



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1883-P-317/17-05-18

Zagreb, 31. kolovoza 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Krunoslava Bratanovića, općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete**, na 191. sjednici, održanoj 31. kolovoza 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Krunoslava Bratanovića, općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete, zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a koja proizlazi iz poduzimanja radnji ovlaštenog predstavnika naručitelja Općine Podravske Sesvete povodom Poziva od 20. lipnja 2017.g. za dostavom ponude za nabavu građevinskih radova izrade pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, nakon što je svoju ponudu podnio i obrt KOGRAD, vl. Ivan Kostelac iz Pitomače u kojem je dužnosnik u radnom odnosu, a dužnosnik je samostalno proveo postupak ocjenjivanja zaprimljenih ponuda i ocijenio obrt KOGRAD najpovoljnijim ponuditeljem.**
- II. **Poziva se dužnosnik Krunoslav Bratanović da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je 3. srpnja 2017.g. zaprimilo zahtjev za mišljenjem dužnosnika Mladena Siteka, zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete, koji se odnosi na postupanje dužnosnika Krunoslava Bratanovića, općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete. Zahtjev je zaprimljen u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3748-M-138/17-01-4, povodom kojeg se vodio predmet broj M-138/17. Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik Mladen Sitek dostavio je potrebne podatke i dokumentaciju koji su zaprimljeni 11. srpnja 2017.g. pod brojem 711-U-4415-M-138/17-04-4 te 12. srpnja 2017.g. pod brojem 711-U-4475-M-138/17-05-4. Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

U zahtjevu za mišljenjem navodi se da je Općina Podravske Sesvete 20. lipnja 2017.g. objavila „Javni poziv za dostavom ponuda za izradu pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“. Naručitelj predmetnih građevinskih radova je Općina Podravske Sesvete, vrijednost radova određena je u iznosu 423.004,20 kn bez PDV-a, a kriterij za odabir najpovoljnije ponude je najniža cijena, uz obavezu ispunjenja svih uvjeta određenih u pozivu. Nakon otvaranja pristiglih ponuda, 30. lipnja 2017.g., utvrđeno da je najpovoljnija ponuda trgovačkog društva KOGRAD d.o.o. iz Pitomače.

Dužnost općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete od 9. lipnja 2017.g., obnaša Krunoslav Bratanović i to volonterski, dok je istovremeno u radnom odnosu u trgovačkom društvu KOGRAD d.o.o. na radnom mjestu glavnog inženjera gradilišta – voditelja radova. U zahtjevu se ističe da dužnosnik Krunoslav Bratanović nije član uprave, niti je vlasnik udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva KOGRAD iz Pitomače. Od Povjerenstva je zatraženo mišljenje može li dužnosnik Krunoslav Bratanović, općinski načelnik Općine Podravske Sesvete, kao zaposlenik trgovačkog društva KOGRAD d.o.o. biti voditelj radova na izgradnji pješačke staze.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U konkretnom slučaju, dužnosnik koji je podnio zahtjev nije u dvojbi je li neko njegovo postupanje u skladu s načelima djelovanja, već je zatražio mišljenje o situaciji koja se odnosi na drugog dužnosnika.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspoložive saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

U Izvješću o imovinskom stanju kojeg je 31. srpnja 2017.g povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete podnio dužnosnik Krunoslav Bratanović, dužnosnik je naveo da će dužnost obnašati volonterski uz volontersku naknadu u neto mjesečnom iznosu od 3.937,00 kn te da obavlja druge poslove tijekom obnašanja mandata i to kod dva druga poslodavca, odnosno kod poslodavca KOGRAD – vl. Ivan Kostelac, OIB:55359129997 iz Pitomače, kod kojeg je stupio u radni odnos 1. kolovoza 2016.g., na radnom mjestu voditelja građenja, povodom kojeg prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 7.564,13 kn te kod poslodavca Česma-usluge d.o.o., OIB: 18019285369 iz Bjelovara, kod kojeg je stupio u radni odnos 3. travnja 2017.g., na radnom mjestu voditelja građenja povodom kojeg prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 1.000,00 kn.

S obzirom da se u zahtjevu kojeg je podnio dužnosnik Mladen Sitek navodi da je dužnosnik zaposlen u trgovačkom društvu KOGRAD d.o.o., a da je dužnosnik u Izvješću o imovinskom stanju kao poslodavca naveo KOGRAD – vl. Ivan Kostelac, Povjerenstvo je na temelju posebnog ovlaštenja, izvršilo uvid u Informatički sustav Porezne uprave, u podatke obveznika poreza na dohodak za dužnosnika Krunoslava Bratanovića te je utvrdilo da dužnosnik svaki mjesec po osnovi plaće ostvaruje primitak od isplatitelja Ivana Kostelca, OIB: 55359129997 te da ne ostvaruje primitke od trgovačkog društva KOGRAD d.o.o.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 010012602 upisano trgovačko društvo KOGRAD građevinarstvo i usluge d.o.o. (skraćena tvrtka: KOGRAD d.o.o.), sa sjedištem u Pitomači, OIB: 86330863005, osnovano 1995.g. Kao jedini osnivač i član društva i ujedno kao jedini član uprave upisan je Ivan Kostelac, OIB: 55359129997.

Uvidom u izvadak iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Virovitičko-podravskoj županiji, Ispostave Pitomača, utvrđeno je da je pod MBO: 90329864 upisan obrt naziva KOGRAD, obrt za graditeljstvo, transport i usluge, vl. Ivan Kostelac. Kao vlasnik obrta upisan je Ivan Kostelac, OIB: 55359129997.

Iz navedenog je razvidno da se radi o dva različita poslovna subjekta te da su oba u vlasništvu iste fizičke osobe. Međutim, iz podataka Porezne uprave nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnik zaposlenik obrta KOGRAD vl. Ivan Kostelac, a ne trgovačkog društva KOGRAD d.o.o.

Sukladno članku 15. stavku 1. u vezi s člankom 12. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.) odredbe toga Zakona ne primjenjuju se na jednostavnu nabavu, odnosno nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna te nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna. Na temelju članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Pravilnik o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova u Općini Podravske Sesvete, donesen od strane Općinskog vijeća Općine Podravske Sesvete na 25. sjednici 26. siječnja 2017.g. (u daljnjem tekstu: Pravilnik). Člankom 3. Pravilnika propisano je da pripremu i provedbu postupaka jednostavne nabave provodi općinski načelnik Općine Podravske Sesvete kao ovlašteni predstavnik naručitelja. Sukladno stavcima 2. i 3. toga članka Pravilnika, ovlašteni predstavnici naručitelja mogu biti i druge osobe, ako imaju utjecaj na odlučivanje i/ili druge radnje u vezi s pojedinim postupkom jednostavne nabave, ako ih za to ovlasti općinski načelnik, pri čemu ovlašteni predstavnici naručitelja ne moraju biti službenici ili namještenici Jedinog upravnog odjela Općine Podravske Sesvete.

Sukladno stavku 4. toga članka Pravilnika, obveze i ovlasti ovlaštenih predstavnika naručitelja su priprema postupka jednostavne nabave, definiranje uvjeta, definiranje potrebnog sadržaja dokumentacije/uputa za prikupljanje ponuda, tehničkih specifikacija, ponudbenih troškovnika i ostalih dokumenata vezanih uz predmetnu nabavu. Provedba postupka jednostavne nabave podrazumijeva radnje slanja poziva na dostavu ponuda gospodarskim subjektima na dokaziv način, pregled i ocjenu ponuda, prijedlog za odabir najpovoljnije ponude sukladno kriteriju za odabir i propisanim uvjetima.

Člankom 5. stavkom 1. Pravilnika propisano je da Jednostavna nabava procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kuna (a manje od 200.000,00 kn za robe i usluge odnosno manje od 500.000,00 kn za radove) započinje slanjem poziva općinskog načelnika za dostavu ponude gospodarskim subjektima po vlastitom izboru.

Člankom 8. Pravilnika propisano je da ovlašteni predstavnici naručitelja pregledavaju i ocjenjuju ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz poziva na dostavu ponuda, kao i da se postupak pregleda i ocjene ponuda može povjeriti stručnim osobama i /ili stručnim službama i tijelima naručitelja, kada se o istome sastavlja zapisnik. Sukladno članku 9. Pravilnika o jednostavnoj nabavi, kriterij za odabir ponude može biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda. Člankom 11. stavkom 1. Pravilnika propisano je da kod jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kuna, Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete, na temelju prijedloga općinskog načelnika, a nakon izvršenog pregleda i ocjene ponuda, donosi akt o sklapanju ugovora o nabavci roba i usluga odnosno obavljanja radova, a istim određuje i ovlašćuje osobu za sklapanje ugovora

Uvidom u Plan nabave Općine Podravske Sesvete za 2017.g., donesen po općinskom načelniku Ivanu Derežiću 29. prosinca 2016.g., utvrđeno je da je na poziciji Proračuna Općine Podravske Sesvete broj 4213 bilo predviđeno ukupno 700.000,00 kn bruto za tri stavke i to za predmet nabave „Ceste –rekonstrukcija i uređenje ceste oko Crkve Svih Svetih“ iznos od 350.000,00 kn bruto, s planom početka radova za veljaču 2017.g., zatim za predmet nabave „izgradnja puta Šarje“ iznos od 250.000,00 kn bruto, s planom početka radova za svibanj 2017.g. te za predmet nabave „nogostupi, parkirališta i prometnice“ iznos od 100.000,00 kn bruto, bez naznake planiranog početka radova. Uvidom u Izmjene Plana nabave Općine Podravske Sesvete za 2017.g., donesen po općinskom načelniku Krunoslavu Bratanoviću 19. lipnja 2017.g., 10 dana nakon što je stupio na navedenu dužnost, utvrđeno je da je na poziciji Proračuna Općine Podravske Sesvete broj 4213 i dalje predviđen isti ukupni iznos od 700.000,00 kn bruto za tri stavke, ali uz promjene po stavkama na način da je sada za predmet nabave „Ceste –rekonstrukcija i uređenje ceste oko Crkve Svih Svetih“ predviđen iznos od 120.000,00 kn bruto, bez naznake plana početka radova, zatim za predmet nabave „izgradnja puta Šarje“ iznos od 50.000,00 kn bruto, bez naznake plana početka radova te za predmet nabave „Pješačka staza Trg kralja Tomislava“ iznos od 530.000,00 kn bruto, bez naznake planiranog početka radova, ali uz naznaku postupka jednostavne nabave te uz napomenu da procijenjena vrijednost nabave bez PDV-a iznosi 423.004,20 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Podravske Sesvete dostavila je podatke u dopisu klasa: 406-09/17-1/15, urbroj: 2137/24-17-19 od 10. srpnja 2017.g., potpisanom po zamjeniku općinskog načelnika Mladenu Siteku. Uz dopis je priložena dokumentacija kojom se potvrđuju navodi iz dopisa Općine Podravske Sesvete.

U dopisu se navodi da je dužnosnik Krunoslav Bratanović 19. lipnja 2017.g. donio Izmjene Plana nabave Općine Podravske Sesvete za 2017.g. na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Podravske Sesvete od 18. travnja 2017.g. o odobrenju ulaganja u projekt „Izgradnja i obnova nogostupa na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“ („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije broj 7/17.), a sukladno članku 28. Zakona o javnoj nabavi. Navedenu je Odluku Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete donijelo sukladno prethodno sklopljenom Ugovoru o izradi glavnog projekta i troškovnika radova za pješačku stazu u Podravskim Sesvetama od 15. ožujka 2016.g. odnosno procijenjenoj vrijednosti radova utvrđenoj Troškovnikom radova od 16. ožujka 2016.g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Općina Podravske Sesvete, zastupana po općinskom načelniku Ivanu Derežiću, s trgovačkim društvom CROMING d.o.o. iz Pitomače, zastupanim po direktoru Rajku Stilinoviću, 15. ožujka 2016.g. sklopila Ugovor o izradi glavnog projekta i troškovnika radova za pješačku stazu u Podravskim Sesvetama, kojim je definirano da je predmetna pješačka staza površine 402,00 m². Uz navedeni Ugovor priložen je i Troškovnik radova i materijala za građevinu naziva „Pješačka staza na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“. Rekapitulacijom troškovnika utvrđeni su ukupni troškovi građevinskih radova u neto iznosu od 423.004,20 kn neto odnosno 528.755,25 kn s PDV-om.

Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete je 18. travnja 2017.g. donijelo Odluku o odobrenju ulaganja u projekt „Izgradnja i obnova nogostupa na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“. U članku 1. Odluke, odobrava se ulaganje u projekt navedenog naziva s naznakom katastarskih čestica na kojima je predviđena gradnja, a u članku 2. Odluke definirano je da je svrha projekta obnova i izgradnja nogostupa u duljini 400,00 m u funkciji pristupa javnim zgradama na navedenoj lokaciji. Člankom 3. Odluke definirano je da ukupno procijenjena vrijednost projekta iznosi 528.755,25 kuna s PDV-om, od čega bi Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije sufinanciralo projekt do najvišeg iznosa od 390.000,00 kuna, a razlika do ukupne procijenjene vrijednosti bila bi financirana iz proračuna Općine Podravske Sesvete. Člankom 5. Odluke ovlašćuje se općinski načelnik Općine Podravske Sesvete za poduzimanje svih pravnih radnji potrebnih za realizaciju projekta definiranog Odlukom. Na internetskoj stranici Općine Podravske Sesvete objavljen je 20. lipnja 2017.g. Poziv za dostavu ponude za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama. U predmetnom pozivu je naznačena procijenjena vrijednost nabave u iznosu od 423.004,20 kn bez PDV-a.

U pozivu je određeno je da rok za dostavu ponude istječe 30. lipnja 2017.g. u 12 sati te da će se ponude otvarati 6. srpnja 2017. godine u 12 sati u uredu općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete. Kao kontakt osoba za obavijesti u vezi predmeta nabave naznačen je općinski načelnik Krunoslav Bratanović. Poziv sadrži žig Općine Podravske Sesvete i potpis općinskog načelnika Krunoslava Bratanovića.

U dopisu Općine Podravske Sesvete od 10. srpnja 2017.g. navodi se da je osim javne objave Poziva za dostavu ponude za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, istovjetan poziv upućen izravno trgovačkim društvima GT JURA d.o.o. iz Virja, PRAJO BETON d.o.o. iz Virovitice, BISTRA d.o.o. iz Đurđevca, DOMOGRADNJA d.o.o. iz Virovitice, KOMFORT d.o.o. iz Zagreba te LOKUS j.d.o.o. iz Podravske Sesvete. Uvidom u dostavljene preslike izravno upućenih poziva za dostavu ponude utvrđeno je da je sadržaj poziva upućenih navedenim poslovnim subjektima od strane Općine Podravske Sesvete istovjetan navedenom sadržaju javno objavljenog poziva.

Na internetskoj stranici Općine Podravske Sesvete objavljena je 23. lipnja 2017.g. obavijest općinskog načelnika Krunoslava Bratanovića, u predmetu „Izrada pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama“, o promjeni datuma otvaranja ponuda, u kojoj je naznačeno da je vrijeme otvaranja ponuda umjesto 6. srpnja 2017. godine, određeno za dan 30. lipnja 2017. godine u 12 sati, dakle odmah po isteku roka za podnošenje ponuda, određenog u pozivima za dostavu ponude.

U dopisu Općine Podravske Sesvete od 10. srpnja 2017.g. nadalje se navodi da su zaprimljene pisane ponude od šest poslovnih subjekata i to od trgovačkog društva PRAJO BETON d.o.o. iz Virovitice, trgovačkog društva BISTRA d.o.o. iz Đurđevca, trgovačkog društva KOMFORT d.o.o. iz Zagreba, zatim KOGRAD iz Pitomače, trgovačkog društva KOMUNALNE USLUGE d.o.o. iz Đurđevca te trgovačkog društva ITD dom d.o.o. iz Kloštra Podravskog, dok je ponuda trgovačkog društva DOMOGRADNJA d.o.o. iz Virovitice dostavljena u elektronskom obliku e-poštom. U prilogu dopisa dostavljene su preslike ponuda navedenih poslovnih subjekata s dokumentacijom.

Uvidom u ponudu koju je podnio KOGRAD, na temelju priložene dokumentacije, potpisa ovlaštene osobe Ivana Kostelca uz pečat subjekta te priloženog izvotka iz obrtnog registra, nedvojbeno je utvrđeno da je ponudu podnio KOGRAD, obrt za graditeljstvo, transport i usluge u vlasništvu Ivana Kostelca, sa sjedištem u Pitomači – Kladare, Kladare 19. Ponuda je izrađena 29. lipnja 2017.g., a prema popunjenom troškovniku ponuđena je cijena radova u iznosu od 325.662,00 kn bez PDV-a odnosno 407.077,50 kn s PDV-om.

Nadalje, u dopisu Općine Podravske Sesvete od 10. srpnja 2017.g. navodi se da je pregled i ocjenu pristiglih ponuda izvršio općinski načelnik Općine Podravske Sesvete, o čemu je sastavljen Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 3. srpnja 2017.g.

Uvidom u dostavljenu presliku Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, klasa: 406-09/17-01 od 3. srpnja 2017.g., utvrđeno je da je pregled i ocjena ponuda izvršena toga dana u razdoblju od 08,50 sati do 10,35 sati. U Zapisniku je konstatirano da su zaprimljene ponude gore navedenih sedam poslovnih subjekata te je upisana tablica s analitičkim prikazom svih sedam ponuda. Zapisnikom je utvrđeno da je isključena ponuda trgovačkog društva ITD dom d.o.o. iz Kloštra Podravske, kao nepotpuna zbog propusta prilaganja jamstva, osim pisane izjave, za koju se konstatira da ne zadovoljava traženi uvjet. Šest ponuda koje su utvrđene kao prihvatljive rangirano je prema najnižoj ponuđenoj cijeni kao utvrđenom kriteriju za odabir ponude te ja kao prva rangirana ponuda koju je podnio KOGRAD, Pitomača, Kladare 19 s ponuđenom cijenom u iznosu od 407.077,50 kn s PDV-om. Zapisnik sadrži žig Općine Podravske Sesvete te naznaku općinskog načelnika Krunoslava Bratanovića kao donositelja Zapisnika i njegov potpis.

Iz Zapisnika proizlazi da je dužnosnik Krunoslav Bratanović samostalno proveo postupak pregleda i ocjene ponuda, odnosno ne proizlazi da bi bilo koja druga osoba osim dužnosnika Krunoslava Bratanovića sudjelovala u postupku pregleda i ocjene pristiglih ponuda u svojstvu ovlaštenog predstavnika naručitelja, u smislu ranije citiranih odredbi Pravilnika o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova u Općini Podravske Sesvete.

U dopisu Općine Podravske Sesvete Povjerenstvu klasa: 406-09/17-1/15, urbroj: 2137/24-17-20 od 12. srpnja 2017.g. Povjerenstvo je obaviješteno da Općinsko vijeće Općine Podravske Sesvete nije do toga dana donijelo odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama. Ujedno se navodi da, stoga što nije još donesena odluka Općinskog vijeća o odabiru ponuditelja, nije niti sklopljen ugovor o izvođenju radova s najpovoljnijim ponuditeljem. U dopisu se kao najpovoljniji ponuditelj naznačuje trgovačko društvo KOGRAD d.o.o. iz Pitomače, iako je nedvojbeno da je ponudu podnio obrt KOGRAD.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona osobe navedene u stavku 2. ovog članka (članovi obitelji dužnosnika) te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi da je dužnosnik dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. Istim stavkom propisano je da je u slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja da je dužnosnik Krunoslav Bratanović, istovremeno uz volontersko obnašanje dužnosti, u stalnom radnom odnosu u obrtu KOGRAD iz Pitomače u vlasništvu Ivana Kostelca, na radnom mjestu voditelja gradilišta. Nedugo nakon stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete dužnosnik je sukladno prethodnoj Odluci Općinskog vijeća o odobrenju projekta, uputio prema više poslovnih subjekata, među kojima nije obrt u kojem je dužnosnik zaposlen, poziv za dostavom ponude za izgradnju pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, a isti poziv na dostavu ponude javno je objavljen i na internetskim stranicama Općine Podravske Sesvete. Obrt KOGRAD u kojem je dužnosnik zaposlen, na javno objavljeni poziv dostavio je jednu od sedam zaprimljenih ponuda, a potom je dužnosnik samostalno, u svojstvu ovlaštenog predstavnika naručitelja, Zapisnikom od 3. srpnja 2017.g. utvrdio da je šest od pristiglih sedam ponuda potpuno prihvatljivo te je ocijenio ponudu obrta KOGRAD kao najpovoljniju na temelju ponuđene cijene radova. S obzirom da je dužnosnik u stalnom radnom odnosu u obrtu KOGRAD iz Pitomače na radnom mjestu voditelja gradilišta te da kod navedenog poslodavca ostvaruje plaću koja predstavlja većinu njegova redovitog prihoda, može se opravdano smatrati da je dužnosnik interesno povezan s poslovnim subjektom obrt KOGRAD iz Pitomače, u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Pored navedenog, iz zahtjeva kojeg je podnio zamjenik općinskog načelnika Mladen Sitek, proizlazi i mogućnost da nakon donošenja odluke Općinskog vijeća o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja i potpisivanja ugovora o izvođenju radova s obrtom KOGRAD, ovaj obrt odredi dužnosnika Krunoslava Bratanovića kao svog zaposlenika za obavljanje poslova voditelja gradilišta na predmetnoj lokaciji.

U opisanim okolnostima, opravdano se može smatrati da dužnosnik ima i osobni privatni interes da obrt KOGRAD u kojem je zaposlen bude odabran kao najpovoljniji ponuditelj i izvođač predmetnih građevinskih radova.

Kao ovlaštena osoba naručitelja za provedbu postupka razmatranja i ocjene pristiglih ponuda, prilikom razmatranja i ocjene ponude obrta KOGRAD, dužnosnik Krunoslav Bratanović, se nalazio u situaciji u kojoj je privatni interes ovog poslovnog subjekta odnosno posredno dužnosnikov privatni interes mogao utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da nakon što je dužnosnik utvrdio da je između ostalih, na predmetni Javni poziv pristigla i ponuda i poslovnog subjekta u kojem dužnosnik je u stalnom radnom odnosu, dužnosnik nije poduzimao radnje kojima bi razriješio sukob interesa, odnosno nije koristio mogućnost delegiranja poslova ovlaštene osobe naručitelja na druge osobe sukladno odredbama Pravilnika o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova u Općini Podravske Sesvete, već je u okolnostima sukoba interesa samostalno koristio ovlast općinskog načelnika za razmatranje cjelovitosti i prihvatljivosti zaprimljenih ponuda i donošenje zaključka o ocjeni ponude obrta KOGRAD kao najpovoljnije.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu članka 7. točke c) ZSSI-a koja proizlazi iz poduzimanja radnji ovlaštenog predstavnika naručitelja povodom Poziva Općine Podravske Sesvete od 20. lipnja 2017.g. za dostavom ponude za nabavu građevinskih radova izrade pješačke staze na Trgu kralja Tomislava u Podravskim Sesvetama, nakon što je svoju ponudu podnio i obrta KOGRAD, vl. Ivan Kostelac iz Pitomače, a dužnosnik je samostalno proveo postupak ocjenjivanja zaprimljenih ponuda i ocijenio obrt KOGRAD najpovoljnijim ponuditeljem.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi sve okolnosti postupanja dužnosnika nakon zaprimanja ponude obrta KOGRAD, zatim je li Općinsko vijeće Općine Podravke Sesvete na temelju Zapisnika o utvrđenju najpovoljnije ponude donijelo Odluku o utvrđenju najpovoljnije ponude odnosno je li s obrtom KOGRAD Općina Podravske Sesvete sklopila ugovor o građevinskim radovima. Povjerenstvo će po potrebi dodatne podatke zatražiti od Općine Podravske Sesvete te drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnik Krunoslav Bratanović da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Krunoslav Bratanović, elektroničkom dostavom
2. na znanje – dužnosnik Mladen Sitek, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
4. Pismohrana

