



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1148-P-283-16/17-06-17**

Zagreb, 13. lipnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Nevena Škunce, zamjenika gradonačelnika Grada Novalje, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1302-P-283/16-02-17 od 15. rujna 2016.g., na 182. sjednici, održanoj 13. lipnja 2017.g., donosi sljedeću:**

### ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 24. ožujka 2016.g. kada je stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Novalje ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 27. svibnja 2016.g., dužnosnik Neven Škunca je počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Nevenu Škunci izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kn, koja će trajati pet mjeseci, a izvršit će se u pet jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.**
- III. Nalaže se dužnosniku Nevenu Škunci da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 150. sjednici, održanoj 15. rujna 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Nevena Škunce, zamjenika gradonačelnika Grada Novalje, zbog moguće povrede članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da u roku od 30 dana od 24. ožujka 2016.g. kada je počeo obnašati navedenu dužnost ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, a koje izvješće dužnosnik nije podnio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze.

Obzirom da je pokušana osobna dostava navedene odluke na adresu sjedišta Grada Novalje, ali u Povjerenstvu nije evidentiran primitak dostavnice, Povjerenstvo je zatražilo od nadležne službe trgovačkog društva Hrvatska pošta d.d. očitovanje je li ista odluka dostavljena dužnosniku. Iz očitovanja trgovačkog društva Hrvatska pošta d.d. proizlazi da je pošiljka uručena primatelju dana 23. rujna 2016.g. te je iz razloga neprimitka povratnice uz očitovanje dostavljena ovjerena preslika poslovne knjige (dostavna knjiga, isporučni popis, knjiga isporučenih pošiljaka) kao potvrda primitka predmetne pošiljke. Nadalje, uvidom u službenu bilješku od 17. siječnja 2017.g. utvrđeno je da je dužnosnik Neven Škunca, čiji je identitet utvrđen uvidom u osobnu iskaznicu izdanu od nadležne policijske uprave, osobno 17. siječnja 2017.g. pristupio u Ured Povjerenstva te osobno preuzeo odluku o pokretanju postupka od 15. rujna 2016.g., stoga se smatra da je dostava uredno iskazana s danom 17. siječnja 2017.g. Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik u zakonskom roku nije podnio pisano očitovanje niti je nakon pokretanja postupka Povjerenstvu podnio ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Novalje.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Neven Škunca, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novalje obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Sukladno stavku 2. istog članka, rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva. Sukladno stavku 3. istog članka, ako dužnosnik ne ispunji obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva [www.izbori.hr](http://www.izbori.hr) utvrđeno je da je Neven Škunca izabran na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Novalje na izborima održanim 20. ožujka 2016.g.

Na temelju članka 23. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru u kojoj je utvrđeno da dužnosnik nije podnio izvješće o imovinskom stanju te je dužnosnik sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a pisanim putem, zaključkom Broj 711-I-790-IK-997/16-01-9 od 9. svibnja 2016.g. pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispunji ovu obvezu.

Uvidom u zaprimljenu povratnicu utvrđeno je da je navedeni zaključak zaprimljen 12. svibnja 2016.g. na adresi sjedišta Grada Novalje. Dužnosnik nije postupio po pisanom pozivu iz zaključka od 9. svibnja 2016.g. te nije u roku koji se u tom zaključku određuje podnio izvješće o imovinskom stanju.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Neven Škunca nije ispunio obvezu podnošenja Povjerenstvu potpuno i ispravnog ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na zamjenika gradonačelnika Grada Novalje u roku od 30 dana od dana stupanja na navedenu dužnost, a niti u roku navedenom u zaključku od 9. svibnja 2016.g. te je time utvrđeno kako je dužnosnik Neven Škunca propustom postupanja sukladno pisanom pozivu sadržanom u navedenom zaključku počinio povredu članka 10. ZSSI-a u vezi članka 8. i 9. istog Zakona.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. i 27. ovog Zakona Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. (obustava isplate dijela neto mjesečne plaće) i točke 3. (javno objavljivanje odluke Povjerenstva) istog članka, iz čega proizlazi da je za utvrđenu povredu članka 10. isključena mogućnost izricanja sankcije opomene.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlaze težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja opravdava izricanje više sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik niti nakon donošenja odluke o pokretanju postupka nije ispunio obvezu podnošenjem Izvješća o imovinskom stanju. Kao okolnost koja opravdava izricanje niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu kako dužnosnik obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kn, koja će trajati pet mjeseci, a izvršit će se u pet jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.

Obzirom da do donošenja ove Odluke dužnosnik nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke otkloni povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Ako dužnosnik ne postupi sukladno nalogu iz ove Odluke, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa i izreći mu novu sankciju. Ukazuje se dužnosniku kako je člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano da obveze koje iz ovog Zakona proizlaze iz članka 8. ZSSI-a, obvezuju dužnosnike i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. jur.

**Uputa o pravnom lijeku:** Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Neven Škunca, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana