba interesa, s obzirom da članovi Školskog odbora nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice Gracijele Stiba došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a stoga je Povjerenstvo donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**  
**Dalija Orešković, dipl. iur.**

Dostaviti:

1. Dužnosnica Gracijela Stiba, elektroničkom dostavom
2. Podnositelji prijave, putem dostavljene e-mail adrese
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana