



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-545-P-29-15/17-14-1  
Zagreb, 23. ožujka 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)** na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Ante Stipčića, gradonačelnika Grada Trogira, na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017.g., donosi sljedeću**

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ante Stipčića, gradonačelnika Grada Trogira, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.**

#### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ante Stipčić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Trogira, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Ante Stipčića, gradonačelnika Grada Trogira podnesena je 9. veljače 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-403-P-29/15-01-1, povodom koje se vodi predmet P-29/15. U prijavi se u bitnome navodi da je prijavljeni dužnosnik, počinio zabranjeno djelovanje iz članka 7. ZSSI-a time što je pojedinim članovima Gradskog vijeća Grada Trogira neujednačenom dinamikom isplaćivao dospjele, a neisplaćene naknade za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela navedene jedinice lokalne samouprave, što upućuje na moguću političku korupciju, pogodovanje i kupovanje glasova u Gradskom vijeću.



U prijavi se navodi da je do prosinca 2014.g., većini vijećnika isplaćena naknada za svega četiri mjeseca, dok su pojedinim članovima isplaćene sve pripadajuće naknade za čitavo razdoblje u kojem su obnašali dužnost člana Gradskog vijeća Grada Trogira. U prijavi se pri tome ukazuje na podatak da je u razdoblju od lipnja 2013.g., do prosinca 2014.g., predsjedniku Gradskog vijeća Grada Trogira, **Emilu Kursanu**, isplaćen iznos od 56.172,00 kn, nezavisnom vijećniku **Ivanu Bojiću**, iznos od 30.072,00 kn, vijećniku, članu političke stranke HSP-AS **Ivi Miliću** iznos od 23.250,00 kn, vijećniku, članu političke stranke HSP-AS **Boži Čurku** iznos od 16.875,00 kn te vijećniku, članu političke stranke HDZ, **Sandri Hribaru** iznos od 16.200,00 kn.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave i stjecanja saznanja o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Trogir, Upravni odjel za financije i javnu nabavu, dostavio je dopis, klasa: 080-01/15-01/1, ur.broj: 2184/01-03/01-15-2 od 26. veljače 2015.g., uz koji su dostavljeni podatci o isplatama naknada predsjedniku i članovima Gradskog vijeća Grada Trogira za razdoblje od lipnja 2009.g. do travnja 2013.g. te od lipnja 2013.g. do prosinca 2014.g. Uz dopis je dostavljena i Odluka o naknadama za rad predsjednika, potpredsjednika, članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća od 24. rujna 2010.g.

Uvidom u Rekapitulaciju vrsta primanja za razdoblje od lipnja 2009. do travnja 2013., utvrđeno je da su isplate vijećničkih naknada za pojedine mjesece ili razdoblja, vršene s određenim vremenskim odmakom, primjerice za listopad 2008.g., isplata naknada izvršena je u travnju 2010.g., za srpanj 2009.g., isplata naknada izvršena je također u travnju 2010.g., za studeni 2008., isplata naknada izvršena u srpnju 2010.g., za kolovoz 2009.g., isplata naknada izvršena je također u srpnju 2010.g., isplata naknada za rujanj 2009.g., izvršena je u prosincu 2010.g., isplata naknada za listopad 2009.g., izvršena je u rujnu 2011.g., isplata naknada za studeni 2009.g., izvršena je u studenom 2011.g., isplata naknada za prosinac 2009., izvršena je u travnju 2012.g., isplata naknada za siječanj 2010.g., izvršena je u srpnju 2012.g., isplata naknada za veljaču 2010.g., izvršena je u kolovozu 2012.g., isplata naknada za travanj 2010., izvršena je u listopadu 2012.g., isplata naknada za svibanj 2010.g., izvršena je u prosincu 2012.g.. Pojedinim vijećnicima za koje se navodi da su **umirovljenici**, isplata naknada za srpanj 2009.g., izvršena je u travnju 2010.g, isplata naknada za studeni 2008.g., izvršena je u srpnju 2010.g., isplata naknada za kolovoz 2009., izvršena je u srpnju 2010.g., isplata naknada za rujanj 2009.g., izvršena je u prosincu 2010.g., isplata naknada za listopad 2010.g., izvršena je u rujnu 2011.g., isplata naknada za studeni 2009.g., izvršena je u studenom 2011.g., isplata naknada za prosinac 2009.g., izvršena je u travnju 2012.g., isplata naknada za siječanj 2010.g., izvršena je u srpnju 2012.g., isplata naknada za veljaču 2010.g., izvršena je u kolovozu 2012.g., isplata naknada za ožujak 2010.g., izvršena je u kolovozu 2012.g., isplata naknada za travanj 2010.g., izvršena je u listopadu 2012.g., isplata naknada za svibanj 2010.g., izvršena je u prosincu 2012.g.



Uvidom u Rekapitulaciju vrsta primanja za razdoblje od lipnja 2013 do prosinca 2014., utvrđeno je da su i u ovom razdoblju isplate vijećničkih naknada za pojedine mjesece ili razdoblja, vršene s određenim vremenskim odmakom, primjerice za lipanj 2010.g., isplata naknada izvršena je u kolovozu 2013.g., isplata naknada za prosinac 2008.g., izvršen je u listopadu 2013.g., isplata naknada za siječanj 2009.g., izvršena je u studenom 2013.g., isplata naknada za srpanj 2013.g., izvršena je u prosincu 2013.g., isplata naknada za kolovoz 2013.g., izvršena je u siječnju 2014.g., isplata naknada za rujanj 2013.g., izvršena je u veljači 2014.g., isplata naknada za listopad 2013.g., izvršena je u travnju 2014.g.

Nadalje, uvidom u istu Rekapitulaciju utvrđeno je da je u lipnju 2014.g. izvršena isplata vijećničkih naknada Emilu Kursanu za razdoblje od siječnja 2011.g. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio), Marku Ivkoviću za razdoblje od prosinca 2008.g. do travnja 2009.g. (na temelju nagodbe – dio) i Marici Brkić za razdoblje od prosinca 2008.g. do travnja 2009.g. (na temelju nagodbe – dio). U srpnju 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada Emilu Kursanu za razdoblje od siječnja 2011.g. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio) Marku Ivkoviću za razdoblje od prosinca 2008.g. do travnja 2009.g. (na temelju nagodbe – dio), Marici Brkić za razdoblje od prosinca 2008.g. do travnja 2009.g. (na temelju nagodbe – dio) i Ivanu Bojiću, za razdoblje od srpnja 2010.g. do travnja 2013.g. na temelju nagodbe – dio). U mjesecu kolovozu 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada Boži Čurku za razdoblje od svibnja 2012.g. do listopada 2012.g., **Ivi Miliću za razdoblje od listopada 2013.g. do srpnja 2014.g.**, Stipi Miliću za razdoblje od svibnja 2012.g. do listopada 2012.g. i **Vinku Uljeviću za razdoblje od studenog 2013.g., do veljače 2014.g.** U mjesecu rujnu 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada Emilu Kursanu za razdoblje od siječnja 2011.g. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio) i Ivanu Bojiću za razdoblje od srpnja 2010.g. do travnja 2013. (na temelju nagodbe – dio). U mjesecu listopadu 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada Emilu Kursanu za razdoblje od siječnja 2011.g. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio), Ivanu Bojiću za razdoblje od srpnja 2010.g. do travnja 2013. (na temelju nagodbe – dio), Peri Mareviću za razdoblje od srpnja 2010. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio) i Ivanu Tironi za razdoblje od srpnja 2010. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio). U mjesecu studenom 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada Ivanu Bojiću za razdoblje od srpnja 2010.g. do travnja 2013. (na temelju nagodbe – dio), Peri Mareviću za razdoblje od srpnja 2010. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio) te **Mariu Gruiću, Sandri Hrabaru i Ivi Miliću.** U prosincu 2014.g., izvršene su isplate vijećničkih naknada za studeni i prosinac 2013.g., s time da je isplaćena i naknada Ivanu Bojiću za razdoblje od srpnja 2010.g. do travnja 2013. (na temelju nagodbe – dio), Peri Mareviću za razdoblje od srpnja 2010. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio) i Ivanu Tironi za razdoblje od srpnja 2010. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio).



Pojedinim vijećnicima za koje se navodi da su **umirovljenici**, isplata naknada za lipanj 2010.g. izvršena je u kolovozu 2013.g. U studenom 2013.g., izvršena je isplata Ivanu Kuzmaniću za razdoblje od srpnja 2010.g. do veljače 2011.g. U prosincu 2013.g., izvršena je isplata vijećničkih naknada za srpanj 2013.g. **Anti Piteša, Damiru Radiću, i Ivanu Šago**, u siječnju 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada za kolovoz 2013.g. **Anti Piteša, Damiru Radiću i Ivanu Šago**, u veljači 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada za rujanj 2013.g. **Anti Piteša, Damiru Radiću i Ivanu Šago**, u travnju 2014.g. izvršena je isplata vijećničkih naknada za listopad 2013.g. **Anti Piteša, Damiru Radiću i Ivanu Šago**. U studenom 2014.g., izvršena je isplata Vinku Tomašu za razdoblje od rujna 2010.g. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio). U prosincu 2014.g., izvršena je isplata vijećničkih naknada za studeni i prosinac 2013.g., **Anti Piteša, Damiru Radiću i Ivanu Šago** te isplata Ivanu Kuzmaniću za razdoblje od ožujka 2011.g. do travnja 2013.g. (na temelju nagodbe – dio).

Nakon uvida u podatke navedene u Rekapitulaciji vrsta primanja za razdoblje od lipnja 2013. do prosinca 2014., Povjerenstvo je od Grada Trogira zatražilo očitovanje o dinamici isplata članovima Gradskog vijeća Grada Trogira za rad u aktualnom sazivu. Na zahtjev Povjerenstva Grad Trogir, Upravni odjel za financije i javnu nabavu, dostavio je dopis klasa: 080-01/15-01/1, ur.broj: 2184/01-03/11-15-4 od 21. travnja 2015.g., uz koji je priložena tablica isplata vijećničkih naknada za razdoblje od lipnja 2013.g., do prosinca 2014.g. Uvidom u podatke navedene u tablici utvrđeno je da je većini vijećnika, primjerice, naknada za studeni i prosinac 2013.g., isplaćena u prosincu 2014.g., a da u 2014.g., većini vijećnika nije u toj godini isplaćena niti jedna naknada za obavljanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Trogira. Međutim **vijećniku Ivi Miliću, vijećnička naknada za razdoblje od siječnja 2014. do srpnja 2014., isplaćena je u kolovozu 2014.g., a vijećnička naknada za razdoblje od kolovoza 2014.g. do listopada 2014.g., plaćena je u studenom 2014.g. Vijećniku Vinku Uljeviću, vijećnička naknada za siječanj i veljaču 2014.g., plaćena je u kolovozu 2014.g. Vijećniku Sandri Hribaru vijećnička naknada za razdoblje od siječnja 2014. do srpnja 2014., isplaćena je u studenom 2014.g. Vijećniku Boži Čurku vijećnička naknada za razdoblje od siječnja 2014. do srpnja 2014., isplaćena je u kolovozu 2014.g.,**

Na daljnji zahtjev Povjerenstva za pojašnjenjem razloga o razlikama u dinamici isplata vijećničkih naknada, Grad Trogir, Upravni odjel za financije i javnu nabavu, dostavio je dopis klasa: 080-01/15-01/1, ur.broj: 2184/01-03/11-16-7 od 15. srpnja 2016.g., u kojem se navodi kako **naloga za isplatu naknada članovima Gradskog vijeća Grada Trogira daje gradonačelnik, koji odlučuje i o dinamici isplata pojedinih naknada.** U istom dopisu nadalje se navodi kako na dan 13. srpnja 2016.g., Grad Trogir ima zaostatak u isplati vijećničkih naknada za razdoblje od siječnja 2009.g. do travnja 2009.g., za sedam vijećnika, za razdoblje od srpnja 2010.g. do travnja 2013.g., za pet vijećnika i za razdoblje od siječnja 2016.g. do lipnja 2016.g., za 17 vijećnika.



U dopisu se ističe kako je do zaostataka u isplatama došlo zbog milijunskih iznosa ovrha te da je Grad Trogir u uvjetima otežane likvidnosti nastojao isplaćivati zaostale naknade svim vijećnicima, s tim da su se isplate pojedinim vijećnicima vršile na temelju njihovih pisanih zamolbi u kojima su se pozivali na njihovu osobnu težu financijsku situaciju.

Na daljnji zahtjev Povjerenstva za preciznim očitovanjem na okolnost o točnom iznosu naknade koja je isplaćena svakom pojedinom vijećniku uz navođenje datuma kada je izvršena isplata te o stanju ukupnog duga po dospjelim a neisplaćenim naknadama za svaki mjesec, Grad Trogir, Upravni odjel za financije i javnu nabavu, dostavio je dopis klasa: 080-01/15-01/1, ur.broj: 2184/01-03/11-16-9 od 21. listopada 2016.g., u kojem se navodi kako Grad Trogir **uredno podmiruje naknade članovima aktualnog saziva Gradskog vijeća Grada Trogira**, što proizlazi iz Rekapitulacije za razdoblje od srpnja 2013.g., do listopada 2016.g., koja se dostavlja u prilogu tog dopisa. U istom dopisu nadalje se navodi kako je naknade članovima prethodnog saziva Gradskog vijeća Grad Trogir podmirivao uglavnom na temelju nagodbi a rješavanje preostalih naknada vidljivih u Rekapitulaciji za razdoblje od ožujka 2011.g. do travnja 2013.g., je u tijeku.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, pod točkom c) dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana.

Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije nedvojbeno proizlazi da je Grad Trogir neujednačenom dinamikom isplaćivao pripadajuće vijećničke naknade pojedinim članovima predstavničkog tijela odnosno pojedinim članovima Gradskog vijeća Grada Trogira, no neujednačena isplata vijećničkih naknada, sama po sebi, ne može dovesti u svezu s povredom odredbi ZSSI-a, s obzirom da se u očitovanju nadležne službe Grada Trogira ukazuje na probleme i otežanu likvidnost koja proizlazi iz višemilijunskih ovrha koje se provode protiv Grada Trogira kao ovršenika.

Iako iz tabličnog prikaza dostavljenog uz dopis Grada Trogira, Upravnog odjela za financije i javnu nabavu od 21. travnja 2015.g., proizlazi da su **u 2014.g., samo vijećnicima Ivi Miliću, Sandri Hribaru, Boži Čurku i Vinku Uljeviću**, isplaćene pripadajuće vijećnike naknade za pojedine mjesece u toj godini, i to Ivi Miliću zaključno do listopada 2014.g., Sandri Hribaru i Boži Čurku zaključno do srpnja 2014.g., a Vinku Uljeviću za siječanj i veljaču 2014.g., ne može se zaključiti da je prijavljeni dužnosnik koristio ovlasti koje proizlaze iz obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Trogira, kako bi isplatom pripadajućih vijećničkih naknada za pojedine mjesece u 2014.g. samo pojedinim članovima Gradskog vijeća Grada Trogira, od kojih je većina članova iste političke stranke kao i prijavljeni dužnosnik, osigurao potrebnu većinu za glasovanje o prijedlozima gradonačelnika u Gradskom vijeću. Nesporno je da su navedeni vijećnici u odnosu na dinamiku isplata pojedinih vijećničkih naknada za 2014.g. bili u povoljnijem položaju u odnosu na sve ostale članove Gradskog vijeća Grada Trogira, no kako se među onima kojima u 2014.g. nije izvršena isplata niti jedne naknade za 2014.g., nalaze i članovi iste političke opcije kao i oni iz oporbe, ne može se zaključiti da je prijavljeni dužnosnik prilikom odlučivanja o dinamici isplata vijećničkih naknada postupao pristrano prema onim članovima predstavničkog tijela koji pripadaju istoj političkoj stranici ili političkoj opciji kao i sam dužnosnik, šikanirajući pri tome one članove Gradskog vijeća Grada Trogira koji predstavljaju oporbu.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ante Stipčić, gradonačelnik Grada Trogira
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana