



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1149-P-316-16/17-02-17

Zagreb, 26. travnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Ante Sanadera, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 177. sjednici, održanoj 26. travnja 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Protiv dužnosnika Ante Sanadera, zastupnika u Hrvatskom saboru, neće se pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa, s obzirom da obnašanje navedene javne dužnosti te istodobno obavljanje funkcije predsjednika udruge Hrvatska vatrogasna zajednica kao i primanje naknade putnih i drugih opravdanih troškova za obavljanje navedene funkcije, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, ne predstavlja povredu odredbi navedenog Zakona.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ante Sanadera, zastupnika u Hrvatskom saboru podnesena je 20. listopada 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-4321-P-316/16-01-3 povodom koje se vodi predmet broj P-316/16.

U prijavi se u bitnom navodi da dužnosnik istodobno uz obnašanje javne dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavlja funkciju predsjednika Hrvatske vatrogasne zajednice (u daljnjem tekstu: HVZ) osnovane na temelju Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 58/93. i 87/96.), a u koju se prema važećem članku 16. stavku 5. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04., 174/04., 38/09. i 80/10.) obvezno udružuju vatrogasne zajednice županija i Grada Zagreb u HVZ. U prijavi se nadalje navodi se sukladno članku 43. stavku 8. Zakona o vatrogastvu sredstva za financiranje djelatnosti HVZ-a osiguravaju u državnom proračunu putem proračunske pozicije Ministarstva unutarnjih poslova te se ističe da HGZ ima 17 zaposlenih djelatnika i da se jedino pozicija predsjednika obavlja volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa. Člankom 11. stavkom 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova.

U prijavi se tumači kako HVZ u smislu financiranja i osnivanja predstavlja ustanovu, s obzirom da je osnovana na temelju Zakona o vatrogastvu i da se financira iz državnog proračuna, a unutarnje ustrojstvo i uređenje HVZ-a propisano je sukladno odredbama Zakona o udrugama koji propisuje da udrugu osnivaju njezini članovi na osnivačkoj skupštini slijedom čega HVZ ne može imati pravni status „obične“ udruge. Statutom HVZ-a propisano da je HVZ stručna, humanitarna i nestranačka udruga vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba osnovana bez namjere stjecanja dobiti kao i da je od interesa za Republiku Hrvatsku, a dužnosnik je istovremeno visokopozicionirani član političke strane Hrvatska demokratska zajednica u kojoj obavlja funkciju predsjednika stranke za područje Splitsko-dalmatinske županije.

U prijavi se nadalje navodi kako dužnosnik kao predsjednik HVZ-a odgovara za zakonitost rada HVZ-a te da ima pravo na korištenje osobnog automobila u vlasništvu HVZ-a u privatne svrhe, čime ostvaruje dodatni dohodak kojeg dužnosnik nije prikazao u izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika podnesenim Povjerenstvu, a u je više navrata viđen kako koristi navedeno službeno vozilo HVZ-a dolazeći u prostorije HVZ-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Ante Sanader povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a izvršilo uvid u te uvid u Registar udruga pri Ministarstvu uprave te Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo.

Uvidom u podatke Registra udruga utvrđeno je da je pod registarskim brojem: 00000874, OIB: 23382113149, upisana udruga Hrvatska vatrogasna zajednica, osnovana na osnivačkoj skupštini dana 30. lipnja 1982.g. te da Ante Sanader obavlja funkciju predsjednika navedene udruge u razdoblju od 15. lipnja 2013.g. do 15. lipnja 2017.g.

Iz podataka Registra dužnosnika proizlazi da je dužnosnik u izvješćima o imovinskom stanju koja je podnosio Povjerenstvu povodom ponovnog imenovanja/izbora na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru u 8. sazivu te povodom ponovnog imenovanja/izbora na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru u 9. sazivu navodio da volonterski, bez zasnovanog radnog odnosa, obavlja funkciju predsjednika HGZ-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a koji je stupio na snagu dana 10. ožujka 2011.g. kada je prestao važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

S obzirom da je HVZ osnovana kao udruga koja je upisana u nadležni Registar udruga, mjerodavne odredbe kojima su propisane prava i obveze dužnosnika predstavlja članak 14. stavak 5. ZSSI-a.

Člankom 16. Zakona o udrugama propisano je da članovi udruge upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Stavkom 3. propisano je da je skupština najviše tijelo udruge. Statutom se može utvrditi drukčiji naziv skupštine kao najvišeg tijela udruge. Stavkom 3. propisano je da se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge. Člankom 2. stavkom 2. Statuta HVZ-a propisano je da je HVZ udruga od interesa za Republiku Hrvatsku osnovana kao stručna, humanitarna i nestranačka udruga vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba koje predstavljaju interese u njima udruženih vatrogasnih zajednica općine ili grada, odnosno područnih vatrogasnih zajednica u Republici Hrvatskoj bez namjere stjecanja dobiti.

Člancima 12. i 13. Statuta HVZ-a propisano je da predsjednik HVZ-a zastupa i predstavlja HVZ. Tijela HTZ-a su Skupština kao najviše tijelo upravljanja koju čine predstavnici redovitih članica HVZ-a, izabrani na skupštinama vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreb te do 7 članova Skupštine, iz reda osoba zaslužnih za razvoj hrvatskog vatrogastva, koje imenuje predsjedništvo HVZ-a, predsjedništvo HVZ-a kao izvršno tijelo Skupštine, predsjednik HVZ-a, Operativno-tehnički stožer HVZ kao nadležno tijelo odgovorno za provedbu vatrogasne djelatnosti, načelnik HVZ-a koji obavlja operativne poslove, Nadzorni odbor kao nadzorno tijelo te Sud časti.

Člankom 36. Statuta HVZ-a propisano je da Skupština HTZ-a bira predsjednika na vrijeme od četiri godine, dok su člankom 37. Statuta HVZ-a propisane ovlasti koje ima predsjednik HVZ-a koje obuhvaćaju skrb o razvoju i promidžbi vatrogastva na teritoriju Republike Hrvatske, skrb o pripremi sjednica Skupštine i Predsjedništva HVZ, potpisivanje odluka, ugovora i drugih akata koje donosi Skupština i Predsjedništvo kao tijela HVZ-a, odobravanje službenog putovanja u inozemstvo, sukladno programu rada HVZ ili odluci Predsjedništva, obavljanje drugih poslova i zadataka na temelju Statuta Programskih usmjerenja HVZ-a, odluka i zaključaka Skupštine i Predsjedništva HVZ. Predsjednik HVZ je naredbodavac za izvršenje financijskog plana.

Iz navedenih statutarnih odredbi proizlazi da je predsjednik drugo upravno (izvršno) tijelo udruge HVZ-a stoga na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Ante Sanader može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru volonterski obavljati funkciju predsjednika HVZ-a. Nadalje, odredbama Statuta HVZ-a koje donosi Skupština nije propisano da predsjednik HVZ-a ne može biti član političke stranke.

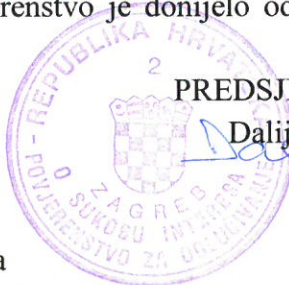
Obzirom da je člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela udruga, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, Povjerenstvo je na temelju ovlaštenja i potpisanog Sporazuma sa Poreznom upravom izvršilo i neposredni uvid u Informatički sustav Porezne uprave.

Uvidom u Informatički sustav Porezne uprave Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik u 2013.g. nije ostvario primitke od HVZ-a, da je u 2014.g. **dana 15. travnja 2014.g.** ostvario primitak u iznosu od 4.324,33 kn na ime naknade za službeni put po osnovi prijevoza i noćenja, **dana 14. svibnja 2014.g.** ostvario primitak u iznosu od 3.617,47 kn na ime naknade za službeni put po osnovi prijevoza i noćenja, **dana 6. lipnja 2014.g.** ostvario primitak u iznosu od 2.066,93 kn na ime naknade za službeni put po osnovi prijevoza i noćenja, **dana 8. srpnja 2014.g.** ostvario primitak u iznosu od 382,00 kn na ime naknade za službeni put po osnovi prijevoza i noćenja, **dana 13. kolovoza 2014.g.** ostvario primitak u iznosu od 1.598,60 kn na ime naknade za službeni put po osnovi prijevoza i noćenja te **dana 15. listopada 2014.g.** ostvario primitak u iznosu od 843,70 kn na ime naknade za službeni put po osnovi prijevoza i noćenja, u 2015.g. je **dana 14. siječnja 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 1.774,45 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada, **dana 13. veljače 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 1.961,25 kn na ime troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije, **dana 13. veljače 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 2.452,74 kn na ime troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije, **dana 13. veljače 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 2.161,60 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada, **dana 14. travnja 2015.g.** ostvario

primitak u iznosu od 1.311,26 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada, **dana 14. travnja 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 492,50 kn na ime troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije, **dana 15. lipnja 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 635,00 kn na ime troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije, **dana 15. lipnja 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 300,00 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada, **dana 15. srpnja 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 505,50 kn na ime troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije, **dana 15. srpnja 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 1.600,20 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada, **dana 13. listopada 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 457,00 kn na ime troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije, **dana 13. studenoga 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 450,00 kn na ime troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije, **dana 14. prosinca 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 150,00 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada, **dana 31. prosinca 2015.g.** ostvario primitak u iznosu od 1.107,50 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada, kao i da je 2016.g. **dana 15. lipnja 2016.g.** ostvario primitak u iznosu od 1.107,50 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada. Dužnosnik je u 2017.g. **dana 14. ožujka 2017.g.** ostvario primitak u iznosu od 1.112,90 kn na ime dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada.

Iz navedenih podataka proizlazi da je dužnosnik u obavljanju funkcije predsjednika HVZ-a primao naknadu za službeni put po osnovi prijevoza i noćenja, za troškova prijevoza i noćenja na službenom putu u visini stvarnih izdataka koje isplaćuju neprofitne organizacije te dnevnice isplaćene po osnovi službenog puta fizičkim osobama koje u neprofitnim organizacijama ne ostvaruju primitak po osnovi nesamostalnog rada. Navedeni primici ne predstavljaju naknadu za obavljanje funkcije predsjednika HVZ-a, već naknadu putnih i drugih opravdanih troškova nastalih u njezinom obavljanju te stoga dužnosnik Ante Sanader, zastupnik u Hrvatskom saboru, koji navedenu funkciju predsjednika HVZ-a obavlja volonterski, nije primanjem navedenih naknada za putne i druge opravdana troškove od HVZ-a u obavljanju funkcije predsjednika HVZ-a te za troškove nastale u obavljanju navedene funkcije, postupao suprotno odredbama ZSSI-a, niti je bio dužan navedene isplate prikazati u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Ante Sanader, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana