



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1794-P-293/16-02-16

Zagreb, 24. studenog 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), a sukladno članku 81. stavku 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“ broj 20/10., 143/12. i 152/14., u dalnjem tekstu: ZUS), **u predmetu dužnosnika Ivana Žužula, zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje u razdoblju od 6. lipnja 2013.g. do 22. prosinca 2014.g.**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-343/13. od 10. lipnja 2014.g., na 158. sjednici održanoj 24. studenog 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine, a koju je funkciju dužnosnik nastavio obavljati i unutar razdoblja od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, dužnosnik Ivan Žužul počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u razdoblju od 6. lipnja 2013.g. kada je stupio na dužnost do 22. prosinca 2014.g. kada je prestao obnašati dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, te povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, u razdoblju od 22. prosinca 2014.g. do 22. prosinca 2015.g.
- II. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Ivanu Žužulu neće se izreći sankcija, s obzirom da je od prestanaka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje proteklo više od 12 mjeseci.
- III. Na temelju članka 20. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će o ovoj odluci bez odgađanja obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 56. sjednici održanoj 10. lipnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Žužula, zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Ivan Žužul dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 15. listopada 2014.g., pod brojem: 711-U-3009-SI-343-13/14-11-3.

U očitovanju dužnosnik Ivan Žužul u bitnom navodi kako ne postoji niti jedan razlog zbog kojeg bi se moglo smatrati da se nalazi u sukobu interesa, s obzirom na činjenicu kako dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter i bez primanja volonterske naknade, a nije primio niti naknadu putnih ili drugih troškova, iako često koristi privatni osobni automobil za potrebe obnašanja javne dužnosti. Dužnosnik ne osporava činjenicu kako istovremeno uz obnašanje javne dužnosti obavlja i funkciju direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine, a navedenu činjenicu naveo je i u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika. Dužnosnik nadalje ističe kako navedeno trgovačko društvo nikada nije sudjelovalo u javnim natječajima koje je provodila Općina Podbablje niti je na koji drugi način stupalo u poslovni odnos sa tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, a do ovog postupka je došlo uslijed nepoznavanja pravnih propisa, jer je dužnosnik smatrao kako je ispunjavanjem izjave u smislu članka 13. Zakona o javnoj nabavi, u kojoj je naveo da obavlja funkciju direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., otklonio mogućnost sukoba interesa. Zbog navedenog dužnosnik nije poduzimao daljnje radnje kojima bi uskladio svoje postupanje sa obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a, stoga i nadalje obavlja funkciju direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o. Grubine, za što prima plaću u mjesecnom neto iznosu od oko 4.200,00 kuna.

Povjerenstvo je na 73. sjednici, održanoj 13. studenog 2014.g., donijelo Odluku u predmetu broj: SI-343/13. U točki I. izreke navedene Odluke utvrđeno je kako je istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine, dužnosnik Ivan Žužul počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, dok je točkom II. iste Odluke za povredu opisanu pod točkom I. izreke navedene Odluke dužnosniku Ivanu Žužulu izrečena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavaka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca i koja će se izvršiti u 2 (dva) jednakih ustanopna mjesecna obroka. Točkom III. izreke navedene Odluke dužnosniku Ivanu Žužulu naloženo je da u roku od 30 dana od dana primitka Odluke otkloni uzrok postojanja sukoba interesa koji proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine, jer će u protivnom Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak zbog sukoba interesa. Protiv navedene Odluke dužnosnik Ivan Žužul podnio je tužbu Upravnom sudu u Splitu, koji je 13. srpnja 2016.g. donio presudu, poslovni broj: 3 UsI-334/14-7, kojom se poništava Odluka Povjerenstva, broj: SI-343/13. od 13. studenog 2014.g., i predmet vraća na ponovni postupak, kao i rješenje 18. listopada 2016.g., poslovni broj: 3 UsI-334/14-10, kojim se ispravlja navedena presuda zbog očite omaške u pisanju, u dijelu navođenja nadnevka.

U obrazloženju presude Upravnog suda u Splitu, broj USI-334/14 od 13.srpna 2016.g., navodi se kako je nesporno da odredba članka 14. stavka 1. ZSSI-a absolutno, dakle bez iznimke, propisuje zabranu istovremenog obnašanja javnih dužnost i članstva u upravnim tijelima kao i zabranu obavljanja poslova upravljanja u poslovnim subjektima bilo kojeg trgovačkog društva, neovisno o tome radi li se o trgovačkom društvu kojeg je osnovala jedinica lokalne samouprave ili se radi o trgovačkom društvu koje je od posebnog interesa za jedinicu lokalne samouprave. Međutim, iz osporavane Odluke nije razvidno kada je tužitelj stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, te u kojem vremenskom periodu je obavljao funkciju direktora u trgovačkom društvu Fungor d.o.o., pa stoga nije kao nesporno utvrđeno u kojem razdoblju bi tužitelj počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, što točku I. izreke osporavane Odluke čini neodređenom i nepreciznom, a koje pravno stajalište je izrazio i Ustavni sud u svojoj odluci poslovni broj U-III-412/2016 od 3. lipnja 2016.g. Dakle, nije sporno da je dužnosnik bio obveza postupati sukladno odredbama ZSSI-a, međutim, nedostaje točno određeno razdoblje u kojem je kršio zakonska pravila o sprječavanju sukoba interesa.

Nakon uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je u ponovljenom postupku na 158. sjednici raspravljao o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Ivana Žužula.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Ivan Žužul povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze za koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo bez odgađanja obavještava nadležno državno odvjetništvo kada utvrdi povrede članka 20. stavaka 1., 2. i 3. ZSSI-a.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Ivan Žužul podnio Povjerenstvu 5. srpnja 2013.g. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, dužnosnik je naveo kako obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja volonterske naknade te da je obavljao funkciju direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine. U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Ivan Žužul podnio 22. siječnja 2015.g., povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, dužnosnik je naveo kako je, tijekom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje kao i 12 mjeseci prije stupanja na javnu dužnost, obavljao funkciju direktora trgovačkog društva Funor d.o.o.

Uvidom u službene internetske stranice Državnog izbornog povjerenstva za izbor općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, te njihovih zamjenika utvrđeno je kako dužnosnik Ivan Žužul nakon drugog kruga izbora održanih 2. lipnja 2013.g. izabran za zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, dok je uvidom u Registar dužnosnika, kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo, utvrđeno kako je dužnosnik Ivan Žužul na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje stupio 6. lipnja 2013.g.

Uvidom u ostavku dužnosnika Ivana Žužula, koju je Općinsko vijeće Općine Podbablje zaprimilo 22. prosinca 2014.g. pod urudžbenim brojem: 2129-05-02-14, Povjerenstvo je utvrdilo kako je na temelju članka 93. stavka 1. točke 1. Zakon a o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) imenovani dužnosnik prestao obnašati dužnost zamjenika Općinskog načelnika danom zaprimanja pisane ostavke.

Slijedom navedenog, utvrđeno je kako je dužnosnik Ivan Žužul, dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, obnašao u razdoblju od 6. lipnja 2013.g., do 22. prosinca 2014.g.

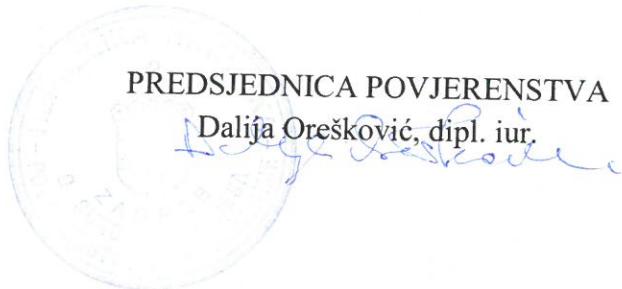
Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu utvrdilo kako je pod MBS: 060268412, OIB: 80994379586, upisano trgovačko društvo Fungor d.o.o., u kojem je dužnosnik Ivan Žužul upisan kao član uprave i direktor, ovlašten za zastupanje navedenog trgovačkog društva pojedinačno i samostalno od 8. veljače 2011.g.

Slijedom navedenog, na temelju uvida u podatke upisane u sudski registar nadležnog trgovačkog suda, na temelju podataka navedenih u podnesenim izviješćima o imovinskom stanju dužnosnika, navoda iz podnesenog očitovanja samog dužnosnika i prikupljene dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom ponovljenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnik Ivan Žužul istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje u razdoblju od 6. lipnja 2013.g. do 22. prosinca 2014.g. i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine, u razdoblju od stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje dana 6. lipnja 2013.g. do 22. prosinca 2014.g., kada je prestao obnašati navedenu dužnost, počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, a kako je funkciju direktora trgovačkog društva Fungor d.o.o., Grubine, dužnosnik nastavio obavljati i unutar razdoblja od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje. Dužnosnik je u razdoblju od prestanka obnašanja dužnosti odnosno od 22. prosinca 2014.g. do 22. prosinca 2015.g. počinio i povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Uvažavajući okolnost kako je u trenutku donošenja ove Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja zamjenika općinskog načelnika Općine Podbablje, Povjerenstvo smatra kako u konkretnom slučaju nije svrsishodno izricanje sankcije, iako su utvrđene povrede ZSSI-a, s obzirom da izvršenje sankcije ne bi bilo moguće.

Sukladno članku 20. stavku 5. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja ovu Odluku dostaviti nadležnom Općinskom državnom odvjetništvu u Imotskom na daljnje postupanje.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom суду u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Žužul, osobno
2. Podnositelj prijave
3. Općinsko državno odvjetništvo u Imotskom
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

