



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-1608-P-324/17-02-18**

Zagreb, 24. kolovoza 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 2. i članka 30. stavka 1. podstavka 2. i Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom osobnog zahtjeva dužnosnika Zdravka Mlinarića, općinskog načelnika Općine Vratišinec**, na 189. sjednici, održanoj 24. kolovoza 2017.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

- I. Na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a, pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa na osobni zahtjev dužnosnika Zdravka Mlinarića, općinskog načelnika Općine Vratišinec.**
- II. Istovremenim profesionalnim obnašanjem navedene dužnosti i obavljanjem poslova u okviru radnog odnosa na neodređeno vrijeme kod poslodavca trgovačkog društva PPM d.o.o. iz Čakovca, u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do dana donošenja ove odluke, bez prethodnog odobrenja Povjerenstva kojim se utvrđuje da obavljanje takvih poslova ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti, dužnosnik Zdravko Mlinarić počinio je povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.**
- III. Za povredu ZSSI-a utvrđenu u točki II. izreke dužnosniku Zdravku Mlinariću izriče se sankcija, iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 5.000,00 kn, koja će se izvršiti u 5 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- IV. Ne daje se odobrenje dužnosniku Zdravku Mlinariću da uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Vratišinec u pola radnog vremena, odnosno 4 sata radnim danom, istovremeno obavlja poslove u okviru radnog odnosa na neodređeno vrijeme kod poslodavca trgovačkog društva PPM d.o.o. iz Čakovca u pola radnog vremena, u smislu redovitog zanimanja za koje prima plaću, s obzirom da navedeni poslovi utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.**
- V. Nalaže se dužnosniku Zdravku Mlinariću da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju iz koje proizlazi povreda odredbi ZSSI-a opisana u točki II. ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

## Obrazloženje

Dužnosnik Zdravko Mlinarić podnio je 28. lipnja 2017.g. zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva, koji je zaprimljen u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3370-M-133/17-01-4. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je Zdravko Mlinarić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vratišinec, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je na lokalnim izborima održanim 2017.g. ponovno izabran za općinskog načelnika Općine Vratišinec te da je predao izjavu da će predmetnu dužnost obnašati profesionalno, a od Povjerenstva traži mišljenje može li dužnost obnašati profesionalno u pola radnog vremena, 4 sata dnevno, a da je istovremeno u radnom odnosu u trgovačkom društvu PPM d.o.o. iz Čakovca za preostalih 4 sata dnevno do punog radnog vremena. Dužnosnik ističe da trgovačko društvo PPM d.o.o. iz Čakovca nije u poslovnom odnosu s Općinom Vratišinec.

Povjerenstvo ističe da se institut davanja mišljenja odnosi na situacije u kojoj su dužnosnici u dvojbi je li neko njihovo postupanje u skladu s načelima djelovanja te da svoju preventivnu ulogu takav institut može osvariti samo ako je zahtjev za davanjem mišljenja podnesen pravovremeno, odnosno prije nego što su već nastupile okolnosti iz kojih proizlazi povreda odredbi ZSSI-a. Slijedom navedenog, zahtjev dužnosnika koji se odnosi na određenu situaciju koja se već dogodila ili koja već traje određeno razdoblje prije podnošenja zahtjeva, ne predstavlja zahtjev za davanjem mišljenja u smislu članka 6. ZSSI-a, već se smatra osobnim zahtjevom dužnosnika za pokretanje postupka radi utvrđivanja sukoba interesa u smislu članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspoložive saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da se dužnosnik već nalazi u situaciji na koju se odnosi podneseni zahtjev, Povjerenstvo je predmet koji se vodio pod brojem M-133/17 presigniralo u predmet broj P-324/17 te je na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a donijelo odluku kao što je navedeno u točki I. izreke.

S obzirom da iz zahtjeva dužnosnika ujedno proizlazi kako dužnosnik namjerava i ubuduće nastaviti profesionalno obnašati dužnost uz istovremeno obavljanje poslova kod drugog poslodavca u smislu redovitog i stalnog zanimanja, Povjerenstvo u istom postupku razmatra podneseni zahtjev i kao zahtjev za davanjem suglasnosti u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.



Na poziv Povjerenstva dužnosnik Zdravko Mlinarić osobno je pristupio održavanju 189. sjednice 24. kolovoza 2017.g. na kojoj se donosila odluka u ovom predmetu. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Zdravku Mlinariću koji je tom prilikom istaknuo da dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec obnaša neprekidno od 2006.g. te je ujedno i u radnom odnosu u trgovačkom društvu PPM d.o.o. dugi niz godina, u kojem dužnosnik ima i udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) od 5%. Dužnosnik je nadalje pojasnio da je u prvom mandatu predmetnu dužnost obnašao volonterski uz radni odnos kod drugog poslodavca u punom radnom vremenu. Njegovi povremeni izostanci s radnog mjesta radi obavljanja dužnosničkih poslova donekle su tolerirani od strane direktora društva PPM d.o.o., a zbog udjela u vlasništvu trgovačkog društva, no nakon ponovnog stupanja na istu dužnost nakon lokalnih izbora 2009.g., direktor i većinski vlasnik trgovačkog društva PPM d.o.o. je od dužnosnika tražio da se zbog opsega njegovih izostanaka, daljnji radni odnos kod tog poslodavca regulira radom u pola radnog vremena. Dužnosnik navodi da je od tada nadalje, sukladno aktima Općine Vratišinec, poslove općinskog načelnika obavljao profesionalno, u pola radnog vremena, a sve kako bi mogao regularno ostvarivati svoja prava iz mirovinskog osiguranja, odnosno kako bi imao evidentiran radni staž s radom u punom radnom vremenu. Dužnosnik je istaknuo da je bez obzira na rad u pola radnog vremena, na raspolaganju stanovnicima Općine Vratišinec i u svoje slobodno vrijeme. Dužnosnik je istaknuo da u cijelom razdoblju u kojem obnaša dužnost općinskog načelnika, Općina Vratišinec nije stupala u poslovne odnose s trgovačkim društvom u kojem je zaposlen. Ujedno je svoja upravljačka prava na temelju 5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) u istom trgovačkom društvu prenio na povjerenika. Dužnosnik se izričito pojasnio da je zadržao radno mjesto u trgovačkom društvu PPM d.o.o. kako bi mogao imati svakodnevni uvid u poslovanje tog trgovačkog društva, s obzirom na njegov vlasnički udio odnosno mogućnost ostvarivanja prihoda od dobiti društva. Dužnosnik smatra da je učinio sve što je trebao kako bi, vezano za predmetnu okolnost, otklonio sukob interesa. Naveo je da nije znao da je trebao za istovremeno obavljanje poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja kod drugog poslodavca ishoditi prethodnu suglasnost Povjerenstva, već je smatrao da bi bilo dobro zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Uvidom u podatke Registra dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik Zdravko Mlinarić 29. svibnja 2017.g. stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec u mandatu 2017.-2021.g. Iz podataka objavljenih na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva te podatka koji je naveo dužnosnik, utvrđeno je da je, prethodno obnašanju dužnosti u aktualnom mandatu, dužnosnik Zdravko Mlinarić istu dužnost obnašao i u mandatu 2006.-2009.g., 2009.-2013.g. te 2013.-2017.g.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja, ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.



Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Odredbama tog Zakona nije predviđena mogućnost profesionalnog obavljanja dužnosti u pola radnog vremena. Sukladno članku 90.a stavku 1. istog Zakona, lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti, ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Sukladno članku 90.a stavku 2. istog Zakona, lokalni dužnosnici koji dužnost ne obavljaju profesionalno imaju pravo na naknadu za rad.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070003732 upisano trgovačko društvo naziva PPM društvo s ograničenom odgovornošću za proizvodnju alata, uvoz-izvoz i trgovinu (skraćeni naziv PPM d.o.o.), sa sjedištem u Čakovcu, Ognjena Price 1, OIB: 29703570777. Uvidom u podatke povijesnog izvotka iz sudskog registra utvrđeno je da je Zdravko Mlinarić u sudskom registru upisan kao član društva neprekidno od 15. travnja 2016.g., ali i da je bio upisan kao član društva u razdoblju od 18. studenog 2010.g. do 26. listopada 2015.g., uz napomenu da se u razdoblju prije 2010.g. članovi društava s ograničenom odgovornošću nisu bili upisivani u izvotke iz sudskog registra. U rubrici ostalih podataka stoji upis da je pristup Zdravka Mlinarića predmetnom trgovačkom društvu upisan u sudskom registru još 12. travnja 2001.g., te je tom prilikom stekao 10% poslovnog udjela u temeljnom kapitalu društva.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Zdravko Mlinarić podnio Povjerenstvu 30. rujna 2013.g. povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec u mandatu 2013.-2017.g., utvrđeno je da je dužnosnik naveo podatak da predmetnu dužnost obnaša profesionalno i za to prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 4.978,88 kuna, zatim podatak da uz profesionalno obnašanje dužnosti istovremeno obavlja drugi posao u trgovačkom društvu PPM d.o.o. iz Čakovca na radnom mjestu tehnologa te da je od drugog posla na godišnjoj razini primio neto iznos od 32.468,50 kuna. U istom Izvješću naveden je podatak da je dužnosnik osobno imatelj 5 % udjela u vlasništvu istog trgovačkog društva. Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Zdravko Mlinarić podnio Povjerenstvu 28. lipnja 2017.g. povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec u mandatu 2017.-2021.g., utvrđeno je da je dužnosnik naveo podatak da predmetnu dužnost obnaša profesionalno i za to prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 4.503,19 kuna, zatim podatak da uz profesionalno obnašanje dužnosti istovremeno obavlja drugi posao kod poslodavca trgovačko društvo PPM d.o.o. iz Čakovca na radnom mjestu tehnologa, uz podatak da je kod istog poslodavca zaposlen od 10. lipnja 1996.g. te da po osnovi plaće prima mjesečni neto iznos od 3.163,26 kuna. U istom Izvješću dužnosnik je također naveo podatak da je osobno imatelj 5 % udjela u vlasništvu u istog trgovačkog društva.



Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo PPM d.o.o. dostavilo je podatak da je dužnosnik Zdravko Mlinarić Ugovorom o prijenosu upravljačkih prava od 27. lipnja 2014.g., sukladno članku 16. stavku 1. ZSSI-a, prenio svoja upravljačka prava na temelju 5% udjela u temeljnom kapitalu društva PPM d.o.o. na povjerenika Ivicu Pavletića, odvjetnika iz Čakovca.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je dostavio Ugovor o radu na neodređeno vrijeme sklopljen 15. kolovoza 2009.g. između trgovačkog društva PPM d.o.o., kao poslodavca i Zdravka Mlinarića, kao radnika kojim je ugovoreno da će Zdravko Mlinarić na radnom mjestu tehnologa poslove obavljati u nepunom radnom vremenu, svakoga dana osim nedjelje u trajanju od 7,00 do 11,00 sati.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Vratišinec dostavila je dokumentaciju koja se odnosi na uređenje profesionalnog obnašanja dužnosti općinskog načelnika u mandatima 2009.-2013.g., 2013.-2017.g. te 2017.-2021.g. Iz dokumentacije je utvrđeno da je Zdravko Mlinarić 22. svibnja 2009.g. dao izjavu da će dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec obavljati profesionalno, potom je 15. kolovoza 2009.g. s Općinom Vratišinec, kao poslodavcem, sklopio Ugovor o radu na određeno vrijeme kojim se zasniva radni odnos na određeno vrijeme u trajanju četverogodišnjeg mandata dužnosnika. Člankom 2. Ugovora određeno je da će dužnosnik za poslodavca obavljati poslove općinskog načelnika za što će primati plaću, dok je člankom 5. Ugovora određeno da dužnosnik radi pola radnog vremena u trajanju od 20 sati tjedno, odnosno 5 radnih dana po četiri sata, od 11,00 do 15,00 sati. Iz potpisa na samom Ugovoru nedvojbeno je da je isti Ugovor o radu Zdravko Mlinarić potpisao osobno i u svoje ime, kao dužnosnik (odnosno radnik) i u ime Općine Vratišinec, u svojstvu zakonskog zastupnika jedinice lokalne samouprave. Nadalje je utvrđeno da je Općinsko vijeće Općine Vratišinec 10. rujna 2009.g. donijelo Odluku o radnom vremenu načelnika Općine Vratišinec, kojom je utvrđeno radno vrijeme radnim danom u trajanju od 11,00 do 15,00 sati.

Potom je dužnosnik u novom mandatu 24. svibnja 2013. g. dao izjavu da će dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec obavljati profesionalno. Općinsko vijeće Općine Vratišinec je 28. kolovoza 2013.g. donijelo Odluku o radnom vremenu i plaći načelnika Općine Vratišinec. Člankom 2. Odluke određeno je radno vrijeme dužnosnika radnim danom u trajanju od 11,00 do 15,00 sati, dok je člankom 3. Odluke određeno da osnovica za obračun plaće dužnosnika iznosi 4.630,14 kuna uz koeficijent 2,90. U aktualnom mandatu dužnosnik je 31. svibnja 2017.g. dao izjavu da će dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec ponovo obavljati profesionalno. Općina Vratišinec, po pročelnici Jedinstvenog upravnog odjela donijela je Rješenje o visini plaće općinskog načelnika Općine Vratišinec od 2. lipnja 2017.g., kojim je određeno da će Zdravko Mlinarić dužnost općinskog načelnika obavljati profesionalno. Samim rješenjem nije utvrđeno radno vrijeme dužnosnika.

Uz navedenu dokumentaciju dostavljen je i Pravilnik o plaći i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Općine Vratišinec, naknadama troškova vijećnicima Općinskog vijeća i članovima radnih tijela, kojeg je donijelo Općinsko vijeće Općine Vratišinec 10. rujna 2009.g. te Pravilnik o plaći i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Općine Vratišinec, naknadama za rad vijećnicima Općinskog vijeća i članovima radnih tijela, kojeg je donijelo Općinsko vijeće Općine Vratišinec 18. prosinca 2015.g.



Navedenim općim aktima Općinskog vijeća, pored ostalog, definiran je način obračuna plaće općinskog načelnika za rad u punom radnom vremenu, pri čemu je Odlukom od 18. prosinca 2015.g. utvrđen novi koeficijent za obračun plaće (1,6) s obzirom na promjenu iznosa bruto osnovice. Navedenim Pravilnicima Općine Vratišinec nije definirana mogućnost rada u skraćenom radnom vremenu i iznos plaće u tom slučaju.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da dužnosnik od početka mandata 2009.-2013.g. pa do dana donošenja ove Odluke dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec obnaša profesionalno te da je u cijelom tom razdoblju uz profesionalno obnašanje dužnosti bio u stalnom radnom odnosu u trgovačkom društvu PPM d.o.o.

Uvidom u svoje evidencije Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Zdravko Mlinarić prethodno zahtjevu od 28. lipnja 2017.g., nije Povjerenstvu podnio zahtjev za davanje odobrenja za obavljanje poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja kojim se utvrđuje da predmetni poslovi kod drugog poslodavca ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a. Potrebno je ukazati da je u vrijeme kad je dužnosnik Zdravko Mlinarić uz radni odnos kod drugog poslodavca počeo istovremeno profesionalno obnašati predmetnu dužnost, člankom 10. stavkom 2. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08.) bilo propisano da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti mogu uz naknadu obavljati i druge djelatnosti ako to nije u suprotnosti s obnašanjem javne dužnosti. Na temelju članka 28. stavka 1. i članka 30. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je nadležno provoditi ZSSI te donositi odluke o tome je li određeno djelovanje ili propust dužnosnika predstavlja povredu odredbi toga Zakona, stoga, za utvrđenje povrede ZSSI-a u ovom postupku nije relevantno cijelo utvrđeno razdoblje istovremenog profesionalnog obnašanja dužnosti i radnog odnosa kod drugog poslodavca već samo razdoblje od stupanja ZSSI-a na snagu, odnosno razdoblje od 10. ožujka 2011.g. pa nadalje.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011.g. pa do donošenja ove odluke dužnosnik istovremenim profesionalnim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Vratišinec te obavljanjem poslova kod drugog poslodavca, trgovačkog društva PPM d.o.o. u smislu redovitog i stalnog zanimanja za koje prima plaću odnosno prihod od nesamostalnog rada, bez prethodnog odobrenja Povjerenstva, počinio povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Pritom je potrebno naglasiti da se navođenje podatka u podnesenim Izvješćima o imovinskom stanju o radu kod drugog poslodavca ne može smatrati podnesenim zahtjevom Povjerenstvu u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da za utvrđenje povrede članka 13. stavka 2. ZSSI-a, odnosno propusta dužnosnika da u utvrđenom razdoblju zatraži suglasnost Povjerenstva, nije relevantno što je sukladno aktima Općine Vratišinec bilo određeno da dužnosnik poslove općinskog načelnika obavlja profesionalno u pola radnog vremena odnosno 4 sata u radnom danu, kao i da kod drugog poslodavca obavlja rad na temelju ugovora o radu također u pola radnog vremena odnosno 4 sata dnevno.



Povjerenstvo napominje da je Ministarstvo uprave nadležno za kontrolu zakonitosti općih akata Općine Vratišinec kojima je uređeno da se profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika obavlja na način da se javna dužnost obavlja u pola radnog vremena odnosno 4 sata tjedno.

Na temelju članka 42. stavka 2. ZSSI-a Povjerenstvo dužnosnicima za povredu odredbi članka 13. ZSSI-a može izreći sankciju iz st. 1. istog članka ZSSI-a. Prilikom odluke o potrebi izricanja sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je situacija koja predstavlja povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a trajala više od 6 godina. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost iz koje proizlazi manja težina utvrđene povrede, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je sukladno odluci Općinskog vijeća Općine Vratišinec da dužnost obnaša profesionalno u pola radnog vremena, dužnosniku bio isplaćivan očito umanjeni, a ne puni iznos plaće dužnosnika. S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 5 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kuna.

U odnosu na zahtev dužnosnika za davanje odobrenja Povjerenstva za obavljanje poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja u trgovčkom društvu PPM d.o.o. u pola radnog vremena, uz profesionalno obnašanje dužnosti u budućem razdoblju također u pola radnog vremena, Povjerenstvo ukazuje da je Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, 15. lipnja 2015.g. pod klasom 023-01/15-01/167, urbroj: 515-02-02/1-15-1 izdalo uputu za postupanje u odnosu na prava lokalnih dužnosnika u kojoj se, pored ostalog, navodi da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava na plaću i staž osiguranja, odnosno naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava lokalnih dužnosnika. Prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave stoga za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti ne sklapaju ugovor o radu sukladno Zakonu o radu niti im se aktima jedinice lokalne samouprave može propisati ili ugovoriti radno vrijeme. Nadalje se obrazlaže da sama priroda obavljanja dužnosti podrazumijeva rad i djelovanje dužnosnika neovisno o satnici, odnosno vremenu u kojem će obavljati dužnost, a nikako rad u točno određeno radno vrijeme. Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje da bi rad u pola radnog vremena i to u točno određeno radno vrijeme na poslovima obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vratišinec, a kako bi se omogućio rad u drugoj polovici radnog vremena, također u točno određeno radno vrijeme, kod drugog poslodavca utjecao na zakonito obnašanje dužnosti.



Povjerenstvo zaključuje kako bi u konkretnom slučaju obavljanje poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja u trgovačkom društvu PPM d.o.o., utjecalo na zakonito obnašanje dužnosti i s obzirom a okolnost da u tom trovačkom društvu dužnosnik ima 5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu). Dužnosnik je u skladu s obvezom propisanom člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a prenio svoja upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) na povjerenika. Međutim člankom 16. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da za vrijeme dok su njegova upravljačka prava u trgovačkom društvu prenesena na povjerenika, dužnosnik ne smije davati obavijesti, upute, naloge ili na drugi način biti u vezi s povjerenikom te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koji proizlaze iz članskih prava u trgovačkom društvu. Dužnosnik ima pravo da ga se jedanput godišnje obavještava o stanju trgovačkog društava u kojem ima udjele. S obzirom na očitovanje dužnosnika kako je želio zadržati radno mjesto u trgovačkom društvu PPM d.o.o., upravo kako bi mogao imati svakodnevni uvid u poslovanje tog trgovačkog društva, zbog njegova vlasničkog udjela i mogućnosti ostvarivanja prihoda od dobiti društva, Povjerenstvo zaključuje kako bi obavljanje poslova za trgovačko društvo PPM d.o.o., u opisanim okolnostima, moglo biti suprotno svsi obveza, zabrana i ograničenja iz članka 16. ZSSI-a. Stoga je Povjerenstvo odbilo dužnosniku dati odobrenje sukladno članku 13. stavku 2. te je odlučilo kao u točki IV. izreke.

S obzirom da dužnosnik i nadalje, istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Vratišinec, u radnom odnosu kod poslodavca PPM d.o.o. u smislu stalnog zanimanja, a da Povjerenstvo nije dužnosniku dalo odobrenje za takvo obnašanje dužnosti, Povjerenstvo je u točki V. izreke naložilo dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju iz koje proizlazi povreda članka 13. stavka 2. ZSSI-a, s upozorenjem na mogućnost pokretanja novog postupka.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik može pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zdravko Mlinarić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana